



## **Vuosikertomus avoimuusrekisterin toiminnasta 2022**

**Avoimuusrekisterin johtokunnan esittämä**

**Euroopan parlamentille, Euroopan unionin neuvostolle ja Euroopan komissiolle**

Avoimuusrekisterin toimintaa koskeva vuosikertomus on toimitettava allekirjoittaneille toimielimille pakollisesta avoimuusrekisteristä 20. toukokuuta 2021 allekirjoitetun Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten välisen sopimuksen 13 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Tässä kertomuksessa esitetään asiantietoja avoimuusrekisteristä, sen sisällöstä ja siihen vuonna 2022 mahdollisesti tehdyistä muutoksista. Siinä raportoidaan myös ehdollisuutta koskevista toimenpiteistä ja täydentävistä avoimuustoimenpiteistä, jotka olivat voimassa allekirjoittaneissa toimielimissä samana vuonna.

## Sisällys

I.	Tiivistelmä.....	3
II.	Johdanto .....	3
1.	Hallinto .....	4
2.	Pakollisen avoimuusrekisterin täytäntöönpano .....	4
III.	Ehdollisuutta koskevat toimenpiteet ja täydentävät avoimuustoimenpiteet .....	5
IV.	Avoimuusrekisterin sihteeristön toiminta .....	8
1.	Tietojen laadun seuranta .....	9
2.	Tukipalvelu.....	10
3.	Tutkimukset .....	10
4.	Johtokunnan kokous 2022 .....	12
5.	Neuvonta ja avoimuusrekisterin tunnettuuden parantaminen .....	13
6.	Tekninen kehitys .....	13
7.	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastus EU:n toimintapolitiikkaan ja päätöksentekoprosessiin kohdistuvasta edunvalvonnasta .....	14
V.	Tilastot.....	14
1.	Avoimuusrekisterin kehitys.....	14
2.	Valvotut edut.....	16
3.	Maantieteelliset tiedot.....	17
4.	Vierailut avoimuusrekisterin internetsivustolla.....	18
VI.	Päätelmät.....	19

## I. Tiivistelmä

Vuosi 2022 oli ensimmäinen vuosi, jolloin pakollinen avoimuusrekisteri otettiin täysimääräisesti käyttöön. Vuosi oli hyvin aktiivinen uuden rekisterin toiminnan kannalta. Rekisteröityneille annettiin siirtymäaika tietojensa muuttamiseksi. Rekisterin sisällön seurannassa keskitytään nyt hakijoiden ja rekisteröityneiden toimittamiin uudentyyppisiin tietoihin.

Siirtyminen uuteen järjestelmään näyttää johtaneen rekisterin käytön lisääntymiseen EU:n tason edunvalvontatoimia koskevana tieto- ja viitevälineenä. Tästä on osoituksena rekisteröintihakemusten määrän kasvu ja verkkosivuston käyntien määrän kasvu edellisvuodesta.

Rekisterin sihteeristön toiminta on tämän seurauksena lisääntynyt. Tukipalveluja koskevien suorien pyyntöjen määrä on kasvanut (64 prosenttia) ja sihteeristölle esitetyt pyynnöt osallistua henkilöstölle ja sidosryhmille suunnattuihin tiedotustoimiin ja tapahtumiin ovat lisääntyneet. On tärkeää huomata, että sihteeristö suoritti entistä enemmän (26 prosenttia enemmän) rekisteröityneiden kohdennettua seurantaa. Myös valitusten käsittelyyn liittyvän välineen käyttö lisääntyi selvästi vuonna 2022 ja sihteeristön käynnistämien omien tutkimusten määrä kasvoi, mikä osoittaa, että tietokannan sisältö on hyvin tarkan valvonnan alla.

Kertomuksessa kuvataan näitä toimia yksityiskohtaisemmin.

## II. Johdanto

Avoimuusrekisteri on EU:n tason edunvalvonnan viitetyökalu. Se on tietokanta, jonka tarkoituksena on tarjota yleisölle ajantasaisia tietoja edunvalvontatoimista, joilla pyritään vaikuttamaan EU:n toimielinten lainsäädäntöön ja toimintapolitiikan täytäntöönpanoon. Sen avulla voidaan seurata, mitä intressejä edustetaan toimielinten suhteen, kuka niitä edustaa ja kenen puolesta, mihin lainsäädäntöasiakirjoihin ne kohdistuvat ja mitä resursseja niihin liittyviin toimiin käytetään. Se on EU:n keskeinen väline, jolla edistetään avointa ja eettistä edunvalvontaa ja lisätään sidosryhmien ja kansalaisyhteiskunnan EU:n demokraattiseen päätöksentekoprosessiin osallistumisen avoimuutta ja näkyvyyttä.

Euroopan parlamentti, Euroopan unionin neuvosto ja Euroopan komissio ylläpitävät avoimuusrekisteriä yhdessä vuonna 2021 hyväksytyt toimielinten sopimuksen pohjalta<sup>1</sup>. Toimielinten sopimuksella perustetaan pakollinen avoimuusrekisteri ja määrätään, että allekirjoittajien on tehtävä rekisteröitymisestä ennakkoehto tietyille keskeisille edunvalvontatoimille. Lisäksi siinä esitetään yksityiskohtaiset tiedot, jotka rekisteröityneiden on toimitettava avoimuusrekisteriin, sekä hyvät edunvalvontatavat, joita heidän on noudatettava.

Toimielinten välisen sopimuksen 13 artiklan mukaisesti tämä kertomus sisältää asiatietoja avoimuusrekisteristä, sen sisällöstä ja raportointikaudella mahdollisesti tehdyistä muutoksista.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission toimielinten välinen sopimus, tehty 20. toukokuuta 2021, pakollisesta avoimuusrekisteristä, EUVL L 207, 11.6.2021, s. 1.

Siinä raportoidaan myös ehdollisuutta koskevista toimenpiteistä ja täydentävistä avoimuustoimenpiteistä, jotka ovat voimassa allekirjoittaneissa toimielimissä.

## 1. Hallinto

Avoimuusrekisterissä on kaksitasoinen hallintorakenne: johtokunta, joka huolehtii rekisterin yleisestä valvonnasta ja ohjauksesta, ja sihteeristö, joka vastaa rekisterin päivittäisestä hallinnoinnista.

Johtokunta varmistaa toimielinten välisen sopimuksen yleisen täytäntöönpanon. Tässä yhteydessä sen tehtävänä on määritellä avoimuusrekisteriä koskevat vuotuiset tarpeet ja painopisteet, hyväksyä vuosikertomus rekisterin toiminnasta ja antaa yleisiä ohjeita sihteeristölle. Sen tehtävänä on myös tarkastella sihteeristön tutkimuksen jälkeen soveltamia toimenpiteitä koskevat kaikki uudelleentarkastelupyynnöt ja päättää niistä.

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission pääsihteerit muodostavat yhdessä johtokunnan. He kokoontuvat vähintään kerran vuodessa, ja kukin pääsihteeri toimii puheenjohtajana yhden vuoden ajan. Euroopan parlamentin pääsihteeri toimi johtokunnan puheenjohtajana vuonna 2022.

Sihteeristö antaa edunvalvojille ohjeita rekisteröintiprosessista, valvoo ja varmentaa hakemusten tukikelpoisuuden ja tarkastaa rekisteröityneiden toimittamien tietojen laadun. Se käsittelee valituksia, jotka koskevat rekisteröityneiden väitettyjä hyvän edunvalvontatavan rikkomisia, ja voi soveltaa toimenpiteitä, jos se toteaa, että hyvää edunvalvontatapaa ei ole noudatettu asianmukaisesti. Sihteeristö laatii myös vuosikertomuksen ja tiedottaa avoimuusrekisteristä (ks. kohta IV).

Sihteeristö koostuu kolmen allekirjoittaneen toimielimen henkilöstöstä. Siihen kuuluu tällä hetkellä kymmenen kokoaikaista työntekijää. Sitä edustaa johtokunnassa ja julkisesti koordinaattori, joka valvoo päivittäistä toimintaa. Vuonna 2022 sihteeristön koordinaattori oli komission pääsihteeristön avoimuudesta vastaavan yksikön päällikkö.

