



## Årlig beretning om åbenhedsregistrets funktion 2023

**Forelagt af åbenhedsregistrets bestyrelse**

**til**

**Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-  
Kommissionen**

Der skal forelægges en årlig beretning om åbenhedsregistrets funktion for de underskrivende institutioner i overensstemmelse med artikel 13, stk. 3, i den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister.

Denne rapport indeholder faktuelle oplysninger om åbenhedsregistret, dets indhold og eventuelle ændringer heraf i 2023. Heri rapporteres også om konditionalitet og supplerende åbenhedsforanstaltninger, som gælder i de underskrivende institutioner samme år.

## Indholdsfortegnelse

I. Resumé .....	3
II. Indledning .....	3
III. Forvaltning .....	4
IV. Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger .....	4
V. Sekretariatets aktiviteter .....	9
1. Datakvalitetsovervågning .....	9
2. Helpdesk-tjeneste .....	10
3. Undersøgelser .....	10
4. Bestyrelsesmøde 2023 .....	12
5. Vejledning og oplysning .....	12
6. Den tekniske udvikling .....	13
7. Revisionsrettens revision af åbenhedsregistret .....	13
VI. Statistiske oplysninger .....	14
1. Udvikling af åbenhedsregistret .....	14
2. Repræsenterede interesser .....	15
3. Geografiske data .....	16
4. Datavisninger i åbenhedsregistret .....	16
VII. Konklusioner .....	17

## I. Resumé

2023 var et år præget af intensiv kontrol og aktivitet for åbenhedsregistret. Brugen af registret som et informations- og referenceværktøj til interesserepræsentationsaktiviteter på EU-plan fortsatte med at stige, hvilket fremgår af stigningen i antallet af ansøgninger om registrering og antallet af direkte anmodninger fra ansøgere og registrerede om bistand til helpdesken samt anmodninger om oplysninger fra den brede offentlighed. Både Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Det Europæiske Regionsudvalg har vedtaget foranstaltninger vedrørende deres frivillige deltagelse i rammen for åbenhedsregistret. Det er vigtigt at bemærke, at registret blev underkastet en kompleks revision af Den Europæiske Revisionsret og var genstand for en undersøgelse foretaget af Den Europæiske Ombudsmand.

Registrets sekretariat øgede sin målrettede overvågning af de registrerede til en tredjedel af det samlede antal registrerede i 2023. Desuden var der stor interesse for anvendelsen af klagemekanismen i 2023, hvilket viser den høje grad af kontrol med databasens indhold. Sekretariatet iværksatte flere nye undersøgelser på eget initiativ og fortsatte sit arbejde med dem, der ikke var blevet afsluttet det foregående år.

Disse aktiviteter er beskrevet mere detaljeret i rapporten.

## II. Indledning

Åbenhedsregistret er "go-to"-referenceværktøjet for interesserepræsentation på EU-plan. Det er en database, der er oprettet for at give offentligheden ajourførte oplysninger om interesserepræsentationsaktiviteter, der har til formål at påvirke EU-institutionernes lovgivningsproces og gennemførelse af politikker. Det bidrager til at holde øje med, hvilke interesser der repræsenteres i institutionerne, hvem der repræsenterer dem og på hvis vegne, hvilke lovgivningssager der er tale om, og hvilke ressourcer der afsættes til de relaterede aktiviteter. Det er EU's vigtigste redskab til at fremme gennemsigtig og etisk interesserepræsentation og til at øge åbenheden og synligheden af interessenternes og civilsamfundets deltagelse i EU's demokratiske beslutningsproces.

Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen driver i fællesskab åbenhedsregistret på grundlag af den interinstitutionelle aftale (IIA), der blev vedtaget i 2021<sup>1</sup>.

I overensstemmelse med artikel 13 i IIA indeholder denne beretning faktuelle oplysninger om åbenhedsregistret, dets indhold og eventuelle ændringer, der er indført i rapporteringsperioden. Den giver også et overblik over de konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger, der i øjeblikket gælder i de underskrivende institutioner.

---

<sup>1</sup> Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1).

### III. Forvaltning

Åbenhedsregistret har en ledelsesstruktur på to niveauer: en bestyrelse, der fører generelt tilsyn med og udstikker retningslinjer for registret, og et sekretariat med ansvar for den daglige ledelse.

Bestyrelsen sikrer den overordnede gennemførelse af IIA. I den forbindelse er den ansvarlig for at fastlægge de årlige behov og prioriteter for åbenhedsregistret, vedtage årsberetningen om dets funktion og udstede generelle instrukser til sekretariatet. Den har også til opgave at undersøge og træffe afgørelse om anmodninger om fornyet undersøgelse af de foranstaltninger, som sekretariatet har anvendt, efter en undersøgelse.

Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens generalsekretærer udgør tilsammen bestyrelsen. De mødes mindst én gang om året, og hver generalsekretær har på skift formandskabet for en årlig mandatperiode. Rådets generalsekretær varetog formandskabet for bestyrelsen i 2023.

