



**Sprawozdanie roczne z działalności  
rejestrów służącego przejrzystości  
za 2022 r.**

**przedstawione przez zarząd rejestrów służącego przejrzystości**

**Parlamentowi Europejskiemu, Radzie Unii Europejskiej i Komisji  
Europejskiej**

Sprawozdanie roczne z działalności rejestrów służącego przejrzystości jest składane instytucjom-sygnatariuszom zgodnie z art. 13 ust. 3 porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestrów służącego przejrzystości podpisanego 20 maja 2021 r.

Sprawozdanie zawiera fakty dotyczące rejestrów służącego przejrzystości, jego zawartości oraz wszelkich zmian wprowadzonych w nim w 2022 r. Zawiera również informacje na temat środków warunkowości i środków uzupełniających służących przejrzystości obowiązujących w instytucjach-sygnatariuszach w tym samym roku.

## Spis treści

I. Streszczenie.....	3
II. Wprowadzenie.....	3
1. Zarządzanie .....	4
2. Wdrożenie obowiązkowego rejestru .....	4
III. Środki warunkowości i środki uzupełniające służące przejrzystości.....	5
IV. Działalność sekretariatu rejestru służącego przejrzystości .....	9
1. Monitorowanie jakości danych.....	9
2. Punkt kontaktowy .....	11
3. Postępowania wyjaśniające .....	11
4. Posiedzenie zarządu w 2022 r. ....	13
5. Wytyczne i upowszechnianie wiedzy na temat rejestru .....	13
6. Rozwój techniczny .....	14
7. Kontrola Trybunału Obrachunkowego dotycząca działalności lobbingowej w procesie kształtowania polityki i podejmowania decyzji w UE .....	15
V. Dane statystyczne .....	15
1. Rozwój rejestru służącego przejrzystości .....	15
2. Reprezentowane interesy .....	16
3. Dane geograficzne.....	18
4. Wizyty na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości .....	19
VI. Wnioski.....	20

## I. Streszczenie

Rok 2022 był pierwszym rokiem, w którym w pełni wdrożono obowiązkowy rejestr służący przejrzystości, ale też był bardzo intensywnym rokiem dla nowego rejestru. Po zakończeniu okresu przejściowego przewidzianego dla podmiotów zarejestrowanych na zmianę danych monitorowanie zawartości rejestru jest obecnie ukierunkowane na nowe rodzaje informacji dostarczanych przez wnioskodawców i podmioty zarejestrowane.

Wydaje się, że przejście na nowy system przyczyniło się do zwiększenia wykorzystania rejestru jako narzędzia informacyjnego i narzędzia odniesienia na potrzeby działalności w zakresie reprezentowania grup interesu na szczeblu UE. Wskazuje na to wzrost liczby wniosków o rejestrację i większa liczba wizyt na stronie internetowej rok do roku.

W rezultacie wzrosła aktywność sekretariatu rejestru, czego przejawem jest wzrost (o 64%) liczby bezpośrednich próśb o wsparcie ze strony punktu kontaktowego oraz większa liczba próśb kierowanych do sekretariatu o udział w działaniach i wydarzeniach na rzecz podnoszenia świadomości adresowanych do pracowników i zainteresowanych stron. Co ważne, sekretariat zwiększył poziom ukierunkowanego monitorowania podmiotów zarejestrowanych (o 26%). W 2022 r. odnotowano również wyraźny wzrost wykorzystania narzędzia do składania skarg oraz większą liczbę postępowań wyjaśniających z inicjatywy własnej wszczętych przez sekretariat, co wskazuje na wysoki poziom kontroli zawartości bazy danych.

Działania te opisano bardziej szczegółowo w sprawozdaniu.

## II. Wprowadzenie

Rejestr służący przejrzystości jest podstawowym narzędziem odniesienia na potrzeby reprezentowania grup interesu na szczeblu UE. Stanowi ona bazę danych stworzoną w celu zapewnienia ogółowi społeczeństwa aktualnych informacji na temat działalności w zakresie reprezentowania grup interesu, których celem jest wywarcie wpływu na procesy stanowienia prawa i wdrażania polityki przez instytucje Unii. Rejestr umożliwia śledzenie, jakie interesy są reprezentowane w instytucjach, kto je reprezentuje i w czyim imieniu, jakie dokumenty ustawodawcze są przedmiotem zainteresowania i jakie zasoby są przeznaczane na powiązane działania. Stanowi on podstawowe narzędzie UE służące promowaniu przejrzystego i etycznego reprezentowania grup interesu oraz zwiększaniu otwartości i widoczności udziału zainteresowanych stron i społeczeństwa obywatelskiego w demokratycznym procesie decyzyjnym UE.

Parlament Europejski, Rada Unii Europejskiej i Komisja Europejska wspólnie prowadzą rejestr służący przejrzystości na podstawie porozumienia międzyinstytucjonalnego przyjętego w 2021 r.<sup>1</sup> W porozumieniu międzyinstytucjonalnym ustanowiono obowiązkowy rejestr służący przejrzystości i przewidziano, że sygnatariusze mogą uczynić rejestrację warunkiem wstępnym dla niektórych kluczowych działań lobbingowych. W porozumieniu określono ponadto szczegółowe informacje, które podmioty zarejestrowane są zobowiązane podać

---

<sup>1</sup> Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 20 maja 2021 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości, Dz.U. L 207 z 11.6.2021, s. 1.

w rejestrze służącym przejrzystości, a także kodeks postępowania, którego muszą przestrzegać.

Zgodnie z art. 13 porozumienia międzyinstytucjonalnego niniejsze sprawozdanie zawiera fakty dotyczące rejestru służącego przejrzystości, jego zawartości oraz wszelkich zmian wprowadzonych w nim w okresie sprawozdawczym. Zawiera również przegląd informacji na temat środków warunkowości i środków uzupełniających służących przejrzystości obowiązujących obecnie w instytucjach-sygnatariuszach.

## 1. Zarządzanie

Rejestr służący przejrzystości posiada dwupoziomą strukturę zarządzania: zarząd, który sprawuje ogólny nadzór nad rejestrem i ogólnie kieruje jego działalnością, oraz sekretariat, który odpowiada za bieżące zarządzanie.

Zarząd zapewnia ogólne wykonywanie porozumienia międzyinstytucjonalnego. W tym kontekście jest on odpowiedzialny za określanie corocznych potrzeb i priorytetów dotyczących rejestru służącego przejrzystości, przyjmowanie rocznego sprawozdania z działalności rejestru oraz wydawanie ogólnych instrukcji dla sekretariatu. Do jego zadań należy również rozpatrywanie wniosków o przegląd środków zastosowanych przez sekretariat w wyniku postępowania wyjaśniającego oraz podejmowanie decyzji w tych sprawach.

Zarząd tworzą wspólnie sekretarze generalni Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji. Spotykają się oni co najmniej raz w roku, a każdy sekretarz generalny sprawuje funkcję przewodniczącego przez roczną kadencję. W 2022 r. zarządowi przewodniczył Sekretarz Generalny Parlamentu Europejskiego.

Sekretariat udziela przedstawicielom grup interesu wskazówek dotyczących procesu rejestracji, sprawdza i weryfikuje kwalifikowalność wniosków oraz przeprowadza kontrole jakości informacji dostarczanych przez podmioty zarejestrowane. Rozpatruje skargi dotyczące domniemych naruszeń kodeksu postępowania przez podmioty zarejestrowane i może podjąć odpowiednie działania, jeżeli stwierdzi, że kodeks nie był odpowiednio przestrzegany. Sekretariat przygotowuje również sprawozdanie roczne i upowszechnia wiedzę o rejestrze służącym przejrzystości (zob. sekcja IV).