Yksityiskohtaista tietoa avoimuusrekisterin hallinnoinnista on sen [verkkosivustolla](#).

## 2. Pakollisen avoimuusrekisterin täytäntöönpano

Vuosi 2022 oli ensimmäinen vuosi, jolloin pakollinen avoimuusrekisteri pantiin täysimääräisesti täytäntöön. Tämä tehtiin syyskuussa 2021 julkaistun uuden rekisteröintilomakkeen jälkeen. Rekisteröityneille oli asetettu siirtymäkausi, jonka aikana ne pystyivät muuttamaan merkintöjään uusien tietovaatimusten mukaisiksi.

Sihteeristö valvoi lopullista siirtymistä uuteen järjestelmään ja pidensi 20. maaliskuuta 2022 asetettua alkuperäistä määräaikaan 30. huhtikuuta 2022 saakka, jotta mahdollisimman monet rekisteröityneet voisivat siirtyä uuteen järjestelmään. Yhteensä 87 prosenttia avoimuusrekisterissä 20. syyskuuta 2021 olleista rekisteröityneistä muutti rekisteröintiään ja 1 496 rekisteröitynyttä poistettiin rekisteristä. Rekisteristä poistetuilla on edelleen mahdollisuus jättää uusi hakemus avoimuusrekisteriin rekisteröimiseksi, ja kun ne ovat rekisteröityneet, ne saavat uuden tunnistenumeron. Sihteeristö tarkistaa kaikkien uusien hakemusten tavoin hakijan hakukelpoisuuden ja hakemusten yleisen laadun ennen rekisteröintimenettelyn aloittamista.

Lisätäkseen tietoisuutta edunvalvojen rekisteröitymisestä uuteen järjestelmään ja helpottaakseen niiden rekisteröitymistä uuteen järjestelmään sihteeristö tarjoaa käytännön apua tukipalvelun kautta sekä [ohjeita](#) rekisteröitymisprosessista ja usein kysytyjä kysymyksiä avoimuusrekisterin verkkosivustolla.

### III. Ehdollisuutta koskevat toimenpiteet ja täydentävät avoimuustoimenpiteet

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio hyväksyvät kukin yksittäisillä päätöksillä ehdollisuutta koskevia toimenpiteitä, joiden mukaan avoimuusrekisteriin rekisteröityminen on välttämätön ennakkoehto sille, että edunvalvojat voivat harjoittaa tiettyjä keskeisiä edunvalvontatoimia. Kolme toimielintä voivat myös hyväksyä täydentäviä avoimuustoimenpiteitä, joilla kannustetaan rekisteröitymiseen ja vahvistetaan toimielinten välisellä sopimuksella luotua yhteistä kehystä.

Jäljempänä esitetään kussakin kolmessa toimielimessä tällä hetkellä voimassa olevat ehdollisuutta koskevat toimenpiteet ja täydentävät avoimuustoimenpiteet.

Muut EU:n toimielimet, elimet ja laitokset sekä EU:n pysyvien edustustojen osalta jäsenvaltiot voivat ilmoittaa johtokunnalle hyväksymistään ehdollisuutta koskevista toimenpiteistä tai täydentävistä avoimuustoimenpiteistä ja pyytää niiden julkaisemista avoimuusrekisterin verkkosivustolla. Vuonna 2022 johtokunnalle ei toimitettu tällaisia ilmoituksia, mutta useiden muiden EU:n elinten kanssa käytiin yksiköiden tasolla keskusteluja vastauksena tiedusteluihin.

Kaikki jäsenvaltiot ovat sitoutuneet soveltamaan ehdollisuutta koskevaa toimenpidettä neuvoston puheenjohtajakaudellaan ja sitä edeltävien kuuden kuukauden aikana asettamalla EU:n pysyvän edustajansa ja pysyvän edustajansa sijaisen sekä edunvalvojen tapaamisten ehdoksi, että edunvalvojat rekisteröityvät avoimuusrekisteriin.

Tätä ehdollisuutta koskevaa toimenpidettä sovelletaan kokouksiin, jotka järjestetään pysyvän edustajan ja pysyvän edustajan sijaisen kanssa niiden toimiessa neuvoston puheenjohtajana tai tulevana puheenjohtajavaltiona<sup>2</sup>. Näin ollen edunvalvojat eivät voi osallistua tällaisiin kokouksiin, ellei heitä ole rekisteröity. Vuonna 2022 tämä koski Ranskaa<sup>3</sup> ja Tšekkiä<sup>4</sup>, jotka toimivat EU:n neuvoston puheenjohtajana, ja Ruotsia<sup>5</sup>, joka oli tuleva puheenjohtajavaltio.

Luettelo EU:n toimielimissä tällä hetkellä voimassa olevista [ehdollisuutta koskevista toimenpiteistä ja muista avoimuutta koskevista toimenpiteistä](#) on myös avoimuusrekisterin verkkosivuston asiaa koskevalla sivulla.

---

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.FI.pdf>

<sup>3</sup> <https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>

<sup>4</sup> Tšekki on liittynyt avoimuusrekisteriin – Tšekin pysyvä edustusto Euroopan unionissa (mzv.cz).

<sup>5</sup> [Öppenhetsregistret - Regeringen.se](#)

## *Euroopan parlamentti*

Kun otetaan huomioon Euroopan parlamentin jäsenten erityinen rooli ja toimeksianto, suositellaan<sup>6</sup>, että he tapaavat vain avoimuusrekisteriin rekisteröityjä edunvalvojia. Kaikkia jäseniä kannustetaan myös julkaisemaan nämä kokoukset henkilökohtaisilla profiilisivuillaan parlamentin [virallisella verkkosivustolla](#).

Esittelijöiden, varjoesittelijöiden ja valiokuntien puheenjohtajien on kuitenkin julkaistava kunkin parlamentin mietinnön osalta kaikki suunnitellut tapaamiset edunvalvojien kanssa. Julkaistuissa tiedoissa on osoitettava kokouksen päivämäärä ja tyyppi, kokouksen aihe, edunvalvojan tapaaminen ja jäsenen rooli (esim. esittelijänä, varjoesittelijänä, valiokunnan puheenjohtajana tai jäsenenä, jolla ei ole erityistä vastuuta asiasta). Tammikuun 15. päivään 2023 mennessä jäsenet olivat ilmoittaneet 12 040 kokousta kalenterivuodeksi 2022. Vaalikauden alkamisen jälkeen 481 jäsentä on ilmoittanut vähintään yhden kokouksen, ja 54 heistä ensimmäistä kertaa vuonna 2022.

Kuten kaikkien EU:n virkamiesten, myös Euroopan parlamentin henkilöstön on säilytettävä aina ammatillinen ja henkilökohtainen riippumattomuutensa. Sen vuoksi heidän on toimittava asemansa riippumattomuuden mukaisesti, ja heitä kehoitetaan tarkistamaan, onko edunvalvojat rekisteröity, ennen kuin he tapaavat heidät tai hyväksyvät kutsun heidän järjestämään tapahtumaan.

Euroopan parlamentti edellyttää ehdollisuutta koskevana toimenpiteenä edunvalvojien rekisteröitymistä, jotta he voivat osallistua laajennettuihin työryhmiin tai muuhun epävirallisten ryhmien<sup>7</sup> toimintaan. Parlamentti edellyttää<sup>8</sup> myös, että sen valiokuntien kuulemistilaisuuksissa puhujat rekisteröidään ennen kuulemistä. Euroopan parlamentti määrää, että ainoastaan rekisteröityneille edunvalvojille voidaan myöntää pitkäaikaisia kulkulupia sen tiloihin<sup>9</sup>. Joulukuun 31 päivään 2022 mennessä avoimuusrekisteriin rekisteröidyistä 12 425 yhteisöstä 2 030:llä oli parlamentissa vähintään yksi akkreditoitu edunvalvoja. Vuonna 2022 yhteensä 8 604 henkilön akkreditointi oli voimassa; keskimäärin tämä tarkoitti 4,24 edunvalvojaa organisaatiota kohti. Vuonna 2022 parlamentti myönsi avoimuusrekisterissä oleville edunvalvojille 6 131 kulkulupaa.