Sekretariatet tilbyder vejledning til interesserepræsentanter om registreringsprocessen, overvåger og kontrollerer ansøgningernes støtteberettigelse og kontrollerer kvaliteten af de oplysninger, som de registrerede indgiver. Det behandler klager over påståede overtrædelser af adfærdskodeksen begået af registrerede og kan anvende foranstaltninger, hvor det konstaterer, at kodeksen ikke er blevet overholdt. Sekretariatet udarbejder også årsberetningen og øger bevidstheden om åbenhedsregistret (se afsnit V).

Sekretariatet består af personale fra de tre underskrivende institutioner og udgjorde i 2023 11 fuldtidsækvivalenter. Det er repræsenteret i bestyrelsen og offentligt af en koordinator, der fører tilsyn med den daglige drift. I 2023 var chefen for kontoret med ansvar for gennemsigtighed i Kommissionens generalsekretariat den udpegede koordinator for sekretariatet.

Der findes detaljerede oplysninger om forvaltningen af åbenhedsregistret på dets [websted](#).

### IV. Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger

Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen vedtager hver især ved individuelle afgørelser konditionalitetsforanstaltninger, i henhold til hvilke registrering i åbenhedsregistret er en forudsætning for, at interesserepræsentanter kan udføre en række vigtige interesserepræsentationsaktiviteter. De tre institutioner kan også vedtage supplerende åbenhedsforanstaltninger, som tilskynder til registrering og styrker den fælles ramme, som er oprettet ved IIA.

De konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger, der i øjeblikket gælder i hver af de tre institutioner, er beskrevet nedenfor.

Andre EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer samt medlemsstaterne i forbindelse med deres faste repræsentationer ved EU kan give bestyrelsen meddelelse om de konditionalitetsforanstaltninger eller supplerende åbenhedsforanstaltninger, som de vedtager,

og anmode om, at disse offentliggøres på åbenhedsregistrets websted. I 2023 foretog Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Det Europæiske Regionsudvalg sådanne meddelelser. Der fandt også drøftelser sted på tjenesteniveau med en række andre EU-organer som svar på deres forespørgsler.

Alle medlemsstater har forpligtet sig til at anvende en konditionalitetsforanstaltning under deres formandskab for Rådet og i de seks forudgående måneder ved at gøre møder mellem deres respektive faste repræsentant og stedfortrædende faste repræsentant ved EU og interesserepræsentanter betinget af, at sidstnævnte registreres i åbenhedsregistret.

Denne konditionalitetsforanstaltning finder anvendelse på møder, der afholdes med den faste repræsentant og den stedfortrædende faste repræsentant, når de handler i deres egenskab af fungerende eller kommende formandskab for Rådet<sup>2</sup>. Interesserepræsentanter kan derfor ikke deltage i sådanne møder, medmindre de er registreret. I 2023 gjaldt dette for Sverige<sup>3</sup> og Spanien<sup>4</sup>, da de varetog formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union, og Belgien<sup>5</sup> som varetager af det kommende formandskab.

En liste over [konditionalitetsforanstaltninger og andre åbenhedsforanstaltninger](#), der for øjeblikket er gældende i EU-institutionerne, findes også på den særlige side på åbenhedsregistrets websted.

### *Europa-Parlamentet*

I 2023 indførte Europa-Parlamentet yderligere konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger, der blev vedtaget i forbindelse med Parlamentets interne reformpakke, som havde til formål at styrke integritet, uafhængighed og ansvarlighed. Disse regler indebærer visse ændringer af Parlamentets forbindelser med registrerede interesserepræsentanter og er en videreudvikling af den allerede eksisterende ramme.

Parlamentet har styrket sin åbenhedspolitik ved at indføre foranstaltninger, der kræver, at interesserepræsentanter registreres, når de får tildelt en platform i Parlamentets bygninger. Aktiv deltagelse i eller medvirken ved tilrettelæggelse af arrangementer i Parlamentets bygninger er betinget af forudgående registrering i åbenhedsregistret<sup>6</sup>, jf. Præsidiets afgørelse af 12. juni 2023. Dette indebærer, at enhver interesserepræsentant, der fungerer som taler, ordstyrer eller enhver anden aktiv rolle, eller som er involveret i et arrangement logistisk, praktisk eller økonomisk, skal registreres. Disse regler finder anvendelse ud over den allerede fastlagte konditionalitetsforanstaltning, der kræver<sup>7</sup>, at talere under høringer i parlamentets udvalg registreres forud for høringen.

Parlamentet udvidede også sine konditionalitets- og åbenhedskrav i forbindelse med aktiviteterne i medlemmernes tværpoltiske grupper eller andre uofficielle grupperinger<sup>8</sup>. Kun registrerede interesserepræsentanter kan deltage i aktiviteterne i sådanne tværpoltiske

---

<sup>2</sup> [https://transparency-register.europa.eu/document/download/0c791fb8-e64d-47cc-a3b0-175913788b7c\\_da?filename=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.DA\\_.pdf](https://transparency-register.europa.eu/document/download/0c791fb8-e64d-47cc-a3b0-175913788b7c_da?filename=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.DA_.pdf).

