



Raportul anual privind funcționarea registrului de transparență 2022

Prezentat de Consiliul de administrație al registrului de transparență

în atenția

**Parlamentului European, Consiliului Uniunii Europene și Comisiei
Europene**

Un raport anual privind funcționarea registrului de transparență trebuie prezentat instituțiilor semnatare, în conformitate cu articolul 13 alineatul (3) din Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind un registru de transparență obligatoriu, semnat la 20 mai 2021.

Prezentul raport prezintă informații factuale despre registrul de transparență, conținutul acestuia și orice modificare care i-a fost adusă în 2022. Raportul prezintă totodată informații despre măsurile de condiționalitate și despre măsurile complementare de transparență, care au fost în vigoare în cadrul instituțiilor semnatare în același an.

Cuprins

I. Rezumat.....	3
II. Introducere	3
1. Guvernanța.....	4
2. Punerea în aplicare a registrului obligatoriu.....	4
III. Măsuri de condiționalitate și măsuri complementare de transparență	5
IV. Activitățile secretariatului registrului de transparență	9
1. Monitorizarea calității datelor.....	9
2. Serviciul de asistență.....	10
3. Investigațiile.....	11
4. Reuniunea Consiliului de administrație din 2022.....	12
5. Îndrumare și sensibilizare	13
6. Progresele tehnice	13
7. Auditul Curții de Conturi Europene privind activitatea de lobby pentru politicile și procesele decizionale ale UE.....	14
V. Statistici	14
1. Dezvoltarea registrului de transparență.....	14
2. Interesele reprezentate	16
3. Date geografice.....	17
4. Vizite pe site-ul web al registrului de transparență.....	17
VI. Concluzii	18

I. Rezumat

Anul 2022 a fost primul an în care a fost pus pe deplin în aplicare registrul de transparență obligatoriu și a reprezentat un an foarte activ pentru noul registru. După perioada de tranziție pe care o au la dispoziție entitățile înregistrate pentru a-și modifica datele, monitorizarea conținutului registrului se axează acum pe noile tipuri de informații furnizate de solicitanți și de entitățile înregistrate.

Tranziția către noul sistem pare să fi condus la o creștere a utilizării registrului ca instrument de informare și de referință pentru activitățile de reprezentare a intereselor la nivelul UE. Acest lucru este demonstrat de creșterea numărului de cereri de înregistrare și a numărului de vizite pe site-ul web de la an la an.

Drept urmare, s-au intensificat și activitățile secretariatului registrului, crescând (cu 64 %) numărul de cereri directe adresate serviciului de asistență, precum și numărul de cereri adresate secretariatului pentru participarea la activități de conștientizare și la evenimente adresate personalului și părților interesate. Este important faptul că secretariatul a intensificat monitorizarea țintită a entităților înregistrate (cu 26 %). De asemenea, a crescut în mod clar utilizarea instrumentului de reclamații în 2022, iar secretariatul a deschis un număr mai mare de investigații proprii, ceea ce demonstrează nivelul ridicat de control asupra conținutului bazei de date.

Aceste activități sunt detaliate în raport.

II. Introducere

Registrul de transparență este instrumentul de referință care trebuie consultat pentru reprezentarea intereselor la nivelul UE. Această bază de date este instituită pentru a furniza publicului informații actualizate referitoare la activitățile de reprezentare a intereselor menite să influențeze procesele de legiferare și de punere în aplicare a politicilor în cadrul instituțiilor UE. Ea ține evidența intereselor reprezentate față de instituții, a persoanelor care le reprezintă și în numele cui, a dosarelor legislative vizate și a resurselor dedicate activităților aferente. Baza de date este principalul instrument al UE pentru promovarea reprezentării transparente și etice a intereselor și pentru îmbunătățirea deschiderii și a vizibilității participării părților interesate și a societății civile la procesul decizional democratic al UE.

Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană operează Registrul de transparență împreună, pe baza acordului interinstituțional (AII) adoptat în 2021¹. AII instituie un registru de transparență obligatoriu și impune semnatarilor ca desfășurarea anumitor activități esențiale de lobby să fie condiționată de înregistrare. În plus, acesta stabilește informațiile detaliate pe care trebuie să le furnizeze entitățile înregistrate în registrul de transparență, precum și un cod de conduită pe care trebuie să îl respecte.

În conformitate cu articolul 13 din AII, prezentul raport conține informații factuale despre registrul de transparență, conținutul acestuia și modificările care i-au fost aduse în cursul perioadei de raportare. Raportul oferă, de asemenea, o imagine de ansamblu a măsurilor de

¹ Acordul interinstituțional din 20 mai 2021 între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind un registru de transparență obligatoriu, JO L 207, 11.6.2021, p. 1.

condiționalitate și a măsurilor complementare de transparență în vigoare în prezent în cadrul instituțiilor semnatare.

1. Guvernanța

Registrul de transparență are o structură de guvernanță pe două niveluri: un consiliu de administrație care asigură supravegherea și îndrumarea generală în ceea ce privește registrul și un secretariat care se ocupă de gestionarea sa cotidiană.

Consiliul de administrație asigură punerea în aplicare generală a AII. În acest context, este responsabil de identificarea nevoilor și a priorităților registrului de transparență, de adoptarea raportului anual privind funcționarea acestuia și de emiterea de instrucțiuni generale pentru secretariat. De asemenea, Consiliul de administrație are sarcina de a examina și de a decide cu privire la cererile de reexaminare a măsurilor care au fost aplicate de secretariat în urma unei investigații.

Secretarii generali ai Parlamentului European, ai Consiliului și ai Comisiei alcătuiesc împreună Consiliul de administrație. Aceștia se întâlnesc cel puțin o dată pe an și fiecare secretar general deține președinția pentru un mandat anual. În 2022, Consiliul de administrație a fost prezidat de secretarul general al Parlamentului European.

Secretariatul oferă orientări reprezentanților de interese cu privire la procesul de înregistrare, monitorizează și verifică eligibilitatea cererilor și efectuează verificări ale calității informațiilor furnizate de entitățile înregistrate. Acesta se ocupă de reclamațiile referitoare la presupuse încălcări ale codului de conduită de către entitățile înregistrate și poate aplica măsuri în cazul în care constată că acest cod nu a fost respectat în mod adecvat. Secretariatul pregătește, de asemenea, raportul anual și sensibilizează publicul cu privire la registrul de transparență (a se vedea secțiunea IV).

Secretariatul este format din membri ai personalului celor trei instituții semnatare, în prezent fiind alcătuit din 10 angajați cu normă întreagă. În fața Consiliului de administrație și în fața publicului, secretariatul este reprezentat de un coordonator, care supraveghează operațiunile de zi cu zi. În 2022, șeful unității responsabile cu transparența din cadrul Secretariatului General al Comisiei a fost coordonatorul desemnat al secretariatului.