Euroopan parlamentti suosittelee, että sen henkilöstö tarkistaa edunvalvojien rekisteröitymisen ennen parlamentin tilaisuuksien järjestämistä. Se suosittelee myös jäsenilleen, että edunvalvojat, joiden kanssa he haluavat yhdessä järjestää tapahtuman Euroopan parlamentin tiloissa, olisi rekisteröitävä<sup>10</sup>.

## *EU:n neuvosto*

Kuten neuvoston päätöksessä (EU) 2021/929<sup>11</sup> säädetään, avoimuusrekisteriin rekisteröityminen on ennakoedellytys sille, että edunvalvojat tapaavat neuvoston pääsihteerin tai pääjohtajia. Samaa sääntöä sovelletaan edunvalvojien osallistumiseen ammatillisessa ominaisuudessa neuvoston pääsihteeristön järjestämiin aihekohtaisiin

---

<sup>6</sup> Euroopan parlamentin työjärjestys (11 artiklan 2 kohta).

<sup>7</sup> Euroopan parlamentin työjärjestys: 35 artiklan 5 kohta.

<sup>8</sup> Euroopan parlamentin puhemiehistön 18. kesäkuuta 2003 tekemän päätöksen 7 kohta.

<sup>9</sup> Työjärjestyksen 123 artikla.

<sup>10</sup> Puhemiehistön päätös 4. heinäkuuta 2016.

<sup>11</sup> EUVL L 207, 11.6.2021, s. 19.

tiedotustilaisuuksiin (tarvittaessa ja puheenjohtajavaltiota kuultuaan) tai puhujina neuvoston pääsihteeristön järjestämiin julkisiin tilaisuuksiin. Henkilöstöä pyydetään myös tarkistamaan edunvalvojen valtakirjat sen varmistamiseksi, että heistä on merkintä avoimuusrekisterissä. Jos sitä ei ole, henkilöstön olisi harkittava huolellisesti kokousten asianmukaisuutta ja kuultava esimiestään<sup>12</sup>.

Avoimuuden lisäämiseksi ja rekisteröitymisen edistämiseksi edunvalvojen kutsuminen neuvoston tai sen valmisteluelinten kokoukseen edellyttää, että heidät on rekisteröity avoimuusrekisteriin. Edunvalvojen rekisteröintinumero olisi merkittävä alustavalle esityslistalle. Neuvoston vuosikertomus Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi 30 päivänä toukokuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001 täytäntöönpanosta sisältää asiaankuuluvat tiedot edunvalvojen osallistumisesta neuvoston tai sen valmisteluelinten kokouksiin<sup>13</sup>.

### *Komissio*

Komissiolla on tiukat säännöt yhteydenpidostaan ja vuorovaikutuksestaan edunvalvojen kanssa. Niissä edellytetään erityisesti, että kaikki komission jäsenet, heidän kabinettiensa jäsenet ja komission pääjohtajat tapaavat vain avoimuusrekisteriin rekisteröityjä edunvalvoja. Tämä velvollisuus, joka on vahvistettu Euroopan komission jäsenten menettelysäännöissä ja komission<sup>14</sup> työmenetelmissä<sup>15</sup>, merkitsee käytännössä sitä, että edunvalvoja on rekisteröitävä ennen tällaisten kokousten järjestämistä.

Komissio täydentää sääntöään ”ei avoimuusrekisterissä, ei kokousta” avoimuustoimenpiteellä, eli se julkaisee verkossa tietoja kaikista tällaisista (rekisteröityneiden) edunvalvojen kanssa pidetyistä kokouksista päätösten 2014/838/EU, Euratom<sup>16</sup> ja 2014/839/EU, Euratom<sup>17</sup> mukaisesti. Vuonna 2022 komissio julkaisi tiedot 2 099 rekisteröityneen kanssa pidetyistä kokouksista<sup>18</sup>. Rekisteröityneet pitivät 4 416 kokousta komission jäsenten ja/tai heidän kabinettiensa jäsenten kanssa ja 686 kokousta komission pääjohtajien kanssa<sup>19</sup>. Nämä tiedot julkaistaan komission verkkosivustolla<sup>20</sup>. Lisäksi ne ovat saatavilla avoimuusrekisterin kyseisiä rekisteröityneitä koskevissa tiedoissa ladattavana PDF-tiedostona. Vuonna 2022 komissio julkisti konsolidoidut tietokokonaisuudet edunvalvojen kanssa pidetyistä kokouksista [data.europa.eu-sivustolla](https://data.europa.eu/sivustolla) sekä koneluettavassa että Excel-muodossa. Näin asianomaiset osapuolet ja yleisö voivat

<sup>12</sup> Henkilöstötiedote CP 35/21 ja henkilöstötiedote CP 42/22.

<sup>13</sup> Ohjeet kolmansien osapuolten, mukaan lukien edunvalvojen, satunnaisesta osallistumisesta neuvoston tai sen valmisteluelinten kokouksiin, 22. heinäkuuta 2021.

<sup>14</sup> Komission päätös, annettu 31. tammikuuta 2018, Euroopan komission jäsenten menettelysäännöistä (C(2018) 700), 7 artikla, EUVL C 65, 21.2.2018, s. 7.

<sup>15</sup> Euroopan komission työmenetelmien V kohta.

<sup>16</sup> Komission päätös 2014/838/EU, Euratom, annettu 25. marraskuuta 2014, komission pääjohtajien ja organisaatioiden tai itsenäisten ammatinharjoittajien välisiä kokouksia koskevan tiedon julkaisemisesta, EUVL L 343, 28.11.2014, s. 19–21.

<sup>17</sup> Komission päätös 2014/839/EU, Euratom, annettu 25 päivänä marraskuuta 2014, komission jäsenten ja organisaatioiden tai itsenäisten ammatinharjoittajien välisiä kokouksia koskevan tiedon julkaisemisesta, EUVL L 343, 28.11.2014, s. 22–24.

<sup>18</sup> Julkistettavia tietoja ovat kokouspäivä, kokouspaikka, komission jäsenen ja/tai kabinetin jäsenen tai pääjohtajan nimi, edunvalvojan nimi eli organisaatio tai itsenäinen ammatinharjoittaja sekä kokouksen aihe. Ne julkaistaan kahden viikon kuluessa kokouksesta.

<sup>19</sup> Sama rekisteröitynyt voi olla mukana useammassa kuin yhdessä kokouksessa.

<sup>20</sup> Erityisesti komission jäsenten ja komission pääosastojen verkkosivujen avoimuutta koskevat sivut.

helposti tutustua kyseisiin tietoihin kattavasti ja pystyvät käsittelemään niitä poimiakseen niistä olennaisia tietoja.

Pääjohtajatasen alapuolella toimivien komission hallintoelinten osalta komission henkilöstön etiikkaa ja käyttäytymistä koskevassa käytännön oppaassa annetaan komission koko henkilöstölle vakiosuositus tarkistaa edunvalvojien valtakirjat sen varmistamiseksi, että heidät on merkitty avoimuusrekisteriin. Jos he eivät ole rekisterissä, henkilöstöä kehoitetaan aina pyytämään heitä rekisteröitymään ennen yhteydenottoja.

Lisäksi komissio nimittää asiaankuuluvien sääntöjensä<sup>21</sup> mukaisesti asiantuntijaryhmiinsä vain rekisteröityneitä edunvalvojia. Tämä ennakkorekisteröintivaatimus koskee sekä B-tyypin<sup>22</sup> että C-tyypin<sup>23</sup> jäseniä. Jos nämä jäsenet erotetaan tai poistetaan avoimuusrekisteristä, komissio poistaa heidät siitä asiantuntijaryhmästä tai -ryhmistä, jonka jäseniä he ovat, kunnes heidän rekisteröitymisensä avoimuusrekisteriin palautetaan.