<sup>3</sup> [Öppenhetsregistret – Regeringen.se](https://openregister.se).

<sup>4</sup> <https://es-ue.org/erp/>.

<sup>5</sup> <https://europeanunion.diplomatie.belgium.be/en/transparency>.

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 12. juni 2023.

<sup>7</sup> Artikel 7 i [Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 18. juni 2003](#).

<sup>8</sup> [EP's forretningsorden](#): artikel 35, stk. 5, og artikel 35a, stk. 5.

grupper og grupperinger i Parlamentets bygninger ved at tilbyde støtte til dem eller ved at deltage i eller være medvært for deres arrangementer. Der er planer om yderligere åbenhed, navnlig med hensyn til angivelser af eventuel modtaget støtte. De gældende regler er blevet strammet med hensyn til håndhævelse.

Parlamentet indførte også en ny konditionalitetsforanstaltning, der pålægger medlemmerne at overholde en seks måneders afkølingsperiode efter udløbet af deres mandat, inden de kan deltage i interesserepræsentationsaktiviteter med siddende medlemmer<sup>9</sup>. Adfærdskodeksen for medlemmer af Europa-Parlamentet vedrørende integritet og gennemsigtighed afspejler denne regel<sup>10</sup>.

Hvad angår adgang for beslutningstagere med henblik på lobbyvirksomhed, kan kun registrerede interesserepræsentanter ansøge om langsigtet adgang til Parlamentets bygninger<sup>11</sup>. Pr. 31. december 2023 havde 2 030 af de 12 425 enheder, der var registreret i åbenhedsregistret, mindst én akkrediteret repræsentant, som havde adgang til Parlamentets bygninger. Den 31. december 2023 var der 7 904 aktive adgangskort.

Alle medlemmer skal offentliggøre oplysninger online om deres planlagte møder med interesserepræsentanter, der er omfattet af den interinstitutionelle aftale<sup>12</sup>. Dette betyder ethvert møde vedrørende det parlamentariske arbejde (betænkning, udtalelse, beslutning, plenardebat eller uopsættelighed), der afholdes med det formål at påvirke EU-institutionernes politik eller beslutningsproces, hvad enten det er fysisk eller online. Forpligtelsen gælder, uanset om medlemmerne selv deltager i mødet eller medlemmets parlamentariske assistenter på deres vegne. Pr. 31. december 2023 havde medlemmerne anmeldt 20 301 møder for kalenderåret 2023. Under hensyntagen til den særlige rolle og det særlige mandat, som medlemmerne af Europa-Parlamentet har, anbefales<sup>13</sup> det, at medlemmerne af Europa-Parlamentet kun mødes med de interesserepræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret.

Desuden skal ordførerne tilføje en såkaldt erklæring om input til deres udkast til betænkninger eller udtalelser, som indeholder en liste over, hvilke enheder eller personer de har fået input fra om forhold, der vedrører sagens emne<sup>14</sup>.

### *Rådet for Den Europæiske Union*

Som fastsat i Rådets afgørelse (EU) 2021/929<sup>15</sup> er registrering i åbenhedsregistret en forudsætning for, at interesserepræsentanter kan mødes med Rådets generalsekretær eller generaldirektører. Den samme regel gælder for interesserepræsentanters deltagelse, i deres faglige egenskab, i tematiske briefinger arrangeret af Generalsekretariatet for Rådet (hvis det er relevant og efter høring af formandskabet) eller som talere ved offentlige arrangementer tilrettelagt af Generalsekretariatet for Rådet. Personalet anmodes også om at kontrollere interesserepræsentanters kvalifikationer for at sikre, at de har en registrering i åbenhedsregistret. Hvis dette ikke er tilfældet, bør personalet nøje overveje, om møderne er hensigtsmæssige, og rådføre sig med deres overordnede<sup>16</sup>.

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 17. april 2023.

<sup>10</sup> Artikel 9 i [adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer](#).

<sup>11</sup> Artikel 123 i Europa-Parlamentets forretningsorden.

<sup>12</sup> Artikel 7 i [adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer](#).

<sup>13</sup> [Europa-Parlamentets forretningsorden](#) (artikel 11, stk. 2).

<sup>14</sup> Artikel 8 i [adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer](#).

<sup>15</sup> EUT L 207 af 11.6.2021, s. 19.

<sup>16</sup> Meddelelse til personalet CP 35/21 og CP 42/22.

Som en yderligere foranstaltning til at forbedre gennemsigtigheden og tilskynde til registrering bør indbydelser til interesserepræsentanter til at deltage i et møde i Rådet eller dets forberedende organer være betinget af, at de registreres i åbenhedsregistret. Deres registreringsnummer bør optages på den foreløbige dagsorden. Rådets årlige rapport om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter indeholder relevante oplysninger om interesserepræsentanters deltagelse i møder i Rådet eller dets forberedende organer<sup>17</sup>.