Informații detaliate privind guvernanța registrului de transparență se regăsesc pe [site-ul său web](#).

2. Punerea în aplicare a registrului obligatoriu

2022 a fost primul an în care registrul de transparență obligatoriu a fost pus în aplicare complet, după publicarea noului formular de înregistrare în septembrie 2021 și după perioada de tranziție pe care au avut-o la dispoziție entitățile înregistrate pentru a-și modifica datele în conformitate cu noile cerințe privind informațiile.

Secretariatul a supravegheat tranziția finală către noul sistem, prelungind termenul-limită inițial, 20 martie, până la 30 aprilie 2022, pentru a permite cât mai multor entități înregistrate să adere la noul sistem. În total, 87 % din entitățile înregistrate în registrul de transparență la 20 septembrie 2021 și-au modificat înregistrarea, iar 1 496 de entități înregistrate au fost eliminate din registru. Entitățile înregistrate eliminate au în continuare posibilitatea de a

transmite o nouă cerere de înregistrare în registrul de transparență, iar când vor fi înregistrate, vor primi un nou număr de identificare. La fel ca în cazul tuturor cererilor noi, secretariatul va verifica eligibilitatea solicitantului și calitatea generală a datelor din cereri înainte de a activa înregistrarea în registru.

Pentru a îmbunătăți conștientizarea și a facilita înregistrarea reprezentanților de interese în noul sistem, secretariatul oferă asistență practică prin intermediul serviciului de asistență, precum și [orientări](#) pas cu pas privind procesul de înregistrare și o listă cu [răspunsuri la întrebările frecvente](#) pe site-ul web al Registrului de transparență.

III. Măsuri de condiționalitate și măsuri complementare de transparență

Parlamentul European, Consiliul și Comisia adoptă, prin hotărâri individuale, măsuri de condiționalitate în baza cărora înregistrarea în registrul de transparență reprezintă o condiție prealabilă pentru ca reprezentanții de interese să poată desfășura anumite activități esențiale de reprezentare a intereselor. Cele trei instituții pot adopta, de asemenea, măsuri complementare de transparență pentru a încuraja și mai mult înregistrarea și pentru a consolida cadrul comun al registrului instituit prin AII.

Măsurile de condiționalitate și măsurile complementare de transparență care sunt în prezent în vigoare în fiecare dintre cele trei instituții sunt detaliate mai jos.

Alte instituții, organe, oficii și agenții ale UE, precum și statele membre în legătură cu reprezentanțele lor permanente pe lângă UE, pot notifica Consiliului de administrație măsurile de condiționalitate sau măsurile complementare de transparență pe care le adoptă și pot solicita publicarea lor pe site-ul registrului de transparență. Consiliului de administrație nu i-au fost comunicate astfel de notificări în 2022, însă s-au purtat discuții la nivel de servicii cu mai multe organisme ale UE, ca răspuns la solicitări.

Toate statele membre s-au angajat să aplice o măsură de condiționalitate în perioada în care au deținut președinția Consiliului și în cele șase luni anterioare acesteia, organizând reuniuni între propriul reprezentant permanent și reprezentantul permanent adjunct la UE, pe de o parte, și reprezentanții de interese, pe de altă parte, cu condiția ca aceștia să se înregistreze în registrul de transparență.

Această măsură de condiționalitate se aplică reuniunilor organizate cu reprezentantul permanent și reprezentantul permanent adjunct atunci când aceștia acționează în calitate de deținător actual sau viitor al președinției Consiliului². Prin urmare, reprezentanții de interese nu pot participa la astfel de reuniuni decât dacă sunt înregistrați. În 2022, această condiție s-a aplicat Franței³ și Cehiei⁴, care dețineau președinția Consiliului UE, și Suediei⁵, în calitate de viitoare președintă.

² <https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.RO.pdf>

³ <https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>

⁴ Cehia a aderat la registrul de transparență | Reprezentanța permanentă a Cehiei la Uniunea Europeană (mzv.cz).

⁵ [Öppenhetsregistret - Regeringen.se](https://www.oppn.se)

O listă a [măsurilor de condiționalitate și a altor măsuri de transparență](#) aflate în vigoare în momentul de față în cadrul instituțiilor UE se regăsește, de asemenea, pe pagina specială de pe site-ul web al registrului de transparență.

Parlamentul European

Având în vedere rolul și mandatul lor specific, deputaților în Parlamentul European li se recomandă⁶ să se întâlnească numai cu reprezentanții de interese înregistrați în registrul de transparență. De asemenea, toți deputații sunt încurajați să publice aceste reuniuni pe paginile lor individuale de profil de pe [site-ul web oficial al Parlamentului](#).

Cu toate acestea, raportorii, raportorii alternativi și președinții comisiilor au obligația de a publica toate reuniunile programate cu reprezentanții de interese pentru fiecare raport parlamentar. Datele publicate trebuie să afișeze data și tipul reuniunii, subiectul reuniunii, reprezentantul de interese prezent și rolul deputatului (și anume, în calitate de raportor, de raportor alternativ, de președinte de comisie sau de deputat care nu are nicio responsabilitate alocată în dosar). Până la 15 ianuarie 2023, deputații declaraseră 12 040 de reuniuni pentru anul calendaristic 2022. De la începutul mandatului, 481 de deputați au declarat cel puțin o reuniune, 54 dintre ei făcând acest lucru pentru prima dată în 2022.

La fel ca toți funcționarii Uniunii Europene, membrii personalului Parlamentului sunt obligați să își păstreze independența profesională și personală în permanență. Prin urmare, ei trebuie să acționeze în conformitate cu independența funcției lor și li se recomandă să verifice dacă reprezentanții de interese sunt înregistrați înainte de a se întâlni cu ei sau de a accepta o invitație la un eveniment organizat de aceștia.

Ca măsură de condiționalitate, Parlamentul European cere ca reprezentanții de interese să fie înregistrați pentru a participa la intergrupuri sau la alte activități neoficiale ale grupurilor⁷. De asemenea, solicită⁸ ca persoanele care iau cuvântul la audierile comisiilor să se înregistreze înaintea audierii. De reținut că Parlamentul European prevede că doar reprezentanților de interese înregistrați li se pot elibera legitimații de acces pe termen lung în clădirile sale⁹. La 31 decembrie 2022, dintre cele 12 425 de entități înregistrate în registrul de transparență, 2 030 aveau cel puțin un reprezentant acreditat în Parlament. În 2022, 8 604 persoane aveau, în total, o acreditare activă, ceea ce înseamnă, în medie, 4,24 reprezentanți pe organizație. În 2022, Parlamentul a emis 6 131 de legitimații de acces pentru reprezentanții de interese din registrul de transparență.