Sekretariat składa się z pracowników trzech instytucji-sygnatariuszy, tj. obecnie 10 pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy. W zarządzie i publicznie reprezentuje go koordynator, który nadzoruje bieżącą działalność. W 2022 r. koordynatorem sekretariatu został kierownik działu odpowiedzialnego za przejrzystość w Sekretariacie Generalnym Komisji.

Szczegółowe informacje na temat zarządzania rejestrem służącym przejrzystości można uzyskać na [stronie internetowej](#) rejestru.

## 2. Wdrożenie obowiązkowego rejestru

Rok 2022 był pierwszym rokiem, w którym w pełni wdrożono obowiązkowy rejestr służący przejrzystości, po opublikowaniu nowego formularza rejestracyjnego we wrześniu 2021 r. i zakończeniu następującego po tym okresie przejściowego, w którym podmioty zarejestrowane aktualizowały swoje wpisy zgodnie z nowymi wymogami informacyjnymi.

Sekretariat nadzorował ostateczne przejście na nowy system, przy czym przesunął początkową datę graniczną z 20 marca na 30 kwietnia 2022 r., aby umożliwić jak największej liczbie podmiotów zarejestrowanych dostosowanie się do nowego systemu. Łącznie 87% podmiotów zarejestrowanych w rejestrze służącym przejrzystości w dniu 20 września 2021 r. zmieniło swoje wpisy, a 1 496 podmiotów zostało usuniętych z rejestru. Podmioty zarejestrowane, które zostały usunięte z rejestru, zachowują możliwość złożenia nowego wniosku o rejestrację w rejestrze służącym przejrzystości, a po zarejestrowaniu się otrzymają nowy numer identyfikacyjny. Podobnie jak w przypadku wszystkich nowych wniosków sekretariat sprawdzi kwalifikowalność wnioskodawcy i ogólną jakość danych przed dokonaniem rejestracji w rejestrze.

Aby zwiększyć poziom wiedzy na temat rejestracji i ułatwić przedstawicielom grup interesu rejestrację w nowym systemie, zapewnia praktyczne wsparcie za pośrednictwem punktu kontaktowego oraz szczegółowe [wytyczne](#) dotyczące procesu i wykaz [często zadawanych pytań](#) na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości.

### III. Środki warunkowości i środki uzupełniające służące przejrzystości

Parlament Europejski, Rada i Komisja przyjmują, w drodze indywidualnych decyzji, środki warunkowości, zgodnie z którymi rejestracja w rejestrze służącym przejrzystości jest warunkiem wstępnym, aby przedstawiciele grup interesu mogli prowadzić określone kluczowe działania w zakresie reprezentowania grup interesu. Te trzy instytucje mogą również przyjąć środki uzupełniające służące przejrzystości w celu zachęcania do rejestracji i wzmocnienia wspólnych ram ustanowionych w porozumieniu międzyinstytucjonalnym.

Poniżej przedstawiono informacje na temat środków warunkowości i środków uzupełniających służących przejrzystości obowiązujących obecnie w każdej z trzech wspomnianych instytucji.

Inne instytucje, organy, urzędy i agencje Unii – a także państwa członkowskie w odniesieniu do swoich stałych przedstawicielstw przy UE – mogą zgłaszać zarządowi przyjęte przez siebie środki warunkowości lub środki uzupełniające służące przejrzystości i występować o ich publikację na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości. W 2022 r. zarząd nie otrzymał żadnych takich zgłoszeń, ale w odpowiedzi na zapytania odbyły się dyskusje na poziomie służb z szeregiem innych organów UE.

Wszystkie państwa członkowskie zobowiązały się, że podczas swojej prezydencji w Radzie UE i w ciągu sześciu miesięcy poprzedzających tę kadencję będą stosować środek warunkowości, polegający na uzależnieniu spotkań między ich stałymi przedstawicielami przy UE oraz ich zastępcami i przedstawicielami grup interesu od zarejestrowania tych przedstawicieli grup interesu w rejestrze służącym przejrzystości.

Ten środek warunkowości ma zastosowanie do spotkań organizowanych ze stałym przedstawicielem i zastępcą stałego przedstawiciela, gdy działają w charakterze sprawującego lub mającego sprawować prezydencję w Radzie UE<sup>2</sup>. W związku z tym

---

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.PL.pdf>

przedstawiciele grup interesu nie mogą uczestniczyć w takich spotkaniach, jeśli nie są zarejestrowani. W 2022 r. miało to zastosowanie do Francji<sup>3</sup> i Czech<sup>4</sup>, ponieważ kraje te sprawowały prezydencję w Radzie UE, oraz Szwecji<sup>5</sup> jako państwa, które ma objąć prezydencję.

Wykaz [środków warunkowości i innych środków służących przejrzystości](#) obowiązujących obecnie w instytucjach Unii jest również dostępny na specjalnej stronie rejestru służącego przejrzystości.

### *Parlament Europejski*

Uwzględniając szczególną rolę i mandat posłów do Parlamentu Europejskiego, zaleca im się<sup>6</sup>, aby spotykali się tylko z przedstawicielami grup interesu zarejestrowanymi w rejestrze służącym przejrzystości. Zachęca się również wszystkich posłów do publikowania informacji o tych spotkaniach na swoich indywidualnych stronach znajdujących się na [oficjalnej stronie internetowej](#) Parlamentu.

Sprawozdawcy, kontrsprawozdawcy i przewodniczący komisji są jednak zobowiązani do publikowania informacji na temat wszystkich zaplanowanych spotkań z przedstawicielami grup interesu w odniesieniu do każdego sprawozdania parlamentarnego. Publikowane dane muszą zawierać datę i rodzaj spotkania, temat spotkania, informacje na temat obecnego na spotkaniu przedstawiciela grup interesu oraz rolę posła (np. sprawozdawca, kontrsprawozdawca, przewodniczący komisji lub poseł bez przypisanej odpowiedzialności za daną sprawę). Według stanu na dzień 15 stycznia 2023 r. posłowie zgłosili 12 040 spotkań w roku kalendarzowym 2022. Od początku kadencji 481 posłów zgłosiło co najmniej jedno spotkanie, a 54 z nich w 2022 r. zrobiło to po raz pierwszy.

Pracownicy Parlamentu, podobnie jak wszyscy urzędnicy służby cywilnej UE, są zobowiązani do zachowania niezależności zawodowej i osobistej przez cały czas. Muszą zatem postępować w sposób zgodny z niezależnością swojego stanowiska i zaleca się im sprawdzenie, czy przedstawiciele grup interesu są zarejestrowani, zanim spotkają się z tymi przedstawicielami lub przyjmą zaproszenie na organizowane przez nich wydarzenie.

Jako środek warunkowości Parlament Europejski wymaga, aby przedstawiciele grup interesu byli zarejestrowani, aby mogli uczestniczyć w pracach zespołów międzypartyjnych lub innych nieoficjalnych grup<sup>7</sup>. Parlament wymaga również<sup>8</sup>, aby mówcy zabierający głos podczas posiedzeń komisji zarejestrowali się przed takim posiedzeniem. Co ważne, Parlament Europejski przewiduje, że długoterminowe identyfikatory dostępu do jego pomieszczeń mogą otrzymać tylko zarejestrowani przedstawiciele grup interesu<sup>9</sup>. Według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. spośród 12 425 podmiotów zarejestrowanych w rejestrze służącym przejrzystości 2 030 miało co najmniej jednego akredytowanego przedstawiciela w Parlamencie. W 2022 r. aktywną akredytację posiadały łącznie 8 604 osoby; średnio przekładało się to na 4,24 przedstawiciela na organizację. W 2022 r. Parlament wydał 6 131

<sup>3</sup> <https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>

<sup>4</sup> Czechy wystąpiły o wpisanie do rejestru służącego przejrzystości | Stałe Przedstawicielstwo Czech przy Unii Europejskiej (mzv.cz).