### *Europa-Kommissionen*

Kommissionen har strenge regler for sine kontakter og interaktioner med interesserepræsentanter. Heri kræves navnlig, at alle medlemmer af Kommissionen, medlemmer af deres kabinet og generaldirektører i Kommissionen kun mødes med interesserepræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret. Denne forpligtelse, der er fastsat i adfærdskodeksen for medlemmer af Europa-Kommissionen<sup>18</sup> og i Kommissionens arbejdsmetoder<sup>19</sup>, indebærer i praksis, at en interesserepræsentant skal registreres, inden sådanne møder finder sted.

Kommissionen offentliggør onlineoplysninger om alle sådanne møder med (registrerede) interesserepræsentanter i overensstemmelse med afgørelse 2014/838/EU, Euratom<sup>20</sup> og 2014/839/EU, Euratom<sup>21</sup>. I 2023 offentliggjorde Kommissionen oplysninger om møder<sup>22</sup> med 1 980 registrerede. Disse registrerede afholdt 2 891 møder med medlemmer af Kommissionen og/eller deres kabinetter og 718 møder med Kommissionens generaldirektører<sup>23</sup>. Ud over at blive offentliggjort på Kommissionens websted<sup>24</sup> gøres disse oplysninger også tilgængelige som en liste over møder om de pågældende registreredes optagelse i åbenhedsregistret. Kommissionen offentliggør konsoliderede datasæt for møder med registrerede interesserepræsentanter på [Data.europa.eu](https://data.europa.eu) i maskinlæsbart format og Excel-format. Dette giver de interesserede parter og offentligheden tilgængelige oplysninger, som er omfattende og lette at behandle med henblik på at udtrække de relevante oplysninger.

Kommissionens retningslinjer for personaleetik og adfærd indeholder anbefalinger til alle medlemmer af administrationen under generaldirektørniveau med henblik på at kontrollere kvalifikationerne for de interesserepræsentanter, som de er i kontakt med, for at sikre, at de er

---

<sup>17</sup> Retningslinjer for tredjeparters, herunder interesserepræsentanters, lejlighedsvis deltagelse i møder i Rådet eller dets forberedende organer af 22. juli 2021.

<sup>18</sup> Artikel 7 i Kommissionens afgørelse af 31. januar 2018 om en adfærdskodeks for medlemmer af Europa-Kommissionen (C (2018) 700, EUT C 65 af 21.2.2018, s. 7).

<sup>19</sup> Punkt V i [Europa-Kommissionens arbejdsmetoder](#).

<sup>20</sup> Kommissionens afgørelse 2014/838/EU, Euratom af 25. november 2014 om offentliggørelse af oplysninger om møder mellem generaldirektører i Kommissionen og organisationer eller selvstændige (EUT L 343 af 28.11.2014, s. 19).

<sup>21</sup> Kommissionens afgørelse 2014/839/EU, Euratom af 25. november 2014 om offentliggørelse af oplysninger om møder mellem medlemmer af Kommissionen og organisationer eller selvstændige (EUT L 343 af 28.11.2014, s. 22).

<sup>22</sup> De oplysninger, der offentliggøres, består af mødedatoen, mødestedet, navnet på medlemmet af Kommissionen og/eller kabinetsmedlemmet eller generaldirektøren, navnet på interesserepræsentanten, dvs. organisationen eller den selvstændige og emnet for mødet. De offentliggøres senest to uger efter mødet.

<sup>23</sup> Den samme registrerede kan være berørt af mere end ét møde.

<sup>24</sup> Navnlig de særlige websteder om gennemsigtighed på henholdsvis medlemmerne af Kommissionens og Kommissionens generaldirektoraters websteder.

registreret i åbenhedsregistret. Hvis dette ikke er tilfældet, rådes personalet til altid at opfordre dem til at lade sig registrere, inden de tager yderligere kontakt.

Kommissionen udnævner kun registrerede interesserepræsentanter til Kommissionens ekspertgrupper i overensstemmelse med de relevante regler<sup>25</sup>. Dette krav om forudgående registrering gælder både for medlemmer af type "B"<sup>26</sup> og "C"<sup>27</sup>. Hvis disse medlemmer suspenderes eller fjernes fra åbenhedsregistret, suspenderer Kommissionen dem fra den eller de ekspertgrupper, som de er medlemmer af, indtil deres registrering er blevet genoprettet.

Som en yderligere foranstaltning for at forbedre åbenheden og tilskynde til registrering giver Kommissionen automatiske varslinger til registrerede, der har tilkendegivet en interesse inden for bestemte politikområder, og underretter dem om iværksættelsen af offentlige høringer eller køreplaner på de relevante områder. Bidrag fra registrerede behandles også adskilt fra bidrag fra ikkeregistrerede respondenter<sup>28</sup>. Disse bidrag er tilgængelige fra de pågældende registreredes indførelser i åbenhedsregistret.