Parlamentul European recomandă ca personalul său să verifice înregistrarea reprezentanților de interese înaintea evenimentelor desfășurate la nivel intern. De asemenea, le recomandă deputaților în Parlamentul European ca reprezentanții de interese împreună cu care doresc să găzduiască sau să organizeze un eveniment la sediul Parlamentului să fie înregistrați¹⁰.

⁶ [Regulamentul de procedură al Parlamentului European](#) [articolul 11 alineatul (2)].

⁷ [Regulamentul de procedură al PE](#): articolul 35 alineatul (5).

⁸ [Articolul 7 din Decizia Biroului Parlamentului European din 18 iunie 2003](#).

⁹ [Articolul 123 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European](#).

¹⁰ [Decizia Biroului PE din 4 iulie 2016](#).

Consiliul UE

Astfel cum se prevede în Decizia (UE) 2021/929 a Consiliului¹¹, înregistrarea în registrul de transparență este o condiție prealabilă pentru ca reprezentanții de interes să se întâlnească cu secretarul general al Consiliului sau cu directorii generali. Aceeași regulă se aplică participării reprezentanților de interes, în calitate profesională, la informări tematice organizate de Secretariatul General al Consiliului (după caz și după consultarea președinției) sau ca vorbitori la evenimente publice organizate de Secretariatul General al Consiliului. De asemenea, membrii personalului au obligația să verifice prerogativele reprezentanților de interes pentru a se asigura că aceștia sunt înscrși în registrul de transparență. În caz contrar, membrii personalului ar trebui să analizeze cu atenție oportunitatea reuniunilor și să se consulte cu superiorul lor ierarhic¹².

Ca măsură suplimentară pentru îmbunătățirea transparenței și încurajarea înregistrării, invitațiile adresate reprezentanților de interes pentru participarea la o reuniune a Consiliului sau a grupurilor sale de pregătire ar trebui să fie condiționate de înregistrarea acestora în registrul de transparență. Numărul lor de înregistrare ar trebui consemnat în agenda provizorie. Raportul anual al Consiliului privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei include informații relevante privind participarea reprezentanților de interes la reuniunile Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire¹³.

Comisia Europeană

Comisia a instituit norme stricte în ceea ce privește contactele și interacțiunile sale cu reprezentanții de interes. În special, instituția le impune tuturor membrilor Comisiei, membrilor cabinetelor acestora și directorilor generali să se întâlnească numai cu reprezentanții de interes care sunt înregistrați în registrul de transparență. Această obligație, consacrată în Codul de conduită al membrilor Comisiei Europene¹⁴ și în metodele de lucru¹⁵ ale Comisiei, implică, în practică, obligația ca un reprezentant de interes să fie înregistrat înainte ca astfel de reuniuni să aibă loc.

Comisia își completează norma potrivit căreia nu pot avea loc reuniuni cu entități care nu se regăsesc în registrul de transparență cu măsura de transparență privind publicarea de informații online cu privire la toate aceste reuniuni cu reprezentanții de interes (înregistrați), în conformitate cu Deciziile sale 2014/838/UE, Euratom¹⁶ și 2014/839/UE, Euratom¹⁷. În

¹¹ JO L 207 din 11.6.2021, p. 19.

¹² Comunicarea către personal CP 35/21 și Comunicarea către personal CP 42/22.

¹³ Orientări privind participarea ocazională a terților, inclusiv a reprezentanților de interes, la reuniunile Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire, 22 iulie 2021.

¹⁴ Articolul 7 din Decizia Comisiei din 31 ianuarie 2018 privind un cod de conduită al membrilor Comisiei Europene (C(2018)700), JO C 65, 21.2.2018, p. 7.

¹⁵ Punctul V din Metodele de lucru ale Comisiei Europene.

¹⁶ Decizia Comisiei din 25 noiembrie 2014 privind publicarea informațiilor referitoare la reuniunile dintre directorii generali din cadrul Comisiei și organizații sau persoane care desfășoară activități independente (2014/838/UE, Euratom), JO L 343, 28.11.2014, p. 19-21.

¹⁷ Decizia Comisiei din 25 noiembrie 2014 privind publicarea informațiilor referitoare la reuniunile dintre membrii Comisiei și organizații sau persoane care desfășoară activități independente (2014/839/UE, Euratom), JO L 343, 28.11.2014, p. 22-24.

2022, Comisia a publicat informații privind reuniuni¹⁸ organizate cu 2 099 de entități înregistrate. Aceste entități înregistrate au avut 4 416 reuniuni cu membri ai Comisiei și/sau cu membri ai cabinetelor lor și 686 de reuniuni cu directori generali ai Comisiei¹⁹. Pe lângă faptul că sunt publicate pe site-ul web al Comisiei²⁰, aceste informații sunt puse la dispoziție în înregistrările din registrul de transparență, pentru entitățile înregistrate relevante, ca fișier PDF ce poate fi descărcat. În 2022, Comisia a publicat pe site-ul web data.europa.eu seturi de date consolidate privind reuniunile organizate cu reprezentanți de interese, atât în format prelucrabil automat, cât și în format Excel. Acest lucru le permite părților interesate și publicului să aibă ușor acces la informațiile respective într-o manieră cuprinzătoare și să le poată prelucra pentru a extrage informații relevante.

În ceea ce privește administrarea sa la un nivel inferior celui al directorului general, Ghidul practic al Comisiei privind etica și conduita personalului conține o recomandare standard adresată tuturor membrilor personalului, pentru ca aceștia să verifice prerogativele reprezentanților de interese și să se asigure că sunt înregistrați în registrul de transparență. Dacă reprezentanții de interese nu sunt înscriși în registru, membrii personalului sunt sfătuiți să îi invite întotdeauna să se înregistreze înainte de a se angaja în orice alt contact.

În plus, în conformitate cu normele sale relevante²¹, Comisia numește în grupurile de experți ale Comisiei doar reprezentanți de interese înregistrați. Această cerință privind înregistrarea prealabilă se aplică atât membrilor de tip B²², cât și membrilor de tip C²³. Dacă acești membri sunt suspendați sau radiați din registrul de transparență, Comisia îi suspendă din grupul/grupurile de experți din care fac parte, până ce înregistrarea lor în registrul de transparență este restabilită.

Ca măsură suplimentară pentru îmbunătățirea transparenței și încurajarea înregistrării, Comisia transmite alerte automate entităților înregistrate care au specificat un interes în anumite domenii de politică, înștiințându-le cu privire la lansarea consultărilor publice sau a foilor de parcurs în domeniile respective. De asemenea, contribuțiile din partea entităților înregistrate sunt prelucrate separat față de cele ale respondenților neînregistrați²⁴.