<sup>5</sup> [Öppenhetsregistret – Regeringen.se](#).

<sup>6</sup> [Regulamin Parlamentu Europejskiego](#) (art. 11 ust. 2).

<sup>7</sup> [Regulamin wewnętrzny PE](#): art. 35 ust. 5.

<sup>8</sup> [Art. 7 decyzji Prezydium Parlamentu Europejskiego z dnia 18 czerwca 2003 r.](#)

<sup>9</sup> [Art. 123 Regulaminu Parlamentu Europejskiego](#).

identyfikatorów przedstawicielom grup interesu zarejestrowanym w rejestrze służącym przejrzystości.

Parlament Europejski zaleca, aby jego pracownicy przed wydarzeniami wewnętrznymi sprawdzali, czy przedstawiciele grup interesu są zarejestrowani. Parlament zaleca również posłom, aby sprawdzali, czy przedstawiciele grup interesu, z którymi chcą wspólnie prowadzić lub współorganizować wydarzenie w pomieszczeniach Parlamentu Europejskiego, są zarejestrowani<sup>10</sup>.

### *Rada Unii Europejskiej*

Jak określono w decyzji Rady (UE) 2021/929<sup>11</sup>, wpis do rejestru służącego przejrzystości jest warunkiem wstępnym spotkania przedstawicieli grup interesu z Sekretarzem Generalnym Rady lub dyrektorami generalnymi. Ta sama zasada dotyczy udziału przedstawicieli grup interesu, w ramach ich obowiązków zawodowych, w briefingach tematycznych organizowanych przez Sekretariat Generalny Rady (w stosownych przypadkach i po zasięgnięciu opinii prezydencji) lub w charakterze prelegentów podczas wydarzeń publicznych organizowanych przez Sekretariat Generalny Rady. Ponadto pracownicy powinni sprawdzać dane przedstawicieli grup interesu, aby upewnić się, że są oni wpisani do rejestru służącego przejrzystości. Jeżeli tak nie jest, pracownicy powinni dokładnie rozważyć, czy spotkania są stosowne, i skonsultować się ze swoim bezpośrednim przełożonym<sup>12</sup>.

Kolejnym środkiem służącym poprawie przejrzystości i zachęceniu do rejestracji powinno być uzależnienie zaproszeń kierowanych do przedstawicieli grup interesu do udziału w posiedzeniach Rady lub jej organów przygotowawczych od ich rejestracji w rejestrze służącym przejrzystości. Ich numer rejestracyjny powinien być odnotowany we wstępnym porządku obrad. Roczne sprawozdanie Rady z wykonania rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji zawiera istotne informacje na temat obecności przedstawicieli grup interesu na posiedzeniach Rady lub jej organów przygotowawczych<sup>13</sup>.

### *Komisja Europejska*

Komisja wprowadziła rygorystyczne zasady dotyczące kontaktów i współpracy z przedstawicielami grup interesu. W szczególności wymaga ona od wszystkich członków Komisji, członków ich gabinetów i dyrektorów generalnych Komisji, aby spotykali się wyłącznie z przedstawicielami grup interesu zarejestrowanymi w rejestrze służącym przejrzystości. Obowiązek ten, zapisany w Kodeksie postępowania członków Komisji Europejskiej<sup>14</sup> oraz w metodach pracy<sup>15</sup> Komisji, oznacza, że przedstawiciele grup interesu muszą być zarejestrowani, zanim dojdzie do takiego spotkania.

---

<sup>10</sup> Decyzja Prezydium PE z dnia 4 lipca 2016 r.

<sup>11</sup> Dz.U. L 207 z 11.6.2021, str. 19.

<sup>12</sup> Komunikat służbowy CP 35/21 i komunikat służbowy CP 42/22.

<sup>13</sup> Wytyczne dotyczące okazjonalnego udziału osób trzecich, w tym przedstawicieli grup interesu, w posiedzeniach Rady lub jej organów przygotowawczych, 22 lipca 2021 r.

<sup>14</sup> Art. 7 decyzji Komisji z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie Kodeksu postępowania członków Komisji Europejskiej (C(2018) 700), Dz.U. C 65 z 21.2.2018, s. 7.

<sup>15</sup> Pkt V dokumentu określającego metody pracy Komisji Europejskiej.

Zasadę Komisji, zgodnie z którą należy się nie spotykać z przedstawicielami grup interesu niezarejestrowanymi w rejestrze służącym przejrzystości, uzupełnia środek służący przejrzystości zakładający publikowanie w internecie informacji o wszelkich takich spotkaniach z (zarejestrowanymi) przedstawicielami grup interesu, zgodnie z decyzjami 2014/838/UE, Euratom<sup>16</sup> i 2014/839/UE, Euratom<sup>17</sup>. W 2022 r. Komisja opublikowała informacje na temat spotkań<sup>18</sup> z 2 099 podmiotami zarejestrowanymi. Podmioty te odbyły 4 416 spotkań z członkami Komisji lub członkami ich gabinetów oraz 686 spotkań z dyrektorami generalnymi Komisji<sup>19</sup>. Informacje te, oprócz tego, że są publikowane na stronie internetowej Komisji<sup>20</sup>, są również udostępniane we wpisach w rejestrze służącym przejrzystości dotyczących odpowiednich podmiotów zarejestrowanych w formie pliku PDF do pobrania. W 2022 r. Komisja udostępniła publicznie na [stronie internetowej data.europa.eu](http://stronie.internetowej.data.europa.eu) skonsolidowane zbiory danych dotyczących spotkań z przedstawicielami grup interesu, zarówno w formacie do odczytu maszynowego, jak i w formacie Excel. Dzięki temu zainteresowane strony i obywatele będą mieli łatwy dostęp do tych informacji w kompleksowy sposób i będą mogli je przetwarzać w celu uzyskania istotnych informacji.

Jeśli chodzi o administrację poniżej szczebla dyrektorów generalnych, opracowany przez Komisję praktyczny przewodnik w zakresie etyki zawodowej i postępowania pracowników zawiera standardowe zalecenie dla wszystkich jej pracowników, aby sprawdzali dane przedstawicieli grup interesu celem upewnienia się, że są oni wpisani do rejestru służącego przejrzystości. Jeżeli nie figurują w rejestrze, pracownicy powinni zawsze poprosić ich o zarejestrowanie się, zanim wejdą z nimi w jakiegokolwiek kontakty.

Komisja, zgodnie ze swoimi odpowiednimi przepisami<sup>21</sup>, powołuje ponadto do grup ekspertów Komisji wyłącznie zarejestrowanych przedstawicieli grup interesu. Wymóg uprzedniej rejestracji dotyczy zarówno „członków typu B”<sup>22</sup>, jak i „członków typu C”<sup>23</sup>. Jeżeli członkowie ci zostaną zawieszani lub wykreśleni z rejestru służącego przejrzystości, Komisja zawiesza ich członkostwo w grupach ekspertów, do których należą, do czasu przywrócenia ich wpisu do rejestru.