#### *Foranstaltninger truffet af andre EU-institutioner og -organer*

I 2023 vedtog Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Det Europæiske Regionsudvalg interne gennemsigtighedsforanstaltninger i forbindelse med åbenhedsregistret. De er de første EU-organer ud over de institutioner, der har underskrevet IIA, som træffer sådanne foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 11 i IIA.

Henholdsvis den 21. marts og den 4. juli 2023 meddelte de to udvalg bestyrelsen deres juridisk bindende afgørelser, hvorved de indførte følgende supplerende gennemsigtighedsforanstaltninger som omhandlet i IIA:

- en henstilling til deres medlemmer, som varetager formandskabet, som defineret i deres respektive afgørelser, om kun at mødes med registrerede interesserepræsentanter
- obligatorisk offentliggørelse af oplysninger om møder mellem omfattede medlemmer, der varetager formandskabet, og interesserepræsentanter på deres respektive websted
- en mulighed for, at udvalgsordførerne kan forsyne input fra interesserepræsentanter til deres udtalelser med et "lovgivningsmæssigt fodaftryk" i henhold til lignende praksis i Europa-Parlamentet.

Bestyrelsen fandt, at disse foranstaltninger var i overensstemmelse med målene med IIA. De blev derfor offentliggjort på åbenhedsregistrets websted efter deres ikrafttræden henholdsvis den 1. juni 2023 og den 1. januar 2024.

---

<sup>25</sup> Artikel 8 i Kommissionens afgørelse af 30. maj 2016 om fastlæggelse af horisontale regler om oprettelse af Kommissionens ekspertgrupper og deres funktion (C(2016) 3301).

<sup>26</sup> Enkeltpersoner, der repræsenterer interessenternes fælles interesser inden for særlige politikområder.

<sup>27</sup> Organisationer i bred forstand, herunder virksomheder, foreninger, ikkestatslige organisationer, fagforeninger, universiteter, forskningsinstitutter, advokatfirmaer og konsulentfirmaer.

<sup>28</sup> Europa-Kommissionens Better Regulation Guidelines (SWD (2017) 350), navnlig kapitel VII om retningslinjer for høring af interessenter.



## V. Sekretariatets aktiviteter

I 2023 fastsatte bestyrelsen følgende årlige prioriteter for åbenhedsregistret:

- anvendelse af den nyeste teknologi til at opgradere registrets websted
- sikring af nettofremskridt med hensyn til datakvalitet
- fortsat samarbejde med Den Europæiske Revisionsret om dens revision af åbenhedsregistret
- samarbejde med andre institutioner, organer og agenturer
- fortsatte oplysningsaktiviteter.

Sekretariatet arbejdede på at opfylde disse årlige prioriteter, herunder ved at styrke sin kontrol med støtteberettigelse, øge helpdeskens bistand og indføre en række forbedringer af IT-plattformen i forbindelse med dens daglige aktiviteter, sådan som der er redegjort nærmere for i det følgende.

### 1. Datakvalitetsovervågning

Åbenhedsregistret giver et øjebliksbillede af interesserepræsentanternes igangværende lobbyaktiviteter vedrørende den seneste udformning eller gennemførelse af EU-institutionernes politikcykluser og beslutningsprocesser, herunder specifikke oplysninger om de vigtigste lovgivningsforslag eller politikker, der sigtes mod. Dette forklarer, hvorfor dataene hele tiden ændrer sig, og hvorfor nogle interesserepræsentanter kun registrerer sig i en begrænset periode, mens andre kan forblive i databasen i længere tid.

Ved at registrere sig forpligter interesserepræsentanter sig til at give oplysninger, der er fuldstændige, ajourførte og ikke vildledende på registreringstidspunktet, og de er i sidste ende ansvarlige for rigtigheden af deres registreringsoplysninger. Med henblik herpå opfordres de registrerede til at gennemgå og ajourføre de indsendte oplysninger, så snart der sker større ændringer, og de skal ajourføre deres registrering mindst én gang om året for at forblive i registret.

Det er en af sekretariatets hovedopgaver at minde de registrerede om deres forpligtelser og sikre den bedst mulige kvalitet af dataene i åbenhedsregistret. Sekretariatet kontrollerede i forbindelse med sine generelle overvågningsaktiviteter i 2023 i alt 7 705 enheder<sup>29</sup>, der enten ansøgte om registrering eller allerede var opført i registret, hvilket er en stigning på 13 % i forhold til det foregående års kontrol. Kontrollerne bestod af screeninger, der blev foretaget i ansøgningsfasen, målrettet kvalitetskontrol af allerede registrerede enheder og eventuel yderligere kontrol i forbindelse med undersøgelsesprocedurer.