¹⁸ Informațiile care sunt făcute publice constau în data reuniunii, locul, numele membrului Comisiei și/sau al membrului cabinetului sau al directorului general, numele reprezentantului de interese, de pildă organizația sau persoana care desfășoară o activitate independentă, și subiectul reuniunii. Acestea se publică în termen de 2 săptămâni de la încheierea reuniunii.

¹⁹ O entitate înregistrată poate beneficia de mai multe reuniuni.

²⁰ În special, paginile web referitoare la transparență de pe site-urile membrilor Comisiei și, respectiv, ale direcțiilor generale ale Comisiei.

²¹ Articolul 8 din Decizia Comisiei din 30 mai 2016 de instituire a unor reguli orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei (C(2016)3301).

²² Persoane numite pentru a reprezenta un interes comun împărtășit de părțile interesate, într-un anumit domeniu de politică.

²³ Organizații în sens larg, precum întreprinderi, asociații, organizații neguvernamentale, sindicate, universități, institute de cercetare, firme de avocatură și societăți de consultanță.

²⁴ Orientările Comisiei Europene privind o mai bună legislație (SWD(2017)0350), în special Capitolul VII: Orientări privind consultarea părților interesate.

IV. Activitățile secretariatului registrului de transparență

În 2022, prioritățile anuale de ansamblu stabilite de Consiliul de administrație pentru registrul de transparență au fost:

- un registru complet operațional;
- fluidizarea procedurilor interne;
- îmbunătățirea calității datelor și a securității pentru utilizatorii registrului de transparență;
- continuarea activităților de sensibilizare; și
- cooperarea cu Curtea de Conturi Europeană (CCE) cu privire la auditul anunțat de aceasta în ceea ce privește registrul de transparență.

Secretariatul a lucrat la realizarea acestor priorități anuale, inclusiv finalizând perioada de tranziție pentru entitățile înregistrate, consolidând verificarea eligibilității, îmbunătățind serviciul de asistență și introducând o serie de îmbunătățiri ale platformei IT, pe lângă activitățile sale zilnice, detaliate mai jos.

1. Monitorizarea calității datelor

Registrul de transparență oferă o imagine a activităților curente de lobby desfășurate de reprezentanții de interese cu privire la recenta formulare sau punere în aplicare a ciclurilor de politici și a proceselor decizionale ale instituțiilor UE, inclusiv detalii specifice privind principalele propuneri legislative sau politici vizate. Aceasta explică de ce se schimbă în permanență datele și de ce unii reprezentanți de interese se înregistrează doar pentru o perioadă limitată, în timp ce alții pot rămâne mai mult timp în baza de date.

Înregistrându-se, reprezentanții de interese se angajează să furnizeze informații complete, actualizate și care nu induc în eroare în momentul înregistrării și sunt principalii responsabili pentru exactitatea datelor lor de înregistrare. În acest scop, entitățile înregistrate sunt încurajate să revizuiască și să actualizeze informațiile furnizate de îndată ce apar modificări majore și trebuie să își actualizeze anual înregistrarea pentru a rămâne în registrul de transparență.

Una dintre principalele sarcini ale secretariatului este să le reamintească entităților înregistrate care sunt obligațiile lor și să asigure calitatea optimă a datelor din registrul de transparență. În contextul activităților sale generale de monitorizare din 2022, secretariatul a verificat în total 6 816 entități²⁵ care au solicitat înregistrarea sau erau deja introduse în registrul de transparență²⁶, acest număr reprezentând mai mult decât dublul numărului de verificări efectuate în anul precedent. Aceste verificări au constat în evaluări efectuate în faza de candidatură, verificări specifice ale calității pentru entitățile deja înregistrate și orice verificări suplimentare efectuate în contextul procedurilor de investigație.

²⁵ Unele entități au fost supuse mai multor verificări în 2022 și, prin urmare, numărul total de verificări a fost mai mare.

²⁶ În 2021, s-au efectuat în total 3 360 de verificări asupra conținutului registrului, care a fost mai scăzut din cauza tranziției la noul sistem obligatoriu.

Faza de candidatură: După finalul perioadei de tranziție, numărul total al entităților înregistrate a scăzut per ansamblu²⁷, însă calitatea informațiilor disponibile în registru a crescut concomitent. Secretariatul evaluează eligibilitatea și calitatea datelor pentru toate noile cereri de înregistrare, înainte ca acestea să poată fi validate și publicate în registru. Acest lucru contribuie la îmbunătățirea relevanței și a consecvenței datelor furnizate. Din cele 2 976 de cereri primite în 2022 (+/- 8 pe zi), 1 817 (61 %) au fost acceptate și activate după procesul de verificare, ceea ce, în cea mai mare parte a cazurilor, necesită efectuarea unei actualizări sau a unei corecții de către solicitant.

Verificări specifice: Pe lângă verificările sale zilnice, secretariatul adoptă și o abordare mai specifică, în special atunci când are motive să creadă că înregistrările nu oferă în mod corect informațiile necesare. În 2022, secretariatul a efectuat 4 238 de verificări specifice ale calității. Dintre acestea:

- 1 872 de verificări au asigurat o calitate satisfăcătoare a datelor (44,1 %);
- 1 492 dintre entitățile înregistrate contactate și-au actualizat înregistrările (35,2 %);
- 578 au fost radiate din registru în urma controlului, pentru neeligibilitate sau neactualizare (13,6 %);
- 296 de verificări încă nu fuseseră finalizate la sfârșitul anului 2022 (6,9 %).

Fiindcă verificările specifice se axează pe înregistrările în cazul cărora a fost depistată sau ar putea exista o inconsecvență ori o altă problemă, se preconizează că procentul de date neplauzibile sau insuficiente pentru aceste înregistrări va fi ridicat încă de la început. În septembrie 2022, două organizații neguvernamentale active pe teme legate de transparență²⁸ au transmis instituțiilor o listă cu 431 de înregistrări specifice privind presupuse cheltuieli pentru lobby supraevaluate sau o clasificare eronată a intereselor reprezentate. Secretariatul a efectuat o verificare riguroasă a tuturor acestor înregistrări²⁹ din perspectiva problemelor evidențiate și a oricăror alte inconsecvențe și a rezolvat problemele cu o rată ridicată de succes (doar 3 % erau corecte de la început; în 59 % dintre cazuri, entitatea înregistrată a furnizat o actualizare satisfăcătoare, iar 38 % au fost eliminate din registru).

2. Serviciul de asistență

Secretariatul oferă un serviciu de asistență care răspunde la toate tipurile de întrebări despre registrul de transparență, printr-un site web multilingv (fila „Contactați-ne”, deschis solicitanților și entităților înregistrate, precum și publicului. Secretariatul încearcă să ofere asistență cât mai rapid și, de regulă, răspunde în termen de 48 de ore.