Kolejnym stosowanym przez Komisję środkiem mającym na celu zwiększenie przejrzystości i zachęcenie do rejestracji jest automatyczne powiadamianie tych podmiotów zarejestrowanych, które wyraziły zainteresowanie konkretnymi obszarami polityki,

---

<sup>16</sup> Decyzja Komisji 2014/838/UE, Euratom z dnia 25 listopada 2014 r. w sprawie publikowania informacji dotyczących spotkań odbywających się między dyrektorami generalnymi Komisji a organizacjami lub osobami samozatrudnionymi, Dz.U. L 343 z 28.11.2014, s. 19.

<sup>17</sup> Decyzja Komisji 2014/839/UE, Euratom z dnia 25 listopada 2014 r. w sprawie publikowania informacji dotyczących spotkań odbywających się między członkami Komisji a organizacjami lub osobami samozatrudnionymi, Dz.U. L 343 z 28.11.2014, s. 22.

<sup>18</sup> Informacje podawane do wiadomości publicznej obejmują datę spotkania, miejsce, imię i nazwisko członka Komisji, członka gabinetu lub dyrektora generalnego, imię i nazwisko/nazwę przedstawiciela grup interesu, tj. organizacji lub osoby samozatrudnionej, oraz temat spotkania. Są one publikowane w ciągu 2 tygodni po spotkaniu.

<sup>19</sup> Tego samego podmiotu zarejestrowanego może dotyczyć więcej niż jedno spotkanie.

<sup>20</sup> W szczególności na specjalnych stronach internetowych dotyczących przejrzystości na stronach internetowych, odpowiednio, członków Komisji i dyrekcji generalnych Komisji.

<sup>21</sup> Art. 8 decyzji Komisji z dnia 30 maja 2016 r. ustanawiającej przepisy horyzontalne dotyczące tworzenia i funkcjonowania grup ekspertów Komisji, (C(2016) 3301).

<sup>22</sup> Osoby powołane w celu reprezentowania wspólnych interesów zainteresowanych stron w danym obszarze polityki.

<sup>23</sup> Szeroko rozumiane organizacje, w tym przedsiębiorstwa, stowarzyszenia, organizacje pozarządowe, związki zawodowe, szkoły wyższe, instytuty badawcze, kancelarie prawne i firmy konsultingowe.



o rozpoczęciu konsultacji publicznych lub o planach działania dotyczących odpowiednich dziedzin. Uwagi podmiotów zarejestrowanych są również przetwarzane oddzielnie od uwag niezarejestrowanych respondentów<sup>24</sup>.

## IV. Działalność sekretariatu rejestru służącego przejrzystości

W 2022 r. zarząd określił następujące ogólne roczne priorytety w odniesieniu do rejestru służącego przejrzystości:

- w pełni działający rejestr;
- usprawnienie procedur wewnętrznych;
- poprawa jakości danych i bezpieczeństwa użytkowników rejestru służącego przejrzystości;
- kontynuowanie działań służących podnoszeniu świadomości; oraz
- współpraca z Europejskim Trybunałem Obrachunkowym w zakresie zapowiedzianej kontroli rejestru służącego przejrzystości.

Sekretariat realizował te roczne priorytety, m.in. poprzez zakończenie okresu przejściowego dla podmiotów zarejestrowanych, wzmocnienie sprawdzania kwalifikowalności, zwiększenie wsparcia ze strony punktu kontaktowego i wprowadzenie szeregu usprawnień na platformie informatycznej w połączeniu z codziennymi działaniami, szczegółowo opisanymi poniżej.

### 1. Monitorowanie jakości danych

Rejestr służący przejrzystości pozwala uzyskać przegląd bieżących działań lobbingowych prowadzonych przez przedstawicieli grup interesu związanych z niedawnym formułowaniem lub wdrażaniem cykli polityki i procesów decyzyjnych instytucji Unii, w tym szczególnie informacje na temat głównych wniosków ustawodawczych lub strategii politycznych, których działania te dotyczyły. Wyjaśnia to, dlaczego dane stale się zmieniają i dlaczego niektórzy przedstawiciele grup interesu rejestrują się jedynie na ograniczony czas, zaś inni mogą figurować w bazie danych przez dłuższy okres.

Dokonując rejestracji, przedstawiciele grup interesu zobowiązują się do przedstawienia w momencie rejestracji kompletnych, aktualnych i niewprowadzających w błąd informacji i to oni ponoszą ostateczną odpowiedzialność za dokładność swoich danych rejestracyjnych. W tym celu zachęca się podmioty zarejestrowane do sprawdzenia i zaktualizowania podanych informacji niezwłocznie po wystąpieniu jakichkolwiek istotnych zmian. Aby pozostać w rejestrze służącym przejrzystości, muszą one corocznie aktualizować swoje dane rejestracyjne.

Jednym z głównych zadań sekretariatu jest przypominanie podmiotom zarejestrowanym o ich obowiązkach i zapewnianie, aby dane znajdujące się w rejestrze służącym przejrzystości był jak najwyższej jakości. W kontekście ogólnych działań monitorujących w 2022 r. sekretariat sprawdził łącznie 6 816 podmiotów<sup>25</sup>, które albo złożyły wniosek o wpisanie do rejestru

---

<sup>24</sup> Wytoczne Komisji Europejskiej dotyczące lepszego stanowienia prawa (SWD(2017) 350), w szczególności rozdział VII, Wytoczne dotyczące konsultacji z zainteresowanymi stronami.

<sup>25</sup> W 2022 r. w przypadku niektórych podmiotów przeprowadzono więcej niż jedną kontrolę, w związku z czym łączna liczba kontroli była wyższa.

służącego przejrzystości, albo zostały już do niego wpisane<sup>26</sup>, co stanowi ponad dwukrotność liczby kontroli przeprowadzonych w poprzednim roku. Kontrole te obejmowały weryfikacje przeprowadzane na etapie składania wniosków, ukierunkowane kontrole jakości już zarejestrowanych podmiotów oraz wszelkie dodatkowe kontrole przeprowadzane w kontekście postępowań wyjaśniających.

Etap składania wniosków: Po zakończeniu okresu przejściowego nastąpił ogólny spadek liczby wszystkich podmiotów zarejestrowanych<sup>27</sup>, ale jednocześnie odnotowano wzrost jakości informacji dostępnych w rejestrze. Sekretariat ocenia kwalifikowalność wszystkich nowych wniosków o rejestrację oraz jakość danych w nich zawartych, zanim takie wnioski zostaną zatwierdzone i opublikowane w rejestrze. Umożliwia to poprawę zarówno adekwatności, jak i spójności dostarczanych danych. Spośród 2 976 wniosków otrzymanych w 2022 r. (+/- 8 dniem) 1 817 (61%) zostało zaakceptowanych i zatwierdzonych w następstwie procesu weryfikacji, który w większości przypadków wiąże się z koniecznością aktualizacji lub korekty danych przez wnioskodawcę.

Ukierunkowane kontrole: Oprócz przeprowadzania codziennych kontroli sekretariat przyjmuje również bardziej ukierunkowane podejście, w szczególności w sytuacji, gdy ma powody sądzić, że dane rejestracyjne nie zawierają dokładnych informacji, jakie są wymagane. W 2022 r. sekretariat przeprowadził 4 238 ukierunkowanych kontroli jakości. Z czego:

- w przypadku 1 872 kontroli stwierdzono zadowalającą jakość danych (44,1%);
- swoje wpisy zaktualizowały 1 492 podmioty zarejestrowane, do których się o to zwrócono (35,2%);
- w następstwie kontroli z rejestru wykreślono 578 podmiotów zarejestrowanych, ponieważ nie spełniały warunków kwalifikowalności lub nie dokonały aktualizacji (13,6%);
- 296 wniosków nadal oczekiwało na rozpatrzenie na koniec 2022 r. (6,9%).