Ansøgningsfasen: Selv om antallet af registrerede i alt er forblevet stabilt<sup>30</sup>, er omsætningen af nye registrerede forholdsvis høj, og kvaliteten af de oplysninger, der er tilgængelige i registret, er derfor steget sideløbende hermed. Sekretariatet vurderer støtteberettigelsen og datakvaliteten af alle nye ansøgninger om registrering, før de kan aktiveres og offentliggøres i registret. Dette bidrager til at forbedre både relevansen og konsistensen af de leverede data. Af de 3 404 ansøgninger, der blev modtaget i 2023 ( $\pm 9$  om dagen og en stigning på 14 % i forhold til det foregående år), blev 2 255 (66 %) godkendt og aktiveret efter

---

<sup>29</sup> Nogle enheder blev kontrolleret mere end én gang i 2023, og det samlede antal kontroller var derfor højere.

<sup>30</sup> 12 425 pr. 31. december 2022 og 12 469 pr. 31. december 2023.

kontrolprocessen, hvilket i de fleste tilfælde kræver en ajourføring eller korrektion fra den berørte ansøgers side.

Målrettet kontrol: Ud over den daglige kontrol af nye ansøgninger anvender sekretariatet også en mere målrettet tilgang, navnlig under omstændigheder, hvor det har grund til at tro, at registreringerne ikke gengiver de krævede oplysninger nøjagtigt. Sekretariatet gennemførte i alt 4 301 målrettede kvalitetskontroller i 2023. De viste følgende:

- 3 572 kontrollerede registrerede leverede tilfredsstillende datakvalitet (83 %), enten fra starten (2 550 kontrollerede registreringer eller 59,2 %), eller efter at sekretariatet havde opfordret dem til at ajourføre dem (1 022 registreringer eller 23,8 %)
- 453 blev slettet af registret efter kontakten med sekretariatet på grund af manglende berettigelse eller manglende ajourføring (10,6 %)
- 276 var stadig under behandling ved udgangen af 2022 (6,4 %).

I 2023 blev den overordnede datakvalitet i registret forbedret betydeligt, idet andelen af de kontrollerede registreringer, der gav tilfredsstillende datakvalitet på tidspunktet for kontrollen, var steget med 40 %, mens andelen af sletninger fra registret på grund af manglende berettigelse eller manglende ajourføring efter en kontrol faldt med 22 % i forhold til det foregående år.

Målrettede kontroller kræver særligt fokus på registreringer, hvor der er konstateret eller sandsynligvis vil opstå en uoverensstemmelse eller et andet problem. Sekretariatet gennemførte i forbindelse med sin skræddersyede overvågning af registret målrettede kvalitetskontroller af ikkekommercielle enheder, der havde et budget på 0 EUR. Sekretariatet kontrollerede også de pågældende registreringer grundigt for eventuelle andre uoverensstemmelser og løste problemerne med en høj succesrate: 17 % var korrekte fra starten, 54 % blev ajourført, eller der kunne gives en tilfredsstillende forklaring, og 28 % blev fjernet.

## 2. Helpdesk-tjeneste

Sekretariatet stiller en helpdesk til rådighed til at besvare alle typer spørgsmål om åbenhedsregistret via et flersproget websted, der er åbent for ansøgere og registrerede og for offentligheden. Sekretariatet forsøger at yde bistand så hurtigt som muligt og generelt svare inden for 48 timer.

I 2023 besvarede sekretariatet 2 567 forespørgsler, som omfattede anmodninger om oplysninger om åbenhedsregistret fra interessenter, forskere og enkeltpersoner samt anmodninger om teknisk støtte og vejledning fra ansøgere og registrerede under registreringsprocessen eller i tilfælde af tekniske vanskeligheder. Antallet af modtagne spørgsmål var 25 % højere end i 2022<sup>31</sup>.

## 3. Undersøgelser

Ud over at overvåge kvaliteten af dataene i åbenhedsregistret behandler sekretariatet indkomne klager og foretager undersøgelser på eget initiativ i overensstemmelse med procedureerne i bilag III til IIA. Sekretariatet handler i overensstemmelse med de underliggende principper om proportionalitet og god forvaltning.

---

<sup>31</sup> I 2022 besvarede sekretariatet ca. 2 056 forespørgsler og anmodninger.

"Klage" henviser til en procedure, der vedrører påstande, som sekretariatet er blevet gjort opmærksom på, om en registrerets manglende overholdelse af adfærdskodeksen. Enhver fysisk eller juridisk person, der fremsætter sådanne påstande mod en registreret, kan indgive en klage til sekretariatet ved at udfylde den relevante formular på åbenhedsregistrets [websted](#) og fremlægge dokumentation herfor.

"Undersøgelse på eget initiativ" henviser til en procedure, hvorved sekretariatet undersøger, om en given registreret er berettiget til at forblive i registret i lyset af modtagne eller identificerede oplysninger, som kan indikere, at en person ikke er berettiget til at forblive i registret, enten på grund af manglende relevante aktiviteter eller manglende overholdelse af adfærdskodeksen.