Avoimuuden lisäämiseksi ja rekisteröitymisen edistämiseksi komissio lähettää automaattisesti ilmoituksia rekisteröityneille, jotka ovat ilmoittaneet olevansa kiinnostuneita tietyistä toimintapolitiikan aloista. Komissio ilmoittaa heille myös julkisten kuulemisten tai etenemissuunnitelmien käynnistämisestä kyseisillä aloilla. Rekisteröityneiden vastaukset käsitellään myös erillään rekisteröimättömien vastaajien vastauksista<sup>24</sup>.

## IV. Avoimuusrekisterin sihteeristön toiminta

Avoimuusrekisterin johtokunnan vuonna 2022 määrittämät yleiset vuotuiset painopisteet olivat seuraavat:

- täysin toimiva rekisteri
- sisäisten menettelyjen yksinkertaistaminen
- tietojen laadun parantaminen ja avoimuusrekisterin käyttäjien turvallisuuden parantaminen
- tietoisuuden lisäämiseen tähtäävien toimien jatkaminen ja
- yhteistyö Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kanssa sen ilmoittamassa avoimuusrekisterin tarkastuksessa.

Sihteeristö työskenteli näiden vuotuisten painopisteiden toteuttamiseksi muun muassa saattamalla päätökseen rekisteröityneiden siirtymäkauden, tehostamalla kelpoisuusvaatimusten tarkistamista, lisäämällä tukipalvelun apua ja tekemällä tietotekniseen alustaan useita parannuksia päivittäisen toimintansa yhteydessä, kuten jäljempänä esitetään.

---

<sup>21</sup> Komission päätös, annettu 30. toukokuuta 2016, komission asiantuntijaryhmien perustamista ja toimintaa koskevien horisontaalisten sääntöjen vahvistamisesta (C(2016)3301), 8 artikla.

<sup>22</sup> Henkilöt, jotka on nimitetty edustamaan sidosryhmien yhteistä etua tietyllä toimintapolitiikan alalla.

<sup>23</sup> Organisaatiot laajassa merkityksessä, mukaan lukien yritykset, yhdistykset, kansalaisjärjestöt, ammattiliitot, yliopistot, tutkimuslaitokset, asianajotoimistot ja konsulttiyritykset.

<sup>24</sup> Parempaa sääntelyä koskevat Euroopan komission suuntaviivat (SWD(2017)350), erityisesti VII luku: Suuntaviivat sidosryhmien kuulemisesta.



## 1. Tietojen laadun seuranta

Avoimuusrekisteri tarjoaa tilannekuvan edunvalvojien nykyisistä edunvalvontatoimista, jotka liittyvät EU:n toimielinten toimintapolitiittisten syklien ja päätöksentekoprosessien viimeaikaiseen muotoiluun tai täytäntöönpanoon, mukaan lukien yksityiskohtaiset tiedot tärkeimmistä kohteena olevista lainsäädäntöehdotuksista tai toimintapolitiikoista. Tämä selittää, miksi tiedot muuttuvat jatkuvasti ja miksi jotkut edunvalvojat rekisteröityvät vain rajoitetuksi ajaksi, kun taas toiset voivat pysyä tietokannassa pidempään.

Rekisteröitymällä edunvalvojat sitoutuvat antamaan täydelliset ja ajantasaiset tiedot, jotka eivät ole harhaanjohtavia rekisteröinnin yhteydessä, ja ovat viime kädessä vastuussa rekisteröintitietojensa oikeellisuudesta. Tätä varten rekisteröityneitä kannustetaan tarkistamaan ja päivittämään toimitettuja tietoja heti, kun merkittäviä muutoksia tapahtuu, ja heidän on tehtävä rekisteröinnin pakollinen vuotuinen päivitys pysyäkseen avoimuusrekisterissä.

Yksi sihteeristön päätehtävistä on muistuttaa rekisteröityneitä heidän velvollisuuksistaan ja varmistaa avoimuusrekisterin tietojen paras mahdollinen laatu. Sihteeristö tarkasti vuonna 2022 yleisten seurantatoimiensa yhteydessä yhteensä 6 816 yksikköä<sup>25</sup>, jotka joko hakivat rekisteröintiä tai jotka oli jo merkitty avoimuusrekisteriin<sup>26</sup>. Tämä määrä oli yli kaksinkertainen edeltävään vuoteen verrattuna. Tarkastukset koostuivat hakuvaiheessa suoritetuista seulonnoista, jo rekisteröityjen yhteisöjen kohdennetuista laatutarkastuksista ja tutkintamenettelyjen yhteydessä tehdyistä lisätarkastuksista.

Hakuvaihe: Siirtymäkauden päätyttyä rekisteröityneiden kokonaismäärä on vähentynyt<sup>27</sup>, mutta rekisterissä saatavilla olevien tietojen laatu on parantunut samanaikaisesti. Sihteeristö arvioi kaikkien uusien rekisteröitymishakemusten kelpoisuuden ja tietojen laadun ennen kuin ne voidaan validoida ja julkaista rekisterissä. Tämä auttaa parantamaan toimitettujen tietojen asianmukaisuutta ja johdonmukaisuutta. Vuonna 2022 vastaanotetuista 2 976 hakemuksesta ( $\pm$  8 päivässä) 1 817 (61 prosenttia) hyväksyttiin ja aktivoitiin tarkastusprosessin jälkeen. Useimmissa tapauksissa hakijalta edellytetään päivitystä tai oikaisua.

---

<sup>25</sup> Jotkut yksiköt tarkastettiin vuonna 2022 useammin kuin yhden kerran, minkä vuoksi tarkastusten kokonaismäärä oli suurempi.

<sup>26</sup> Vuonna 2021 rekisterin sisältöön tehtiin yhteensä 3 360 tarkastusta. Niitä tehtiin vähemmän uuteen pakolliseen järjestelmään siirtymisen vuoksi.

<sup>27</sup> Määrä laski 31. joulukuuta 2021 ja 31. joulukuuta 2022 välillä 13 366 rekisteröityneestä 12 425 rekisteröityneeseen.

Kohdennetut tarkastukset: Päivittäisten tarkastustensa lisäksi sihteeristö noudattaa myös kohdennetumpaa lähestymistapaa erityisesti tilanteissa, joissa sillä on syytä uskoa, että rekisteröinnin yhteydessä ei ole annettu vaadittuja tietoja tarkasti. Sihteeristö suoritti 4 238 kohdennettua tietojen laatua koskevaa tarkastusta vuonna 2022. Niistä kävi ilmi seuraavaa:

- 1 872 tarkastuksessa tietojen laatu oli tyydyttävä (44,1 %)
- 1 492 yhteydenoton kohteena olleista rekisteröityneistä päivitti rekisteröintejään (35,2 %)
- 578 poistettiin rekisteristä tarkastuksen jälkeen, koska he eivät täyttäneet kelpoisuusvaatimuksia tai he eivät olleet päivittäneet tietojaan (13,6 %)
- 296 tarkastusta oli vielä kesken vuoden 2022 lopussa (6,9 %).

Koska kohdennetuissa tarkastuksissa keskitytään rekisteröinteihin, joissa on havaittu tai todennäköisesti esiintyy epäjohtonmukaisuuksia tai muita ongelmia, näiden rekisteröintien epäuskottavien tai riittämättömien tietojen osuuden odotetaan olevan alusta alkaen korkea. Syyskuussa 2022 kaksi avoimuusasioiden alalla toimivaa kansalaisjärjestöä<sup>28</sup> toimitti toimielimille luettelon 431 erityisestä merkinnästä. Niiden osalta väitettiin, että edunvalvontamenot olivat liian suuria tai edustetut edut oli luokiteltu väärin. Sihteeristö tarkasti perusteellisesti kaikki nämä merkinnät<sup>29</sup> esiin tuotujen kysymysten ja mahdollisten muiden epäjohtonmukaisuuksien osalta ja ratkaisi ongelmat menestyksekkäästi (vain 3 prosenttia oli alusta alkaen ilmoitettu oikein, 59 prosenttia tapauksista ratkaistiin niin, että rekisteröitynyt toimitti tyydyttävän päivityksen ja 38 prosenttia poistettiin rekisteristä).