Ponieważ ukierunkowane kontrole koncentrują się na danych rejestracyjnych, w przypadku których wykryto niespójność lub inny problem lub istnieje prawdopodobieństwo wystąpienia niespójności lub problemu, oczekuje się, że odsetek niewiarygodnych lub niewystarczających danych w tych wpisach będzie od samego początku wysoki. We wrześniu 2022 r. dwie organizacje pozarządowe zajmujące się kwestiami przejrzystości<sup>28</sup> przedłożyły instytucjom listę 431 konkretnych wpisów dotyczących domniemanych zawyżonych wydatków na działalność lobbingową lub niewłaściwej kategoryzacji reprezentowanych grup interesu. Sekretariat przeprowadził dokładną kontrolę wszystkich tych wpisów<sup>29</sup> pod kątem wskazanych kwestii i wszelkich innych niespójności oraz skutecznie rozwiązał te problemy (tylko 3% wpisów było prawidłowych od samego początku, w 59% przypadków podmiot zarejestrowany dokonał odpowiedniej aktualizacji, a 38% wpisów wykreślono z rejestru).

---

<sup>26</sup> W 2021 r. przeprowadzono łącznie 3 360 kontroli zawartości rejestru, czyli mniej ze względu na przejście na nowy obowiązkowy system.

<sup>27</sup> Spadek z 13 366 podmiotów zarejestrowanych na dzień 31 grudnia 2021 r. do 12 425 na dzień 31 grudnia 2022 r.

<sup>28</sup> Corporate Europe Observatory i LobbyControl.

<sup>29</sup> Wszystkie odnośne podmioty zarejestrowane zostały zarejestrowane na podstawie poprzedniego porozumienia międzyinstytucjonalnego, tj. przed wrześniem 2021 r., ale sekretariat nie przeprowadził jeszcze kontroli jakości ich zmienionych danych rejestracyjnych spełniających wymogi informacyjne wynikające z nowych ram prawnych.

## 2. Punkt kontaktowy

Sekretariat pełni funkcję punktu kontaktowego i odpowiada na wszelkiego rodzaju pytania dotyczące rejestru służącego przejrzystości za pośrednictwem wielojęzycznej strony internetowej (zakładka „Kontakt z nami”), dostępnej dla wnioskodawców i podmiotów zarejestrowanych oraz dla ogółu społeczeństwa. Sekretariat stara się udzielać odpowiedzi na pytania jak najszybciej – zazwyczaj w ciągu 48 godzin.

W 2022 r. sekretariat odpowiedział na 2 056 zapytań, które obejmowały prośby o udzielenie informacji na temat rejestru służącego przejrzystości pochodzące od zainteresowanych stron, naukowców i osób prywatnych, a także prośby o wsparcie techniczne i wskazówki pochodzące od wnioskodawców i podmiotów będących w trakcie procesu rejestracji lub w przypadku napotkania trudności technicznych. Liczba otrzymanych zapytań była znacznie wyższa niż w 2021 r., co prawdopodobnie wynika z wprowadzenia nowego systemu<sup>30</sup>. Szczególnie dużo próśb o wsparcie wpłynęło do podmiotów zarejestrowanych, które próbowały uzyskać dostęp do swoich danych rejestracyjnych za pomocą nowego systemu uwierzytelniania EU Login, wprowadzonego w 2022 r. w celu zapewnienia użytkownikom większego bezpieczeństwa (zob. sekcja 6 dotycząca zmian technicznych).

## 3. Postępowania wyjaśniające

Oprócz monitorowania jakości danych w rejestrze służącym przejrzystości sekretariat rozpatruje wpływające skargi oraz przeprowadza z własnej inicjatywy postępowania wyjaśniające zgodnie z procedurami określonymi w załączniku III do porozumienia międzyinstytucjonalnego. Sekretariat działa przy tym zgodnie z zasadami proporcjonalności i dobrej administracji.

„Skarga” odnosi się do procedury dotyczącej zgłoszonych sekretariatowi domniemanych naruszeń kodeksu postępowania przez podmiot zarejestrowany. Każda osoba fizyczna lub prawna, która zgłasza takie domniemane przypadki naruszenia wobec podmiotu zarejestrowanego, może złożyć skargę do sekretariatu, wypełniając odpowiedni formularz na [stronie internetowej](#) rejestru służącego przejrzystości i przedstawiając dowody potwierdzające.

„Postępowanie wyjaśniające z inicjatywy własnej” odnosi się do procedury, w ramach której sekretariat bada, czy dany podmiot zarejestrowany spełnia kryteria pozostania w rejestrze, na podstawie otrzymanych lub zidentyfikowanych informacji, które mogą wskazywać na niespełnienie kryteriów pozostania w rejestrze z powodu braku odpowiednich działań albo nieprzebrzeżenia kodeksu postępowania.

W 2022 r. sekretariat zamknął pięć skarg z roku poprzedniego, po tym jak odpowiednie podmioty zarejestrowane dokonały aktualizacji wpisów lub przedstawiły zadowalające wyjaśnienia.

W 2022 r. do sekretariatu wpłynęło 65 nowych skarg. Ta bardzo wysoka liczba skarg w porównaniu z poprzednim rokiem<sup>31</sup> wskazuje na rosnącą widoczność obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości i powiązanego z nim mechanizmu składania skarg. Spośród

---

<sup>30</sup> W 2021 r. sekretariat udzielił odpowiedzi na 1 255 zapytań i próśb.

<sup>31</sup> W 2021 r. do sekretariatu wpłynęło 29 nowych skarg.

tych skarg 10 uznano za niedopuszczalne, ponieważ nie dotyczyły one kwestii wchodzących w zakres rejestru służącego przejrzystości (np. zarzuty o charakterze osobistym lub skargi konsumenckie). Spośród 55 dopuszczalnych skarg 44 zostały zamknięte w 2022 r. z pozytywnym wynikiem pod względem pełnej współpracy podmiotów zarejestrowanych, których dotyczyły skargi, a pozostałe 11 było nadal w toku na koniec roku. Ponad połowa dopuszczalnych skarg dotyczyła domniemanego nieprzestrzegania lit. f) kodeksu postępowania przez podmioty zarejestrowane, których dotyczyły skargi, pod względem dokładności i kompletności informacji podanych podczas rejestracji. Podmioty zarejestrowane rozstrzygnęły te sprawy w terminie 20 dni roboczych od otrzymania powiadomienia.

Pozostałe sprawy dotyczyły domniemanych przypadków naruszenia lit. b) kodeksu, zgodnie z którym podmioty zarejestrowane muszą wskazać klientów lub członków, których reprezentują. Jeśli chodzi o oczekiwania ogółu społeczeństwa, wyraźnie rośnie zaniepokojenie podstawowymi interesami promowanymi przez daną organizację pod względem przynależności, członkostwa, a nawet sponsorowania, które to informacje należy podać podczas rejestracji.