I 2023 afsluttede sekretariatet 10 undersøgelser af verserende klager fra det foregående år, hvor de respektive registrerede ajourførte deres registrering eller gav tilfredsstillende forklaringer. Den afsluttede endvidere en undersøgelse, som førte til, at den pågældende registrerede blev fjernet.

Samme år modtog sekretariatet 35 nye klager. Heraf blev 22 fundet uantagelige, da de enten ikke vedrørte spørgsmål, der henhører under åbenhedsregistrets anvendelsesområde (f.eks. personlige klager eller forbrugerrelaterede klager), eller ikke opfyldte kriterierne for antagelse i bilag III til IIA. Af de 13 klager, der kunne antages, blev 10 afsluttet i 2023 med et positivt resultat i form af fuldt samarbejde mellem de berørte registrerede. De resterende tre var stadig genstand for behandling ved årets udgang. Over halvdelen af de klager, der kunne antages, vedrørte de berørte registreredes påståede manglende overholdelse af adfærdskodeksens litra f), for så vidt angår nøjagtigheden og fuldstændigheden af oplysningerne i registreringen, undertiden kombineret med påstande om mulig manglende overholdelse af andre punkter i kodeksen.

Andre tilfælde af påstået manglende overholdelse af kodeksens litra b), i henhold til hvilken registrerede skal angive, hvilke klienter eller medlemmer de repræsenterer, eller litra j), der vedrører klient-mellemmand-forholdet. Med hensyn til offentlighedens forventninger giver de underliggende interesser, der fremmes af en given organisation, og som skal angives tydeligt og konsekvent i registreringen, klart anledning til bekymring. I forbindelse med et klient-mellemmand-forhold skal begge parter i et sådant forhold indføres i registret, og de tilsvarende erklæringer skal være overensstemmende.

Når sekretariatet behandler en undersøgelse, søger det altid at sikre en konstruktiv dialog med den eller de relevante registrerede for så vidt muligt at afklare og løse de konstaterede problemer, inden der træffes de nødvendige foranstaltninger. I 2023 fandt sekretariatet det ikke nødvendigt at anvende foranstaltninger i henhold til punkt 8 i bilag III til IIA over for en registreret.

I 2023 indledte sekretariatet to undersøgelser på eget initiativ, der var rettet mod registrerede enheder, hvoraf én stadig ikke var afsluttet ved årets udgang. Sekretariatet afsluttede syv undersøgelser fra det foregående år, herunder de fire resterende undersøgelser vedrørende registrerede interesserepræsentanter med hovedsæde i Den Russiske Føderation.

## 4. Bestyrelsesmøde 2023

Sekretariatet forberedte bestyrelsens andet møde, der fandt sted den 31. marts 2023. På dette møde traf bestyrelsen følgende beslutninger:

- udpegede chefen for kontoret med ansvar for åbenhedsspørgsmål i Generalsekretariatet for Rådet til koordinator for sekretariatet for en periode på ét år (1. januar til 31. december 2024)
- vedtog den årlige beretning for 2022, besluttede at forelægge den for de underskrivende institutioner og offentliggøre den på åbenhedsregistrets websted
- fastlagde de årlige prioriteter for registret for 2024 sammen med budgetoverslagene og den andel, der skal afsættes til gennemførelsen af disse prioriteter, for hver underskrivende institution<sup>32</sup>
- noterede sig de stigende udfordringer for registret og sekretariatets arbejde i form af et betydeligt antal klager, følsomme undersøgelser på eget initiativ og den stadig stigende efterspørgsel efter data af høj kvalitet i åbenhedsregistret.

Alle dokumenter vedrørende bestyrelsens møde, herunder dagsordenen og mødereferaterne, offentliggøres på [undersiden om forvaltning](#) på åbenhedsregistrets websted.

## 5. Vejledning og oplysning

Sekretariatet udsteder retningslinjer for at præcisere og redegøre nærmere for visse bestemmelser i IIA. Disse retningslinjer er resultatet af regelmæssige udvekslinger med interessenter og har til formål at støtte ansøgere og registrerede i deres bestræbelser på at give nøjagtige oplysninger og undgå almindelige fejl.

Når sekretariatet udfører sine overvågningsaktiviteter, kan det også opfordre enheder til at registrere sig i åbenhedsregistret, hvis det er relevant. Sekretariatet gennemfører regelmæssige kommunikations- og oplysningsaktiviteter for at øge interessenternes bevidsthed om værktøjet. I 2023 omfattede dette informationsmøder og udvekslinger med forskellige interessenter<sup>33</sup> og universitetsstuderende samt kontakter og udveksling af bedste praksis med lignende organer på nationalt eller europæisk plan<sup>34</sup>.

De tre institutioner udfoldede yderligere bestræbelser på at øge bevidstheden om åbenhedsregistret i hver institution gennem særlige informations- og uddannelseskurser for personalet<sup>35</sup>.

---

<sup>32</sup> Budgetoverslagene for 2024 findes på [webstedet](#). Der blev opnået enighed om følgende andele: Kommissionen: 57 %, Parlamentet: 33 %, Rådet: 10 %.