În 2022, secretariatul a răspuns la 2 056 de solicitări, printre care cereri de informații privind registrul de transparență din partea părților interesate, a cercetătorilor și a persoanelor fizice, dar și cereri de asistență tehnică și de îndrumare din partea solicitanților și a entităților înregistrate în timpul procesului de înregistrare sau la întâmpinarea unor dificultăți tehnice. Numărul întrebărilor primite a fost semnificativ mai mare decât în 2021, probabil ca urmare a noului sistem instituit³⁰. Un număr foarte mare de entități înregistrate au solicitat asistență

²⁷ În scădere, de la 13 366 de entități înregistrate la 31 decembrie 2021 la 12 425 la 31 decembrie 2022.

²⁸ Corporate Europe Observatory și LobbyControl.

²⁹ Toate entitățile înregistrate vizate erau înregistrate în temeiul AII precedent, deci înainte de septembrie 2021, însă înregistrările lor modificate, adaptate la cerințele privind informațiile care rezultă din noul cadru juridic, încă nu fuseseră supuse unei verificări a calității din partea secretariatului.

³⁰ În 2021, secretariatul a răspuns la 1 255 de întrebări și solicitări.

atunci când au încercat să își acceseze înregistrarea cu noul sistem de autentificare EU Login, introdus în 2022 pentru a le oferi utilizatorilor o experiență mai securizată (a se vedea secțiunea 6 privind evoluțiile tehnice).

3. Investigațiile

Pe lângă monitorizarea calității datelor privind registrul de transparență, secretariatul se ocupă de reclamațiile primite și efectuează investigații din proprie inițiativă, în conformitate cu procedurile prevăzute în anexa III la AII. În aceste demersuri, secretariatul procedează în conformitate cu principiile de bază ale proporționalității și buneii administrări.

„Reclamație” înseamnă o procedură care se referă la acuzațiile aduse în atenția secretariatului cu privire la nerespectarea codului de conduită de către o entitate înregistrată. Orice persoană fizică sau juridică care formulează astfel de acuzații împotriva unei entități înregistrate poate depune o reclamație la secretariat prin completarea formularului corespunzător de pe [site-ul web](#) al registrului de transparență, furnizând documente justificative.

Termenul „investigație din proprie inițiativă” se referă la o procedură prin care secretariatul analizează dacă o anumită entitate înregistrată este eligibilă să rămână în registru, în lumina informațiilor primite sau identificate, care ar putea indica neeligibilitatea pentru a rămâne în registru, fie din cauza lipsei activităților relevante, fie din cauza nerespectării codului de conduită.

În 2022 secretariatul a soluționat cinci reclamații depuse în anul precedent, după ce entitățile înregistrate și-au actualizat înscrierea sau au dat explicații satisfăcătoare.

În 2022, secretariatul a primit 65 de reclamații noi. Acest număr foarte mare de reclamații comparativ cu anul precedent³¹ evidențiază vizibilitatea tot mai mare a registrului de transparență obligatoriu și a mecanismului de reclamații asociat acestuia. Dintre aceste reclamații, 10 au fost clasificate drept inadmisibile, neavând legătură cu domeniul de activitate al registrului de transparență (de exemplu, plângeri personale sau reclamații legate de consumatori). Dintre cele 55 de reclamații admisibile, 44 au fost închise în 2022 cu un rezultat pozitiv din perspectiva cooperării depline a entităților înregistrate vizate, iar celelalte 11 încă erau în curs de soluționare la finalul anului. Mai mult de jumătate dintre reclamațiile admisibile vizau presupusa nerespectare a literei (f) din Codul de conduită de către entitățile înregistrate în cauză, din perspectiva exactității și a integrității informațiilor furnizate la înregistrare. Aceste cazuri au fost rezolvate de entitățile înregistrate vizate în termenul de 20 de zile lucrătoare de la primirea notificării.

Alte cazuri au avut legătură cu presupuse încălcări ale literei (b) din cod, potrivit căreia entitățile înregistrate trebuie să precizeze clienții sau membrii pe care îi reprezintă. În ceea ce privește așteptările publicului, există în mod clar o preocupare tot mai accentuată cu privire la interesele reale promovate de orice organizație în ceea ce privește afilierea, apartenența și chiar și sponsorizarea, informații care trebuie să fie furnizate la înregistrare.

Atunci când efectuează o investigație, secretariatul urmărește întotdeauna să asigure un dialog constructiv cu entitatea (entitățile) înregistrată (înregistrate) relevantă (relevante), pentru a clarifica și a soluționa problemele identificate, pe cât posibil înainte de luarea oricăror măsuri

³¹ În 2021, secretariatul a primit 29 de reclamații noi.

necesare. În 2022, secretariatul nu a considerat necesară aplicarea măsurilor de la punctul 8 din anexa III la AII împotriva unei entități înregistrate.

În 2022, secretariatul a deschis 13 cazuri de investigație din proprie inițiativă împotriva entităților înregistrate, 5 dintre acestea aflându-se încă în curs de soluționare la finalul anului.

În special, în contextul măsurilor adoptate la nivelul UE ca răspuns la războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, Consiliul de administrație al registrului de transparență, în cadrul reuniunii sale din 12 iulie 2022, a transmis secretariatului instrucțiuni generale pentru investigarea tuturor reprezentanților de interese înregistrați, cu sediul în Federația Rusă, pentru o posibilă încălcare a literei (e)³² din Codul de conduită, și pentru suspendarea înregistrărilor acestora ca măsură de precauție. Secretariatul a deschis investigații privind 10 entități înregistrate în acest context. Până la sfârșitul anului, 7 dintre aceste investigații fuseseră închise, iar suspendarea a fost ridicată pentru 2 entități înregistrate, în timp ce celelalte entități înregistrate fie și-au eliminat înregistrările de bunăvoie, fie au fost considerate neeligibile pentru a rămâne în registru. Toate cazurile au fost închise la începutul anului 2023.

În acest context internațional, secretariatul a îmbunătățit conștientizarea privind site-ul web al registrului de transparență, conform Deciziei (PESC) 2022/884 a Consiliului din 3 iunie 2022 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 153, 3.6.2022, p. 128) și privind relevanța acesteia pentru solicitanți și entitățile înregistrate. Această decizie i-ar putea afecta pe reprezentanții de interese care oferă servicii de consultanță antreprenorială și managerială sau de relații publice Guvernului Rusiei sau persoanelor juridice, entităților sau organismelor din Rusia.