Podczas postępowania wyjaśniającego sekretariat zawsze dąży, przed podjęciem jakichkolwiek koniecznych działań, do nawiązania konstruktywnego dialogu z odpowiednimi podmiotami zarejestrowanymi w celu wyjaśnienia i rozwiązania – na ile to możliwe – wykrytych problemów. W 2022 r. sekretariat nie uznał za konieczne zastosowania wobec podmiotów zarejestrowanych środków na podstawie pkt 8 załącznika III do porozumienia międzyinstytucjonalnego.

W 2022 r. sekretariat wszczął 13 postępowań wyjaśniających z inicjatywy własnej przeciwko podmiotom zarejestrowanym, z których to postępowań 5 było nadal w toku na koniec roku.

W szczególności, w kontekście środków przyjętych na szczeblu UE w odpowiedzi na rosyjską wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie, zarząd rejestru służącego przejrzystości na posiedzeniu w dniu 12 lipca 2022 r. wydał sekretariatowi ogólne instrukcje dotyczące zbadania wszystkich zarejestrowanych przedstawicieli grup interesu z siedzibą w Federacji Rosyjskiej pod kątem możliwego naruszenia lit. e)<sup>32</sup> kodeksu postępowania oraz zawieszenia ich rejestracji jako środka ostrożności. W tym kontekście sekretariat wszczął postępowania wyjaśniające dotyczące 10 zarejestrowanych podmiotów. Do końca roku 7 z tych postępowań zostało zamkniętych, a zawieszenie zostało zniesione w odniesieniu do 2 zarejestrowanych podmiotów, zaś pozostałe podmioty zarejestrowane albo usunęły swoje wpisy rejestracyjne z własnej woli, albo zostały uznane za niespełniające kryteriów pozostania w rejestrze. Wszystkie sprawy zostały zamknięte na początku 2023 r.

W świetle tego kontekstu międzynarodowego sekretariat za pośrednictwem strony internetowej rejestru służącego przejrzystości poinformował o decyzji Rady (WPZiB) 2022/884 z dnia 3 czerwca 2022 r. dotyczącej środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie (Dz.U. L 153 z 3.6.2022, s. 128) oraz o jej znaczeniu dla wnioskodawców i podmiotów zarejestrowanych. Decyzja ta może mieć wpływ na przedstawicieli grup interesu świadczących usługi doradztwa gospodarczego i w zakresie zarządzania oraz public relations na rzecz rządu Rosji lub osób prawnych, podmiotów lub organów mających siedzibę w Rosji.

---

<sup>32</sup> e) nie działają na szkodę reputacji rejestru ani na szkodę instytucji Unii, jak również nie korzystają z ich logo bez wyraźnej zgody (załącznik I do porozumienia międzyinstytucjonalnego).

#### 4. Posiedzenie zarządu w 2022 r.

Sekretariat zorganizował drugie posiedzenie zarządu, które odbyło się 12 lipca 2022 r. Podczas posiedzenia zarząd podjął następujące decyzje:

- potwierdził rotację przewodniczących uzgodnioną na posiedzeniu inauguracyjnym oraz wybór Rady na przewodniczącego zarządu w 2023 r.;
- ponownie powołał kierownika działu odpowiedzialnego za kwestie związane z przejrzystością w Komisji na stanowisko koordynatora sekretariatu na dodatkową roczną kadencję do końca 2023 r.;
- przyjął sprawozdanie roczne za 2021 r. oraz zatwierdził przekazanie go instytucjom-sygnatariuszom i opublikowanie go na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości;
- określił roczne priorytety rejestru służącego przejrzystości na 2023 r. wraz z preliminarzem budżetowym i wkładem poszczególnych instytucji-sygnatariuszy w realizację tych priorytetów<sup>33</sup>;
- zapoznał się z oceną sekretariatu dotyczącą 10-letniej platformy informatycznej wspierającej funkcjonowanie rejestru służącego przejrzystości i poinstruował sekretariat, aby uruchomił on projekt całkowitej modernizacji tego narzędzia;
- wydała ogólne instrukcje dla sekretariatu, o których mowa powyżej.

Wszystkie dokumenty dotyczące posiedzenia zarządu, w tym porządek obrad i protokołów z posiedzenia, opublikowano w sekcji strony internetowej rejestru służącego przejrzystości poświęconej [zarządzaniu](#) rejestrem.

#### 5. Wytyczne i upowszechnianie wiedzy na temat rejestru

Sekretariat wydaje wytyczne w celu doprecyzowania i bardziej szczegółowego wyjaśnienia niektórych postanowień porozumienia międzyinstytucjonalnego. Wytyczne te powstają dzięki regularnej wymianie informacji z zainteresowanymi stronami i mają na celu wsparcie wnioskodawców i podmiotów zarejestrowanych w dostarczaniu poprawnych informacji i unikaniu typowych błędów.

Prowadząc działania monitorujące, sekretariat może również w stosownych przypadkach zwrócić się do podmiotów o zarejestrowanie się w rejestrze służącym przejrzystości. Sekretariat regularnie prowadzi działania komunikacyjne i informacyjne służące upowszechnianiu wiedzy na temat rejestru wśród zainteresowanych stron. W 2022 r. działania te obejmowały sesje informacyjne i wymiany z różnymi zainteresowanymi stronami<sup>34</sup>

---

<sup>33</sup> Preliminarz budżetowy na 2023 r. można znaleźć na [stronie internetowej](#). Uzgodniono następujące wkłady: Komisja: 57%; Parlament: 33%; Rada: 10%.

<sup>34</sup> European Public Affairs Consultancies Association (EPACA), Society of European Affairs Professionals (SEAP), The European Centre for Public Affairs (ECPA), Freshfel East Africa Delegation, Public Affairs Council (PAC), Auge Consultaria (EUVP) oraz Expertisecentrum Europa.

i studentami uczelni wyższych<sup>35</sup>, a także współpracę i wymianę najlepszych praktyk z podobnymi organami na szczeblu krajowym lub europejskim<sup>36</sup>.

Trzy instytucje-sygnatariusze podjęły dodatkowe starania mające na celu upowszechnienie wiedzy na temat rejestru służącego przejrzystości w każdej z nich poprzez specjalne sesje informacyjne i szkoleniowe dla pracowników<sup>37</sup>.

## 6. Rozwój techniczny

Sekretariat koordynuje prace informatyczne nad udoskonaleniem systemu leżącego u podstaw rejestru służącego przejrzystości.

W dniu 3 października 2022 r. sekretariat wprowadził funkcję EU Login jako bezpieczniejszą metodę uwierzytelniania użytkowników rejestru służącego przejrzystości. EU Login to narzędzie uwierzytelniające, które jest obecnie używane w wielu aplikacjach i systemach UE. Narzędzie to zwiększa bezpieczeństwo dostępu dzięki wykorzystaniu technologii opracowanej i stale rozwijanej przez zespół specjalistów ds. bezpieczeństwa. Nowa metoda uwierzytelniania zapewnia większe bezpieczeństwo systemu rejestru służącego przejrzystości dzięki zastąpieniu dotychczasowego pojedynczego konta współdzielonego przez jedną organizację identyfikacją osobistą opartą na kontach poszczególnych użytkowników. Wdrożono dodatkowe środki bezpieczeństwa, takie jak bardziej restrykcyjna polityka haseł i uwierzytelnianie dwuskładnikowe. Aby ułatwić przejście na nowy system uwierzytelniania, sekretariat opublikował na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości [szczegółowe odpowiedzi na często zadawane pytania](#).