## 2. Tukipalvelu

Sihteeristö tarjoaa tukipalvelun, jonka kautta voi saada vastauksen kaikkiin avoimuusrekisteriä koskeviin kysymyksiin monikielisellä verkkosivustolla (Yhteydenotot - välilehti), joka on avoin hakijoille, rekisteröityneille ja yleisölle. Sihteeristö pyrkii tarjoamaan apua mahdollisimman nopeasti, yleensä 48 tunnin kuluessa.

Vuonna 2022 sihteeristö vastasi 2 056 tiedusteluun, joihin sisältyi sidosryhmiltä, tutkijoilta ja yksityishenkilöiltä saatuja avoimuusrekisteriä koskevia tietopyyntöjä sekä hakijoiden ja rekisteröityneiden pyyntöjä teknisestä tuesta ja opastuksesta rekisteröintiprosessin aikana tai teknisten ongelmien ilmetessä. Saatujen kysymysten määrä oli huomattavasti suurempi kuin vuonna 2021, mikä johtuu todennäköisesti käytössä olevasta uudesta järjestelmästä<sup>30</sup>. Erityisen suuri osa rekisteröityneistä haki apua yrittäessään päästä rekisteröitymään uuteen EU Login -todennusjärjestelmään, joka otettiin käyttöön vuonna 2022 ja jonka tarkoituksena on tarjota käyttäjille turvallisempi käyttökokemus (ks. 6 jakso, jossa käsitellään teknistä kehitystä).

## 3. Tutkimukset

Avoimuusrekisterin tietojen laadun seurannan lisäksi sihteeristö tutkii saapuneet valitukset ja tekee oma-aloitteisia tutkimuksia toimielinten sopimuksen liitteessä III vahvistettujen

---

<sup>28</sup> Corporate Europe Observatory ja LobbyControl.

<sup>29</sup> Kaikki asianomaiset rekisteröityneet oli rekisteröity edellisen toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti eli ennen syyskuuta 2021, mutta sihteeristö ei ollut vielä tehnyt laatutarkastusta niiden muutettuihin rekisteröinteihin, jotka oli mukautettu uudesta lainsäädäntökehiksestä johtuviin tietovaatimuksiin.

<sup>30</sup> Vuonna 2021 sihteeristö vastasi noin 1 255 tiedusteluun ja pyyntöön.

menettelyjen mukaisesti. Näin toimiessaan sihteeristö noudattaa suhteellisuusperiaatetta ja hyvän hallinnon periaatteita.

Valituksella tarkoitetaan menettelyä, joka koskee sihteeristön tietoon saatettuja väitteitä siitä, että rekisteröitynyt ei ole noudattanut hyvää edunvalvontatapaa. Luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö, joka esittää tällaisia väitteitä rekisteröitymistä vastaan, voi tehdä valituksen sihteeristölle täyttämällä avoimuusrekisterin [verkkosivustolla](#) olevan lomakkeen ja toimittamalla tueksi todisteita.

Omasta aloitteesta käynnistettävällä tutkimuksella tarkoitetaan menettelyä, jossa sihteeristö tutkii, voiko tietty rekisteröitynyt pysyä rekisterissä sellaisten saatujen tai havaittujen tietojen perusteella, jotka saattavat viitata siihen, ettei hän ole oikeutettu pysymään rekisterissä joko siksi, että asiaan liittyviä toimia ei ole noudatettu tai hyvää edunvalvontatapaa ei ole noudatettu.

Vuonna 2022 sihteeristö saattoi päätökseen viisi edelliseltä vuodelta vireillä ollutta valitusta sen jälkeen, kun rekisteröityneet olivat päivittäneet rekisteröitymisensä tai antaneet muutoin tyydyttävän selityksen.

Vuonna 2022 sihteeristö vastaanotti 65 uutta valitusta. Valitusten erittäin suuri määrä edelliseen vuoteen verrattuna<sup>31</sup> osoittaa, että pakollinen avoimuusrekisteri ja sen valitusmekanismi ovat yhä näkyvämpiä. Näistä valituksista kymmentä ei otettu käsiteltäväksi, koska ne eivät liittyneet avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluviin asioihin (esim. henkilökohtaiset valitukset tai kuluttajavalitukset). Käsiteltäväksi otetuista 55 valituksesta 44:n käsittely saatettiin päätökseen vuonna 2022. Myönteiseen tulokseen päästiin asianomaisten rekisteröityneiden hyvän yhteistyön ansiosta. Loput 11 olivat edelleen tutkimusvaiheessa vuoden 2022 päättyessä. Yli puolet käsiteltäväksi otetuista valituksista koski sitä, etteivät asianomaiset rekisteröityneet olleet noudattaneet hyvän edunvalvontatavan f kohtaa rekisteröinnin sisältämien tietojen oikeellisuuden ja kattavuuden osalta. Asianomaiset rekisteröityneet selvittivät nämä tapaukset 20 työpäivän kuluessa ilmoituksen vastaanottamisesta.

Muut tapaukset liittyvät hyvän edunvalvontatavan b kohdan väitettyihin rikkomisiin. Kyseisen kohdan mukaan rekisteröityneiden on ilmoitettava edustamansa asiakkaat tai jäsenet. Kansalaisten odotusten osalta esiintyy yhä enemmän huolta siitä, millaisia etuja tietty organisaatio edistää jäsenyyden ja sponsoroinnin osalta. Nämä tiedot on annettava rekisteröinnin yhteydessä.

Sihteeristö pyrkii tutkimusta tehdessään varmistamaan, että asianomaisen rekisteröityneen (rekisteröityneiden) kanssa käydään rakentavaa vuoropuhelua, jotta havaitut ongelmat voidaan mahdollisuuksien mukaan selvittää ja ratkaista ennen mahdollisten toimenpiteiden toteuttamista. Vuonna 2022 sihteeristö ei pitänyt tarpeellisena soveltaa toimielinten sopimuksen liitteessä III olevan 8 kohdan mukaisia toimenpiteitä rekisteröityneeseen.

Vuonna 2022 sihteeristö käynnisti 13 omaa tutkintaa rekisteröityneitä yhteisöjä vastaan. Näistä viisi oli edelleen vireillä vuoden lopussa.

---

<sup>31</sup> Vuonna 2021 sihteeristö vastaanotti 29 uutta valitusta.

Erityisesti niiden toimenpiteiden yhteydessä, jotka EU:n tasolla hyväksyttiin Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan johdosta, avoimuusrekisterin johtokunta antoi 12. heinäkuuta 2022 pitämässään kokouksessa sihteeristölle yleiset ohjeet tutkia kaikki rekisteröidyt edunvalvojat, joiden päätoimipaikka sijaitsee Venäjän federaatiossa, hyvän edunvalvontatavan e kohdan<sup>32</sup> mahdollisen rikkomisen vuoksi ja poistaa niiden rekisteröinnit varotoimenpiteenä. Sihteeristö aloitti tässä yhteydessä kymmentä rekisteröitynyttä koskevat tutkimukset. Vuoden loppuun mennessä seitsemän näistä tutkimuksista oli päätetty, ja kahden rekisteröityneen osalta rekisteristä poistaminen kumottiin, kun taas muut rekisteröityneet joko poistivat rekisteröintinsä omasta tahdostaan tai heidän ei katsottu voivan pysyä rekisterissä. Kaikki tapaukset saatiin päätökseen vuoden 2023 alussa.