4. Reuniunea Consiliului de administrație din 2022

Secretariatul a pregătit a doua reuniune a Consiliului de administrație, care a avut loc la 12 iulie 2022. În cadrul reuniunii respective, Consiliul de administrație a luat următoarele decizii:

- a confirmat rotația prezidențială convenită în cadrul reuniunii sale inaugurale și prezidarea Consiliului de administrație în 2023 de către Consiliu;
- a reînnoit numirea șefului de unitate responsabil pentru probleme de transparență în cadrul Comisiei în calitate de coordonator al secretariatului pentru un mandat de încă un an, până la sfârșitul anului 2023;
- a adoptat raportul anual pentru anul 2021, a fost de acord cu transmiterea acestuia către instituțiile semnatare și cu publicarea sa pe site-ul web al registrului de transparență;
- a stabilit prioritățile anuale pentru registrul de transparență în 2023, împreună cu estimările bugetare și cotele pentru aplicarea acestor priorități pentru fiecare instituție semnatară³³;
- a luat act de evaluarea efectuată de secretariat cu privire la platforma informatică veche de 10 ani care sprijină funcționarea registrului de transparență și a recomandat secretariatului să lanseze un proiect pentru o refacere completă a instrumentului;

³² (e) nu aduc atingere reputației registrului, nu cauzează prejudicii instituțiilor Uniunii și nu utilizează logourile acestora fără o autorizare expresă (anexa I la AII).

³³ Pentru 2023, estimările bugetare se regăsesc pe site-ul web. Au fost stabilite următoarele cote: Comisia: 57 %; Parlamentul: 33 %; Consiliul: 10 %.

- a transmis secretariatului instrucțiunile generale menționate mai sus.

Toate documentele referitoare la reuniunea Consiliului de administrație, inclusiv ordinea de zi și procesul-verbal al reuniunii, sunt publicate în [subsecțiunea legată de guvernantă](#) a site-ului registrului de transparență.

5. Îndrumare și sensibilizare

Secretariatul emite orientări pentru a clarifica și a explica mai detaliat anumite dispoziții ale AII. Aceste orientări sunt rezultatul unor schimburi periodice cu părțile interesate și vizează sprijinirea solicitanților și a entităților înregistrate în eforturile lor de a furniza informații exacte și de a evita greșelile comune.

Atunci când își desfășoară activitățile de monitorizare, secretariatul poate, de asemenea, să invite entitățile să se înregistreze în registrul de transparență, dacă este cazul. Secretariatul efectuează în mod regulat activități de comunicare și de sensibilizare, pentru a îmbunătăți conștientizarea în rândul părților interesate în ceea ce privește instrumentul. În 2022, aceste activități au inclus sesiuni de informare și discuții cu diferite părți interesate³⁴ și studenți³⁵, precum și contacte și schimburi de bune practici cu organisme similare de la nivel național sau european³⁶.

Cele trei instituții au depus eforturi suplimentare de sensibilizare în legătură cu registrul de transparență în cadrul fiecărei instituții, prin sesiuni de informare și de formare speciale pentru personal³⁷.

6. Progresele tehnice

Secretariatul coordonează dezvoltarea de soluții informatice pentru a aduce îmbunătățiri registrului de transparență.

La 3 octombrie 2022, secretariatul a introdus EU Login, ca metodă mai sigură de autentificare pentru utilizatorii registrului de transparență. EU Login este instrumentul de autentificare utilizat în prezent pentru mai multe aplicații și sisteme ale UE. Acesta îmbunătățește securitatea accesului prin utilizarea tehnologiei dezvoltate și menținute în mod constant de o echipă de specialiști în securitate. Noua metodă de autentificare îmbunătățește securitatea

³⁴ Asociația consultanților europeni în afaceri publice (EPACA), Societatea specialiștilor în afaceri europene (SEAP), Centrul european pentru afaceri publice (ECPA), Delegația Freshfel pentru Africa de Est, Consiliul Afacerilor Publice (PAC), Auge Consultorio (EUVP) și Expertisecentrum Europa.

³⁵ Universitatea din Maastricht (studenții la masteratul în Studii europene și de la Facultatea de Arte și Științe Sociale), Université de Rennes, Geneva Graduate Institute, Katholieke Universiteit Leuven și Hochschule Osnabrück.

³⁶ Înalta autoritate franceză pentru transparență în viața publică (HATVP), Rețeaua europeană a registrelor activităților de reprezentare a intereselor (ELRN), personalul parlamentar din Balcani, Autoritatea elenă pentru transparență, Senatul Franței și Landtag Thüringen.

³⁷ Demersul include 26 de sesiuni de informare privind reprezentarea intereselor pentru personal și asistenții acreditați în Parlamentul European. De asemenea, Comisia a oferit cinci astfel de sesiuni de formare personalului propriu, precum și prezentări adaptate cabinetelor membrilor Comisiei și rețelei lor de puncte de contact în materie de transparență și etică. În cadrul Consiliului au fost întreprinse o serie de activități de comunicare și sensibilizare pentru a explica AII și punerea în practică a Deciziei (UE) 2021/929 a Consiliului, mai ales pentru manageri. De asemenea, personalul secretariatului a organizat o sesiune de sensibilizare/un curs de formare specific(ă) pentru manageri și personalul din cadrul instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor UE, pe platforma Centrului de elaborare a politicilor de la nivelul Comisiei.

sistemului registrului de transparență, înlocuind sistemul anterior, care oferea un cont unic partajat per organizație, cu identificarea personală, bazată pe conturi de utilizator pentru fiecare utilizator individual. Au fost puse în aplicare măsuri de protecție suplimentare, precum o politică mai restrictivă privind parolele și autentificarea cu 2 factori. Pentru a facilita tranziția la noul sistem de autentificare, secretariatul a publicat pe site-ul registrului de transparență [răspunsuri detaliate la întrebările frecvente](#).

În 2022, conform instrucțiunilor primite de la Consiliul de administrație, secretariatul a efectuat o evaluare detaliată a performanței platformei informatice pentru registrul de transparență, instituind un grup de lucru informatic ad-hoc, format din serviciile informatice relevante ale celor trei instituții. Recomandarea aferentă este să se înlocuiască infrastructura existentă a registrului de transparență cu o nouă platformă digitală de ultimă generație, pentru a asigura adaptarea la standardele contemporane în materie de tehnologie și securitatea informațiilor și pentru a îmbunătăți experiența utilizatorilor. Evaluarea nevoilor funcționale pentru noul sistem, care urmează să fie dezvoltat în anii următori, a început la sfârșitul anului 2022.

7. Auditul Curții de Conturi Europene privind activitatea de lobby pentru politicile și procesele decizionale ale UE

Curtea de Conturi Europeană efectuează un audit detaliat al registrului de transparență, intitulat „Activitățile de lobby care vizează legiuitorii”, pentru a evalua în ce măsură registrul de transparență este un instrument eficace pentru a asigura transparența activităților de lobby în procesul decizional al UE. Secretariatul a cooperat cu auditorii de la începutul auditului, la 14 iulie 2022, pentru a furniza tot sprijinul și informațiile necesare și a garanta că rezultatul auditului oferă recomandări utile și contribuie la dezvoltarea în continuare a registrului. Se preconizează că rezultatele auditului vor fi publicate în toamna anului 2023³⁸.