W 2022 r. zgodnie z instrukcjami otrzymanymi od zarządu sekretariat przeprowadził szczegółową ocenę działania platformy informatycznej rejestru służącego przejrzystości i powołał w tym celu grupę roboczą ad hoc ds. technologii informatycznych, w skład której weszli przedstawiciele odpowiednich służb informatycznych trzech instytucji-sygnatariuszy. Wynikające z tego zalecenie dotyczy zastąpienia istniejącej infrastruktury Rejestru służącego przejrzystości nową, nowoczesną platformą cyfrową w celu dostosowania do współczesnych standardów technologicznych i bezpieczeństwa informacji oraz poprawy komfortu użytkownika. Ocena potrzeb biznesowych związanych z nowym systemem, który ma zostać opracowany w nadchodzących latach, rozpoczęła się pod koniec 2022 r.

---

<sup>35</sup> Uniwersytet w Maastricht (studenci magisterskich studiów europejskich oraz Wydziału Sztuki i Nauk Społecznych), Université de Rennes, Podyplomowy Instytut Studiów Międzynarodowych i Rozwoju w Genewie, Katholieke Universiteit Leuven i Hochschule Osnabrück.

<sup>36</sup> Francuski wysoki organ ds. przejrzystości życia publicznego (Haute Autorité pour la transparence de la vie publique, HATVP), europejska sieć zarejestrowanych podmiotów prowadzących działalność lobbingową (European Lobbying Registrars' Network, ELRN), przedstawiciele parlamentów państw bałkańskich, grecki organ ds. przejrzystości, francuski Senat i parlament kraju związkowego Turyngii.

<sup>37</sup> Obejmuje to 26 sesji informacyjnych na temat reprezentowania grup interesu dla pracowników i akredytowanych asystentów w Parlamencie Europejskim. Również Komisja przeprowadziła pięć takich sesji szkoleniowych dla swoich pracowników, jak również przygotowała specjalne prezentacje dla gabinetów członków Komisji oraz dla ich sieci punktów kontaktowych ds. przejrzystości i etyki. W Radzie podjęto szereg działań komunikacyjnych i informacyjnych mających na celu omówienie porozumienia międzyinstytucjonalne oraz praktyczne wdrożenie decyzji Rady (UE) 2021/929 przeznaczonych w szczególności dla kadry kierowniczej. Pracownicy sekretariatu przygotowali również specjalny kurs informacyjny/szkoleniowy przeznaczony dla kadry kierowniczej i pracowników instytucji, organów, biur i agencji Unii dostępny na platformie Komisji EU Policymaking Hub.

## 7. Kontrola Trybunału Obrachunkowego dotycząca działalności lobbingowej w procesie kształtowania polityki i podejmowania decyzji w UE

Europejski Trybunał Obrachunkowy przeprowadza szczegółową kontrolę rejestru służącego przejrzystości, zatytułowaną „Lobbying lawmakers” [„Prawodawcy prowadzący działalność lobbingową”], aby ocenić, czy rejestr służący przejrzystości jest skutecznym narzędziem zapewniającym przejrzystość działań lobbingowych w procesie kształtowania polityki UE. Sekretariat współpracował z kontrolerami Trybunału od momentu rozpoczęcia kontroli w dniu 14 lipca 2022 r., aby zapewnić wszelkie niezbędne informacje i wsparcie oraz pomóc w dopilnowaniu, aby wyniki kontroli przyniosły użyteczne zalecenia i wkład w dalszy rozwój rejestru. Przewiduje się, że wyniki kontroli zostaną opublikowane jesienią 2023 r.<sup>38</sup>

## V. Dane statystyczne

Wejście w życie porozumienia międzyinstytucjonalnego zmieniło typologię podmiotów zarejestrowanych w rejestrze służącym przejrzystości. Obecnie podmioty te podzielone na trzy główne rodzaje reprezentowanych interesów, przy czym w poszczególnych kategoriach obowiązują inne zakresy informacji finansowych.

### 1. Rozwój rejestru służącego przejrzystości

Rejestr służący przejrzystości systematycznie się rozwijał<sup>39</sup> – od powstania rejestru jako wspólnej publicznej bazy danych Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej do przekształcenia go w obecny trójstronny obowiązkowy system. Po wdrożeniu nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego tendencja ta uległa jednak spowolnieniu. W szczególności przejście na nowy system i wzrost liczby kontroli kwalifikowalności doprowadziły do znacznego spadku liczby wszystkich podmiotów zarejestrowanych, z 13 366 do 12 425 na koniec 2022 r.

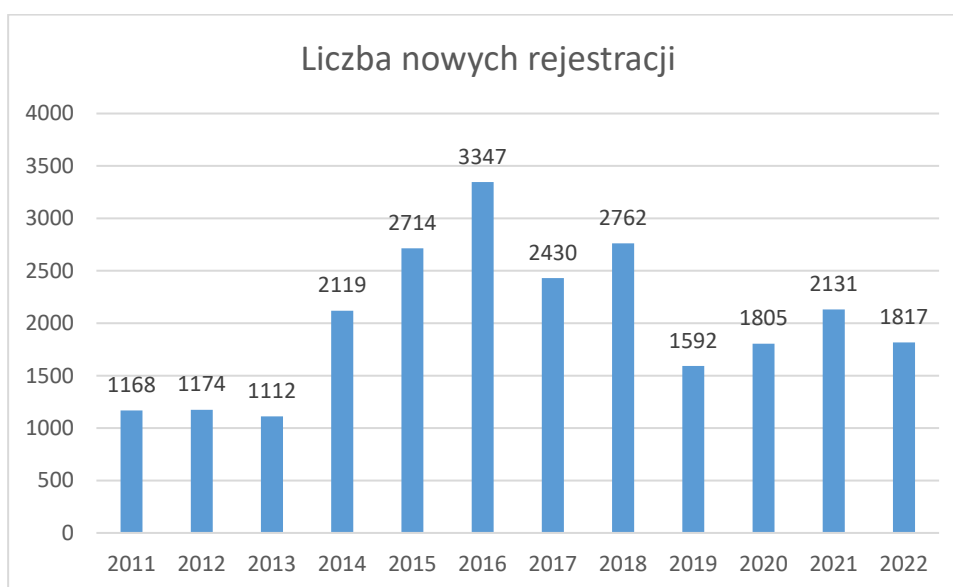
---

<sup>38</sup> Zob. program prac Europejskiego Trybunału Obrachunkowego na 2023 r.: [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/WP2023/WP2023\\_EN.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/WP2023/WP2023_EN.pdf).

<sup>39</sup> 31 grudnia 2021 r. w rejestrze figurowało 13 366 podmiotów.



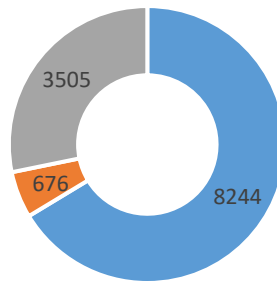
Na poniższym wykresie przedstawiono zmiany w liczbie nowych rejestracji, z uwzględnieniem przedstawicieli grup interesu, którzy zarejestrowali się w okresie obejmującym 12 miesięcy – między 1 stycznia 2022 r. a 31 grudnia 2022 r. – i byli nadal aktywni na koniec tego okresu. Niższą liczbę nowych podmiotów zarejestrowanych w 2022 r. należy porównać z łączną liczbą 2 976 wniosków otrzymanych przez sekretariat w 2022 r. (+/- 8 dziennie), ponieważ tylko 1 817 (61%) zostało zaakceptowanych i zatwierdzonych po weryfikacji kwalifikowalności. Dodatkowa kontrola na etapie składania wniosków spowodowała wolniejsze tempo wzrostu liczby nowych podmiotów zarejestrowanych w porównaniu z poprzednimi latami.