Tämän kansainvälisen tilanteen vuoksi sihteeristö tiedotti avoimuusrekisterin verkkosivustolla rajoittavista toimenpiteistä Ukrainan tilannetta epävakauttavien Venäjän toimien johdosta 3 päivänä kesäkuuta 2022 annetusta neuvoston päätöksestä (YUTP) 2022/884 (EUVL L 153, 3.6.2022, s. 128) ja sen merkityksestä hakijoille ja rekisteröityneille. Kyseinen päätös voi vaikuttaa edunvalvojiin, jotka tarjoavat liike-elämän ja johdon konsultointi- tai suhdetoimintapalveluja Venäjän hallitukselle tai Venäjälle sijoittautuneille oikeushenkilöille, yhteisöille tai elimille.

#### 4. Johtokunnan kokous 2022

Sihteeristö valmisteli johtokunnan toisen kokouksen, joka pidettiin 12. heinäkuuta 2022. Kyseisessä kokouksessa johtokunta teki seuraavat päätökset:

- vahvisti avauskokouksessa sovitun puheenjohtajakierron ja neuvoston puheenjohtajuuden johtokunnassa vuonna 2023;
- nimitti uudelleen komission avoimuusasioista vastaavan yksikön päällikön sihteeristön koordinaattoriksi yhden vuoden lisäkaudelle vuoden 2023 loppuun saakka;
- hyväksyi vuoden 2021 vuosikertomuksen, hyväksyi sen toimittamisen allekirjoittaneille toimielimille ja sen julkaisemisen avoimuusrekisterin verkkosivustolla;
- määrittä avoimuusrekisterin vuotuiset painopisteet vuodelle 2023 sekä ennakoarviot ja osuudet näiden painopisteiden täytäntöönpanosta kunkin allekirjoittaneen toimielimen osalta<sup>33</sup>;
- pani merkille sihteeristön arvioinnin avoimuusrekisterin toimintaa tukevasta kymmenen vuotta käytössä olleesta tietoteknisestä alustasta ja kehotti sihteeristöä käynnistämään hankkeen välineen täydelliseksi uudistamiseksi;
- antoi yleiset ohjeet sihteeristölle.

Kaikki johtokunnan kokousta koskevat asiakirjat, myös kokouksen esityslista ja pöytäkirjat, julkaistaan avoimuusrekisterin verkkosivuston [hallintoa koskevilla alisivulla](#).

---

<sup>32</sup> e) pidättäydyttävä vahingoittamasta rekisterin mainetta tai vahingoittamasta unionin toimielimiä tai käyttämästä näiden tunnuksia ilman nimenomaista lupaa (toimielinten välisen sopimuksen liite I).

<sup>33</sup> Vuotta 2023 koskevat talousarvion ennakoarviot löytyvät [verkkosivustolta](#). Seuraavista osuuksista sovittiin: Komissio: 57 %; Parlamentti: 33 %; Neuvosto: 10 %.

## 5. Neuvonta ja avoimuusrekisterin tunnettuuden parantaminen

Sihteeristö antaa ohjeita, joilla selkeytetään ja selitetään tarkemmin tiettyjä toimielinten välisen sopimuksen määräyksiä. Nämä ohjeet on laadittu sidosryhmien kanssa käydyn säännöllisen keskustelun tuloksena, ja niiden tarkoituksena on tukea hakijoita ja rekisteröityneitä heidän pyrkimyksissään antaa täsmällistä tietoa sekä välttää yleisiä virheitä.

Sihteeristö voi seurantatoimia suorittaessaan tarvittaessa myös kutsua yhteisöjä rekisteröitymään avoimuusrekisteriin. Sihteeristö toteuttaa säännöllisiä viestintä- ja tiedotustoimia lisätäkseen sidosryhmien tietoisuutta välineestä. Vuonna 2022 tähän sisältyi tiedotustilaisuuksia ja vaihtoja eri sidosryhmien<sup>34</sup> ja korkeakouluopiskelijoiden<sup>35</sup> kanssa sekä yhteyksiä ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa vastaavien kansallisten tai EU:n tason<sup>36</sup> elinten kanssa.

Nämä kolme toimielintä pyrkivät lisäksi lisäämään tietoisuutta avoimuusrekisteristä kussakin toimielimessä järjestämällä henkilöstölle suunnattuja tiedotus- ja koulutustilaisuuksia<sup>37</sup>.

## 6. Tekninen kehitys

Sihteeristö koordinoi tietotekniikkaratkaisujen kehitystyötä avoimuusrekisterin parantamiseksi.

Sihteeristö otti 3. lokakuuta 2022 käyttöön EU Login -käyttäjätunnuksen turvallisempaa todentamismenetelmänä avoimuusrekisterin käyttäjille. EU Login on todentamisväline, jota käytetään nyt useissa EU:n sovelluksissa ja järjestelmissä. Se parantaa käyttöturvallisuutta käyttämällä turvallisuusasiantuntijoista koostuvan ryhmän kehittämää ja jatkuvasti ylläpitämää teknologiaa. Uusi todentamismenetelmä parantaa avoimuusrekisterin turvallisuutta korvaamalla aiemman organisaatiokohtaisen yhteisen tilin henkilökohtaisella tunnisteella, joka perustuu kunkin yksittäisen käyttäjän käyttäjätiliin. Lisäksi otettiin käyttöön lisäturvatoimia, kuten tiukempi salasanaikäytäntö ja kaksivaiheinen tunnistus. Sihteeristö julkaisi [yksityiskohtaisia usein kysytyjä kysymyksiä](#) avoimuusrekisterin verkkosivustolla helpottaakseen siirtymistä uuteen todentamisjärjestelmään.

Vuonna 2022 sihteeristö teki johtokunnan antamien ohjeiden mukaisesti yksityiskohtaisen arvioinnin avoimuusrekisterin tietoteknisen alustan toiminnasta perustamalla tilapäisen

---

<sup>34</sup> European Public Affairs Consultancies' Association (EPACA), Society of European Affairs Professionals (SEAP), European Centre for Public Affairs (ECPA), Freshfel East Africa -valtuuskunta, Public Affairs Council (PAC), Auge Consultorio (EUVP) ja Expertisecentrum Europa.

<sup>35</sup> Maastrichtin yliopisto (Eurooppa-tutkimuksen maisterintutkinnon opiskelijat sekä humanistisen ja yhteiskuntatieteiden tiedekunnan opiskelijat), Rennesin yliopisto, Geneve Graduate Institute, Katholieke Universiteit Leuven ja Hochschule Osnabrück.

<sup>36</sup> Ranskan julkisen elämän avoimuutta valvova korkea viranomainen (HATVP), European Lobbying Registrars' Network (ELRN), Balkanin maiden parlamenttien henkilöstö, Kreikan avoimuusviranomainen, Ranskan senaatti ja Thüringenin osavaltion parlamentti.

<sup>37</sup> Näihin sisältyvät 26 tiedotustilaisuutta Euroopan parlamentin henkilöstölle ja valtuutetuille avustajille. Komissio järjesti myös viisi tällaista koulutusta omalle henkilöstölleen sekä räätälöityjä esityksiä komission jäsenten kabineteille ja niiden avoimuus- ja eettisten yhteyspisteiden verkostolle. Neuvostossa toteutettiin useita viestintä- ja tiedotustoimia, joissa selvitettiin toimielinten välistä sopimusta ja neuvoston päätöksen (EU) 2021/929 käytännön täytäntöönpanoa erityisesti johtajia varten. Sihteeristön henkilöstö järjesti myös EU:n toimielinten, elinten ja virastojen johtajille ja henkilöstölle tarkoitettua tiedotus- ja koulutuskurssin komission EU:n Policymaking Hub -alustalla.

tietotekniikkatyöryhmän, joka koostui kolmen toimielimen asiaankuuluvista tietotekniikkapalveluista. Suosituksena on korvata nykyinen avoimuusrekisterin infrastruktuuri uudella huipputason digitaalisella alustalla, jotta voidaan mukautua nykyaikaisiin teknologisiin ja tietoturvastandardeihin ja parantaa käyttäjäkokemusta. Uuden järjestelmän, jota on tarkoitus kehittää tulevina vuosina, liiketoimintatarpeiden arviointi alkoi vuoden 2022 lopussa.