V. Statistici

Intrarea în vigoare a AII a modificat tipologia entităților înregistrate în registrul de transparență. Entitățile înregistrate sunt acum clasificate în funcție de cele trei tipuri principale de interese reprezentate, cu intervale de informații financiare corespunzătoare diferite, aplicabile fiecărei categorii.

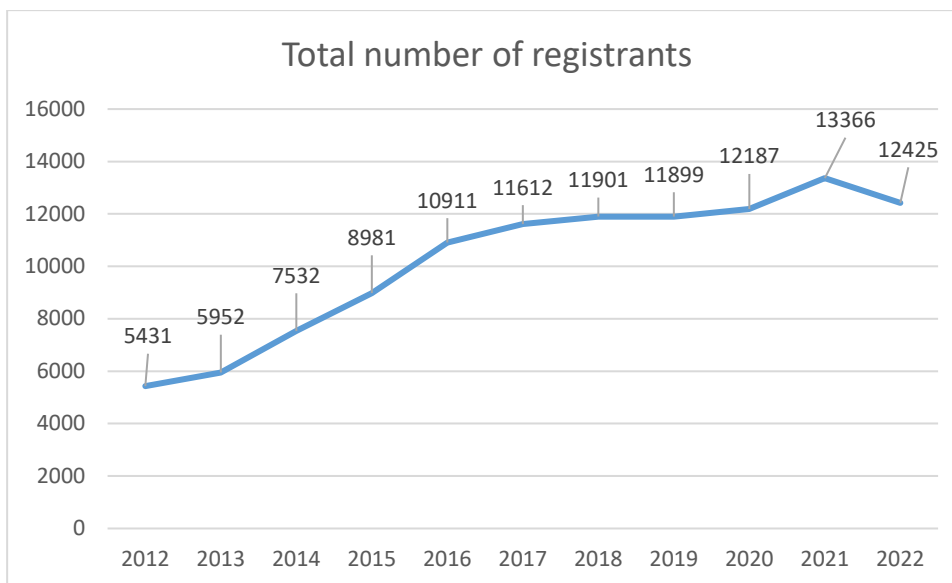
1. Dezvoltarea registrului de transparență

Registrul de transparență s-a extins constant³⁹, de la apariția sa ca bază de date publică comună a Parlamentului European și a Comisiei Europene, până la sistemul obligatoriu tripartit actual. Totuși, după punerea în aplicare a noului AII, această tendință a încetinit. În special, tranziția și intensificarea verificărilor privind eligibilitatea au condus la o scădere semnificativă a numărului total de entități înregistrate, de la 13 366 la 12 425 la sfârșitul anului 2022.

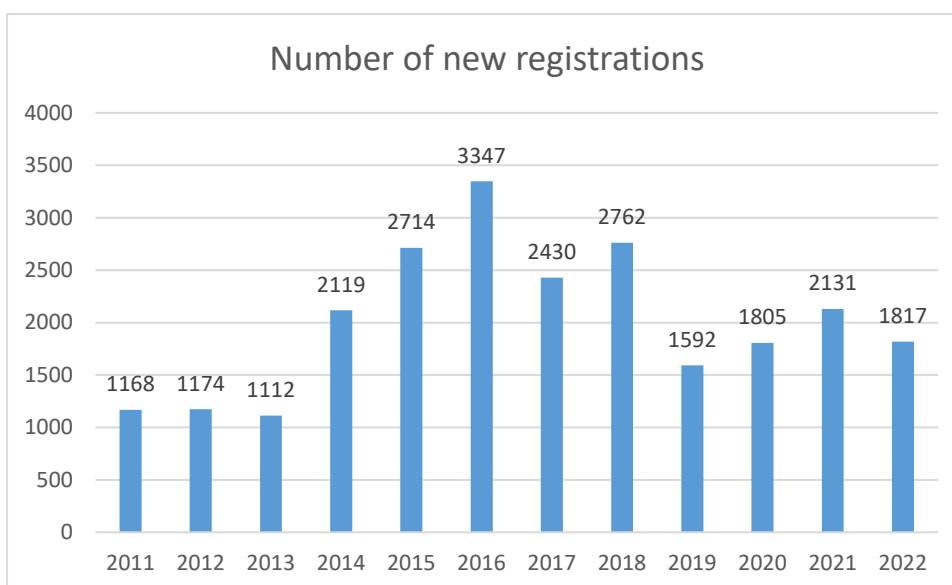
³⁸ A se vedea Programul de activitate al CCE pe 2023:

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/WP2023/WP2023_RO.pdf.

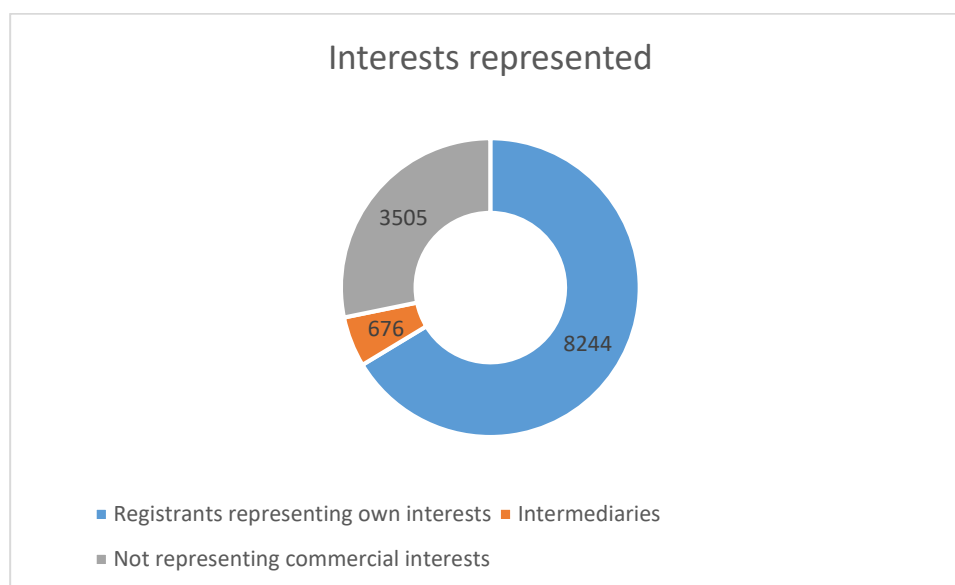
³⁹ Crescând la 13 366 de entități înregistrate la 31 decembrie 2021.