## 2. Reprezentowane interesy



## Reprezentowane interesy



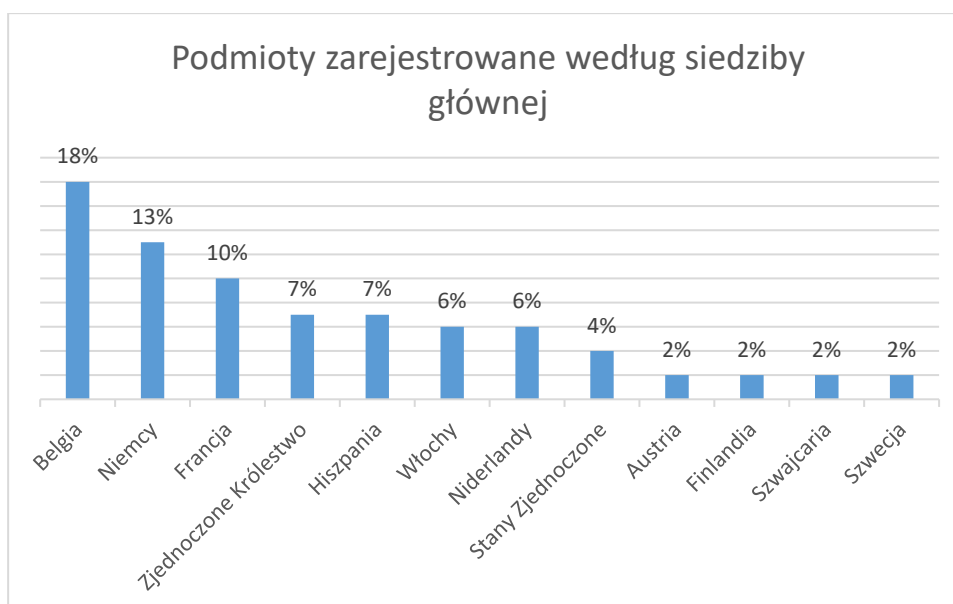
- Podmioty zarejestrowane reprezentujące własne interesy
- Pośrednicy
- Podmioty reprezentujące interesy inne niż komercyjne

Nowe podmioty zarejestrowane podzielono według następujących sekcji:

Firmy konsultingowe	552
Kancelarie prawne	84
Samozatrudnieni konsultanci	143
Przedsiębiorstwa i grupy	3 035
Stowarzyszenia branżowe i przemysłowe	2 630
Związki zawodowe i stowarzyszenia branżowe	967
Organizacje pozarządowe, platformy, sieci itp.	3 483
Ośrodki analityczne i instytucje badawcze	561
Instytucje naukowe	315
Organizacje reprezentujące kościoły i wspólnoty religijne	51
Stowarzyszenia i sieci organów publicznych	161
Podmioty, biura lub sieci utworzone przez państwa trzecie	2
Inne organizacje, podmioty publiczne lub podmioty o charakterze mieszanym	441

### 3. Dane geograficzne

Możliwość wpisu do rejestru służącego przejrzystości nie jest ograniczona do przedstawicieli grup interesu z siedzibą w Unii, ale większość przedstawicieli grup interesu prowadzi swoją działalność z siedziby w Belgii. Wynika to prawdopodobnie z faktu, że instytucje Unii znajdują się w Brukseli. Jednak ponieważ zakres przepisów i polityki Unii dotyczy również osób fizycznych i przedsiębiorstw spoza UE i może mieć wpływ na handel i inne stosunki zewnętrzne poza granicami 27 państw członkowskich, ten globalny zasięg odzwierciedlono również w rejestrze służącym przejrzystości.



#### 4. Wizyty na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości

W 2022 r. odnotowano znaczny wzrost liczby wizyt na stronie internetowej rejestru służącego przejrzystości – w sumie było ich 431 345<sup>40</sup>. Na potrzeby niniejszego przeglądu statystycznego przez „wizytę” rozumie się użytkownika odwiedzającego stronę internetową po raz pierwszy. Jeśli ten sam użytkownik pozostaje na jednej stronie dłużej niż 30 minut po ostatniej odsłonie, jest to liczone jako nowa wizyta. Średnio daje to około 36 000 wizyt miesięcznie.

Około 71% odwiedzających stronę skorzystało z funkcji wyszukiwania w języku angielskim, natomiast stronę główną najczęściej odwiedzano w języku angielskim, a kolejno w języku francuskim, niemieckim, hiszpańskim i włoskim. Prawie 85% wizyt to odwiedziny użytkowników z Europy, a kolejno 10% – z Ameryki Północnej. W Europie 25.5% wizyt pochodziło z Belgii, a w dalszej kolejności z Niemiec (11%), Francji (9.5%) i Zjednoczonego Królestwa (6.5%).

Skonsolidowany zbiór danych rejestru służącego przejrzystości przeniesiony do portalu [data.europa.eu](https://data.europa.eu) był w 2022 r. jedenastym najczęściej przeglądany zbiorem wśród ponad 1 500 000<sup>41</sup> innych zbiorów danych opublikowanych na tym portalu. Te zbiory danych umożliwiają użytkownikom pobieranie (w formacie XML lub Excel) wykazu osób posiadających akredytację umożliwiającą wstęp do pomieszczeń Parlamentu Europejskiego oraz wykazu organizacji figurujących w rejestrze służącym przejrzystości obejmującego kilka ostatnich lat.

<sup>40</sup> Dla porównania w 2021 r. odnotowano 326 700 wizyt.

<sup>41</sup> Zbiory danych pochodzące z instytucji, agencji i organów Unii, państw członkowskich i innych krajów, a także niektórych władz lokalnych.

## VI. Wnioski

Rok 2022 okazał się rokiem dużej aktywności rejestru służącego przejrzystości. Nowy obowiązkowy system przyczynił się do zwiększenia wykorzystania rejestru jako narzędzia informacyjnego i narzędzia odniesienia umożliwiającego śledzenie działalności w zakresie reprezentowania grup interesu na szczeblu UE. Świadczy o tym wzrost liczby wniosków o rejestrację i większa liczba wizyt na stronie internetowej rejestru, mimo że tempo wzrostu liczby zarejestrowanych organizacji i innych podmiotów ogólnie spadło. Dla sekretariatu był to zatem bardzo pracowity rok pod względem liczby bezpośrednich próśb o wsparcie ze strony punktu kontaktowego, działań komunikacyjnych i informacyjnych, monitorowania jakości danych oraz postępowań wyjaśniających dotyczących podmiotów zarejestrowanych.

Sekretariat zrealizował roczne priorytety w zakresie rejestru, m.in. poprzez zakończenie okresu przejściowego dla podmiotów zarejestrowanych, wzmocnienie sprawdzania kwalifikowalności, zwiększenie wsparcia ze strony punktu kontaktowego i wprowadzenie szeregu usprawnień na platformie informatycznej w połączeniu z codziennymi działaniami, szczególnie opisanymi w sprawozdaniu.

Jako narzędzie publiczne rejestr służący przejrzystości odgrywa znaczącą rolę w utrzymywaniu zaufania publicznego i zwiększaniu odpowiedzialności w ramach szerszej polityki przejrzystości instytucji Unii oraz w demonstrowaniu wspólnego zaangażowania instytucji Unii w promowanie przejrzystego i etycznego reprezentowania interesów, co jest szczególnie ważne w obecnym kontekście.