## 7. Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastus EU:n toimintapolitiikkaan ja päätöksentekoprosessiin kohdistuvasta edunvalvonnasta

Euroopan tilintarkastustuomioistuin tekee avoimuusrekisteriä koskevan yksityiskohtaisen tarkastuksen, jonka otsikkona on ”Lainsäätäjiin kohdistuva edunvalvonta”, arvioidakseen, onko avoimuusrekisteri tehokas väline edunvalvonnan avoimuuden varmistamisessa EU:n päätöksenteossa. Sihteeristö teki yhteistyötä tarkastajien kanssa tarkastuksen alkamisesta 14. heinäkuuta 2022 alkaen, jotta se voisi antaa kaikki tarvittavat tiedot ja tuen ja auttaa varmistamaan, että tarkastuksen tuloksista saadaan hyödyllisiä suosituksia ja panoksia rekisterin jatkokehittämistä varten. Tarkastuksen tulokset on tarkoitus julkaista syksyllä 2023<sup>38</sup>.

## V. Tilastot

Toimielinten välisen sopimuksen voimaantulo muutti avoimuusrekisteriin rekisteröityneiden luokittelua. Rekisteröityneet on jaoteltu kolmeen päätyyppiin valvottavien etujen perusteella, ja kuhunkin ryhmään sovelletaan erilaisia taloudellisia tietoja koskevia luokkia.

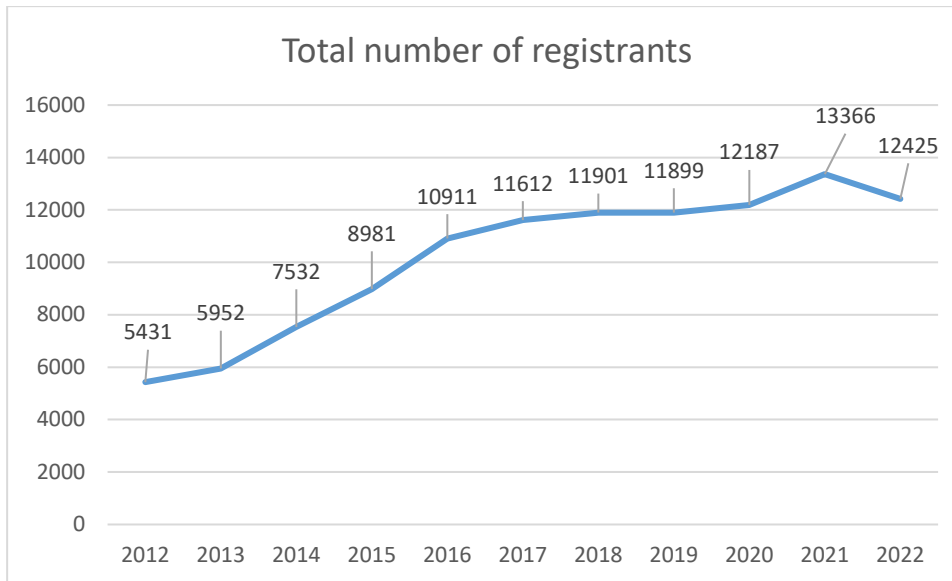
### 1. Avoimuusrekisterin kehitys

Avoimuusrekisterin koko<sup>39</sup> on kasvanut tasaisesti sen perustamisesta Euroopan parlamentin ja Euroopan komission yhteisenä julkisena tietokantana nykyiseen pakolliseen kolmikantajärjestelmään. Uuden toimielinten sopimuksen täytäntöönpanon jälkeen tämä suuntaus kuitenkin hidastui. Erityisesti siirtyminen uuteen järjestelmään ja kelpoisuustarkastusten lisääntyminen johtivat siihen, että rekisteröityneiden kokonaismäärä väheni huomattavasti (13 366:sta 12 425:een vuoden 2022 lopussa).

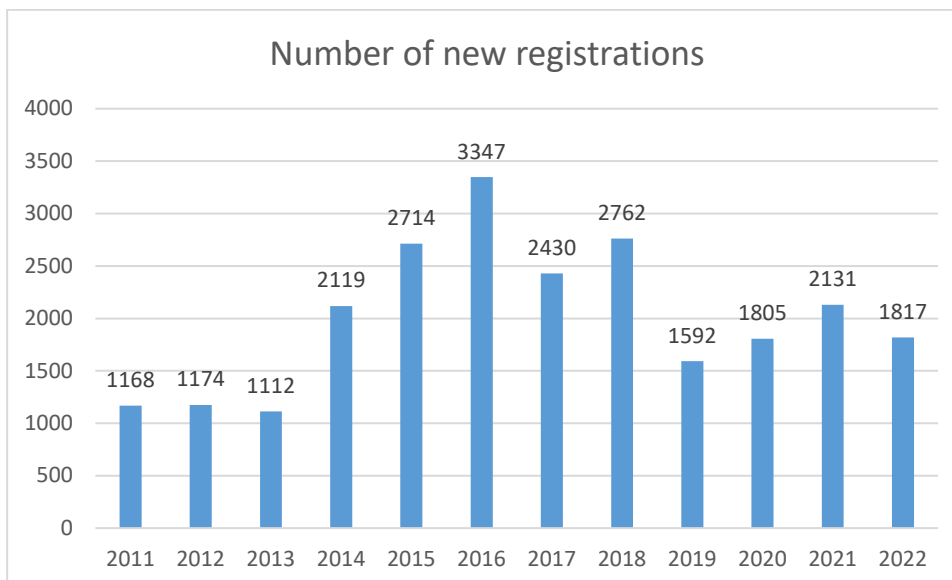
---

<sup>38</sup> Ks. Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2023 työohjelma: [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/WP2023/WP2023\\_FI.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/WP2023/WP2023_FI.pdf)

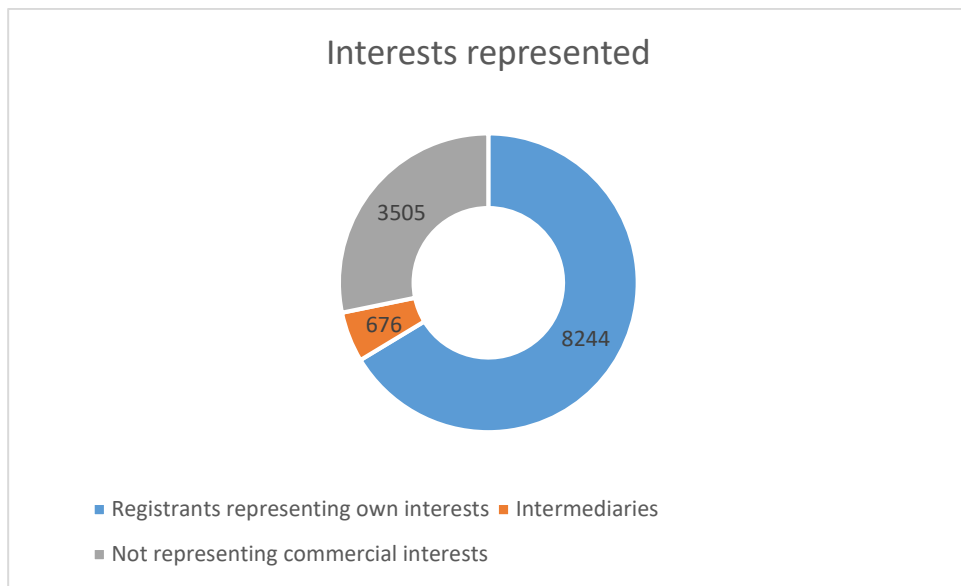
<sup>39</sup> Määrä nousi 13 366 rekisteröityneeseen 31. joulukuuta 2021 mennessä.