Graficul de mai jos prezintă modificarea numărului de noi înregistrări, incluzând reprezentanții de interes înregistrați pe o perioadă de 12 luni, între 1 ianuarie 2022 și 31 decembrie 2022, și care erau încă activi la sfârșitul acestei perioade. Numărul mai mic de entități nou înregistrate din 2022 trebuie comparat cu totalul de 2 976 de cereri primite de secretariat în 2022 (+/-8 pe zi), fiindcă doar 1 817 (61 %) au fost acceptate și activate în urma unei verificări a eligibilității. Verificarea suplimentară în etapa de candidatură a încetinit rata de creștere în ceea ce privește noile entități înregistrate, comparativ cu anii anteriori.



2. Interesele reprezentate

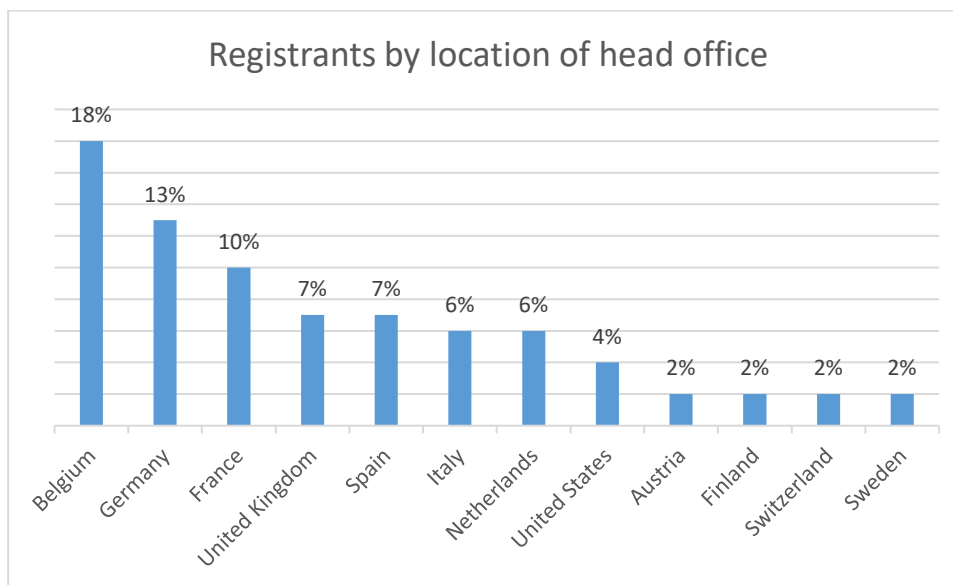


Aceste noi entități înregistrate au fost împărțite în următoarele secțiuni:

Societăți de consultanță de specialitate	552
Cabinete de avocatură	84
Consultanți independenți	143
Societăți și grupuri	3 035
Asociații comerciale și de întreprinderi	2 630
Organizații sindicale și asociații profesionale	967
Organizații neguvernamentale, platforme, rețele și alte organizații similare	3 483
Grupuri de reflecție și instituții de cercetare	561
Instituții academice	315
Organizații care reprezintă biserici și comunități religioase	51
Asociații și rețele de autorități publice	161
Entități, birouri sau rețele înființate de țări terțe	2
Alte organizații, entități publice sau mixte	441

3. Date geografice

Înscrierea în registrul de transparență nu se limitează la reprezentanții de interese stabiliți în UE, deși cel mai mare grup de reprezentanți de interese își desfășoară activitățile de la un sediu din Belgia. Aceasta se poate datora faptului că instituțiile UE se află la Bruxelles. Totuși, întrucât domeniul de aplicare al legislației și al politicii UE poate afecta, de asemenea, cetățenii și întreprinderile din afara UE și poate avea un impact asupra comerțului și a altor relații externe dincolo de frontierele celor 27 de state membre, această dimensiune globală se reflectă și în registrul de transparență.



4. Vizite pe site-ul web al registrului de transparență

În 2022, site-ul web al registrului de transparență a înregistrat o creștere semnificativă a numărului de vizite, înregistrând în total 431 345 de vizite⁴⁰. În scopul acestei analize statistice, o „vizită” este definită ca un vizitator care accesează site-ul pentru prima dată. Dacă același vizitator rămâne pe o pagină mai mult de 30 de minute de la ultima sa vizualizare a paginii, se consideră că este o nouă vizită. În medie, aceasta înseamnă aproximativ 36 000 de vizite pe lună.

Aproximativ 71 % dintre vizitatorii site-ului au utilizat funcția de căutare în limba engleză, iar pagina principală este vizitată cel mai frecvent în limba engleză, urmată, în ordine descrescătoare, de franceză, germană, spaniolă și italiană. Aproape 85 % dintre vizite provin de la utilizatori din Europa, urmate de 10 % dintre vizite care provin din America de Nord. În Europa, 25,5 % dintre vizitele pe site-ul web au provenit din Belgia, urmată de Germania (11 %), Franța (9,5 %) și Regatul Unit (6,5 %).

În 2022, setul de date consolidat din registrul de transparență transferat către data.europe.eu a fost al unsprezecelea cel mai vizualizat set de date dintre cele peste 1 500 000 de seturi de date publicate⁴¹. Seturile de date le permit utilizatorilor să descarce (în format XML sau Excel)

⁴⁰ Comparativ cu 326 700 de vizite în 2021.

⁴¹ Seturi de date de la instituțiile, agențiile și organismele UE, de la statele membre și de la alte țări, precum și de la anumite autorități locale.

lista persoanelor acreditate pentru a avea acces în clădirile Parlamentului European, precum și lista organizațiilor înscrise în registrul de transparență de mai mulți ani.

VI. Concluzii

Anul 2022 s-a dovedit a fi foarte activ pentru registrul de transparență. Noul sistem obligatoriu a condus la o creștere a utilizării registrului ca instrument de informare și de referință pentru urmărirea activităților de reprezentare a intereselor desfășurate la nivelul UE. Acest lucru se poate observa în creșterea numărului de cereri de înregistrare și a numărului de vizite pe site-ul web al registrului, chiar dacă ritmul de creștere a organizațiilor înregistrate și a altor entități a încetinit, în general. Prin urmare, secretariatul a avut un an foarte aglomerat în ceea ce privește cererile directe pentru serviciul de asistență, activitățile de comunicare și de sensibilizare, monitorizarea calității datelor și investigațiile asupra entităților înregistrate.

Secretariatul a asigurat realizarea priorităților anuale ale registrului, inclusiv finalizând perioada de tranziție pentru entitățile înregistrate, consolidând verificarea eligibilității, îmbunătățind serviciul de asistență și introducând o serie de îmbunătățiri ale platformei IT, pe lângă activitățile sale zilnice, care sunt detaliate în raport.

Ca instrument public, registrul de transparență joacă un rol important în menținerea încrederii publicului și consolidarea responsabilității, în cadrul politicii mai ample de transparență a instituțiilor în UE, și în evidențierea angajamentului comun al instituțiilor UE față de promovarea reprezentării transparente și etice a intereselor, care este o măsură deosebit de importantă în contextul actual.