Jäljempänä olevassa kaaviossa esitetään uusien rekisteröintien lukumäärien muutokset, mukaan lukien edunvalvojat, jotka on rekisteröity 12 kuukauden aikana, 1. tammikuuta 2022–31. joulukuuta 2022, ja jotka olivat edelleen aktiivisia kyseisen ajanjakson lopussa. Uusien rekisteröityneiden alhaisempaa määrää vuonna 2022 on verrattava sihteeristön vuonna 2022 vastaanottamiin yhteensä 2 976 hakemukseen ( $\pm 8$  päivää päivässä), sillä kelpoisuustarkastuksen jälkeen hyväksyttiin ja aktivoitiin vain 1 817 (61 %) hakemusta. Hakuvaiheessa tehdyt lisätarkastukset ovat johtaneet siihen, että uusien rekisteröityneiden määrä on kasvanut edellisiin vuosiin verrattuna hitaammin.



## 2. Valvotut edut



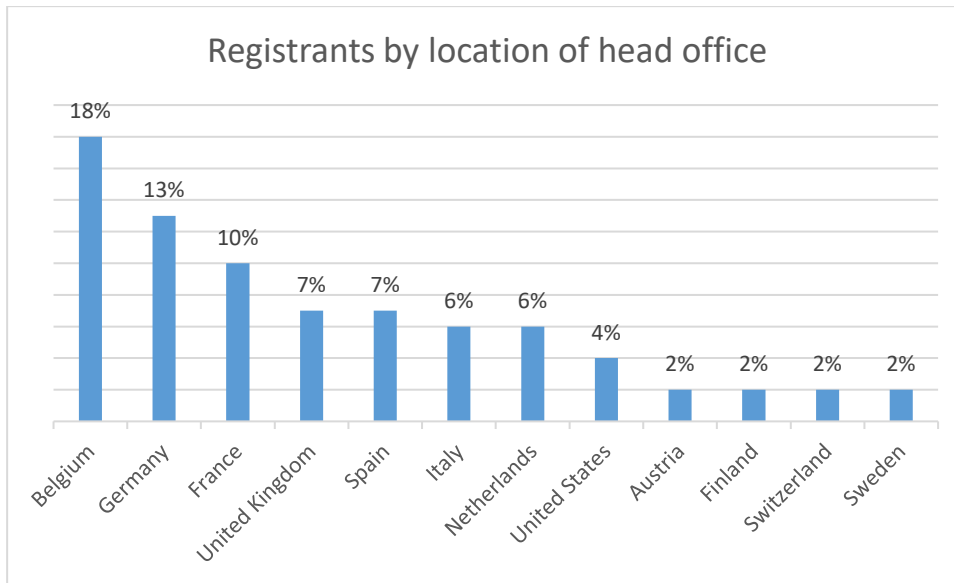


Nämä uudet rekisteröityneet jaettiin seuraaviin jaksoihin:

Konsulttitoimistot	552
Lakiasiaintoimistot	84
Itsenäisenä ammatinharjoittajana toimivat konsultit	143
Yritykset ja ryhmät	3 035
Talous- ja elinkeinoyhdistykset	2 630
Ammattiliitot ja ammatilliset yhdistykset	967
Kansalaisjärjestöt, keskusteluryhmät ja verkostot ja vastaavat organisaatiot	3 483
Ajatushautomot ja tutkimuslaitokset	561
Akateemiset laitokset	315
Kirkkoja ja uskonnollisia yhteisöjä edustavat organisaatiot	51
Viranomaisten yhdistykset ja verkostot	161
Kolmansien maiden perustamat yksiköt, toimistot tai verkostot	2
Muut organisaatiot, julkis- tai sekayhteisöt	441

### 3. Maantieteelliset tiedot

Avoimuusrekisteriin rekisteröityminen ei rajoitu EU:hun sijoittautuneisiin edunvalvojiin, vaikka suurin edunvalvojien ryhmä harjoittaakin toimintaansa Belgiassa sijaitsevasta toimipaikasta käsin. Tämä johtuu todennäköisesti siitä, että EU:n toimielimet sijaitsevat Brysselissä. Koska EU:n lainsäädäntö ja toimintapolitiikka vaikuttavat myös EU:n ulkopuolisiin yksityishenkilöihin ja yrityksiin ja niillä voi olla vaikutusta kauppaan ja muihin ulkosuhteisiin 27 jäsenvaltion rajojen ulkopuolella, tämä maailmanlaajuinen ulottuvuus näkyy myös avoimuusrekisterissä.



#### 4. Vierailut avoimuusrekisterin internetsivustolla

Vuonna 2022 avoimuusrekisterin verkkosivuston vierailujen määrä kasvoi huomattavasti. Käyntejä oli yhteensä 431 345<sup>40</sup>. Tässä tilastollisessa katsauksessa ”vierailulla” tarkoitetaan kävijää, joka käy sivustolla ensimmäistä kertaa. Jos sama kävijä viipty yhdellä sivulla yli 30 minuuttia edellisen sivulla käynnin jälkeen, se kirjataan uutena vierailuna. Kuukausitasolla tämä merkitsee keskimäärin noin 36 000 vierailua.

Noin 71 prosenttia sivustolla kävijöistä käytti hakutoimintoa englanniksi, kun taas etusivulla vierailtiin useimmiten englanniksi ja sen jälkeen alenevassa järjestyksessä ranskaksi, saksaksi, espanjaksi ja italiaksi. Lähes 85 prosenttia käyttäjistä tuli Euroopasta ja 10 prosenttia Pohjois–Amerikasta. Euroopassa 25,5 prosenttia verkkosivulla vierailleista olivat peräisin Belgiasta, ja seuraavina olivat Saksa (11 %), Ranska (9,5 %) ja Yhdistynyt kuningaskunta (6,5 %).

Vuonna 2022 [data.europe.eu](https://data.europe.eu)-sivustolle siirretty avoimuusrekisterin konsolidoitu tietokokonaisuus oli 11. katsotuin tietokokonaisuus siellä julkaistujen yli 1,5 miljoonan<sup>41</sup> tietokokonaisuuden joukossa. Tietokokonaisuuksien avulla käyttäjät voivat ladata (xml- tai Excel-muodossa) luettelon Euroopan parlamenttiin akkreditoituista henkilöistä sekä luettelon avoimuusrekisterissä olevista organisaatioista useiden vuosien ajalta.

<sup>40</sup> Vuonna 2021 vierailuja oli 326 700 kertaa.

<sup>41</sup> Tietoaineistot EU:n toimielimiltä, virastoilta ja elimiltä, jäsenvaltioilta ja muilta mailta sekä tietyiltä paikallisviranomaisilta.

## VI. Päätelmät

Vuosi 2022 osoittautui avoimuusrekisterin kannalta erittäin aktiiviseksi. Uusi pakollinen järjestelmä on johtanut rekisterin käytön lisääntymiseen EU:n tason edunvalvontatoimia koskevana tieto- ja viitevälineenä. Tämä näkyy rekisteröintihakemusten lisääntymisenä ja rekisterin verkkosivustolla käyntien lisääntymisenä, vaikka rekisteröityjen organisaatioiden ja muiden yksiköiden rekisteröintien määrä on kaiken kaikkiaan hidastunut. Sihteeristöllä oli näin ollen erittäin kiireinen vuosi, kun otetaan huomioon suorat tukipalvelupyynnöt, viestintä- ja tiedotustoimet, tietojen laadun seuranta ja rekisteröityneitä koskevat tutkimukset.

Sihteeristö toteutti rekisterin vuotuiset painopistealueet muun muassa saattamalla päätökseen rekisteröityneitä koskevan siirtymäkauden, tehostamalla kelpoisuuden tarkistamista, lisäämällä tukipalvelun apua ja ottamalla käyttöön useita parannuksia tietotekniseen alustaan päivittäisten toimiensa yhteydessä, joita käsitellään yksityiskohtaisesti kertomuksessa

Avoimuusrekisterillä on tärkeä tehtävä yleisen luottamuksen säilyttämisessä ja vastuuvollisuuden vahvistamisessa osana EU:n toimielinten laajempaa avoimuuspolitiikkaa. Se osoittaa EU:n toimielinten yhteistä sitoutumista avoimen ja eettisen edunvalvonnan edistämiseen, mikä on erityisen tärkeää nykyisessä tilanteessa.