<sup>33</sup> European Public Affairs Consultancies Association (EPACA), European Centre for Public Affairs (ECPA), Public Affairs Council (PAC) Transparency International Brazil (EUVP).

<sup>34</sup> European Lobbying Registrars' Network (ELRN). Besøg af en delegation fra det serbiske parlament, Région Auvergne Rhône-Alpes, medlemmer af det ukrainske parlament, Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA).

<sup>35</sup> Disse omfatter 46 informationsmøder om interesserepræsentation for ansatte og akkrediterede assistenter i Europa-Parlamentet. Kommissionen tilbød også fem sådanne kurser til sit eget personale samt skræddersyede præsentationer til kabinetter for medlemmer af Kommissionen og til deres netværk af kontaktpunkter for åbenhed og etik. I Rådet blev der iværksat en række kommunikations- og bevidstgørelsesaktiviteter med henblik på at forklare IIA og den praktiske gennemførelse af Rådets afgørelse (EU) 2021/929, navnlig for ledere.

## 6. Den tekniske udvikling

Sekretariatet koordinerer udviklingen af IT-løsninger for at forbedre åbenhedsregistret.

I 2023 sigtede sekretariatet mod yderligere at øge gennemsigtigheden og nytten af registrets offentlige websted. Med henblik herpå kan registrerede, der midlertidigt er suspenderet, nu ses på en særlig liste, der findes på webstedets hjemmeside.

Samme år påbegyndte sekretariatet sit arbejde med at opbygge åbenhedsregistrets nye digitale platform for at tilpasse sig moderne teknologiske standarder og informationssikkerhedsstandarder og forbedre brugeroplevelsen. Det nye IT-værktøj vil erstatte registrets eksisterende teknologiske infrastruktur og omfatte en ny version af åbenhedsregistrets offentlige websted samt nye backoffice-miljøer. Den nye version af åbenhedsregistret forventes at foreligge i begyndelsen af 2024.

## 7. Revisionsrettens revision af åbenhedsregistret

Åbenhedsregistret blev underkastet en mere omfattende revision af Revisionsretten i løbet af 2023, som officielt blev lanceret allerede i juli 2022. Sekretariatet samarbejdede konstruktivt med revisorerne og arbejdede intenst for at støtte revisionsprocessen med alle nødvendige input for at sikre, at resultatet af revisionen gav nyttige anbefalinger til videreudvikling og forbedring af registret. Særberetningen, herunder Revisionsrettens anbefalinger og svarene fra de tre reviderede institutioner, som udgør åbenhedsregistret, forventes offentliggjort i andet kvartal af 2024.

## 8. Den Europæiske Ombudsmands afgørelse i sag 532/2023/FA

I marts 2023 klagede en registreret til Den Europæiske Ombudsmand over sekretariatets behandling af to indbyrdes forbundne undersøgelser på grundlag af klager indgivet af denne registrerede i juli 2022.

Sekretariatet samarbejdede aktivt med Den Europæiske Ombudsmands tjenestegrene i løbet af undersøgelsen.

Den Europæiske Ombudsmand vedtog en afgørelse om, at der var begået fejl og forsømmelser, og fremsatte forslag vedrørende sekretariatets gennemførelse af undersøgelser af klager i begyndelsen af 2024<sup>36</sup>.

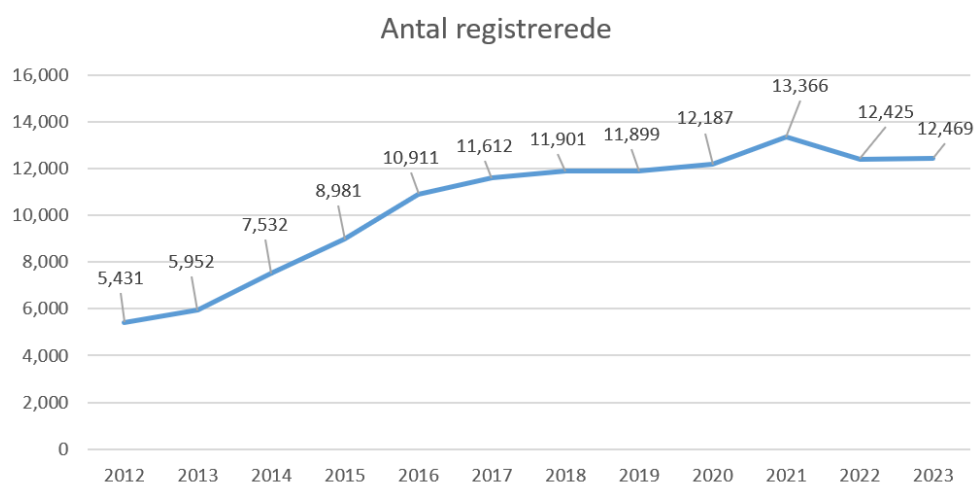
---

<sup>36</sup> <https://www.ombudsman.europa.eu/en/opening-summary/en/168956>.

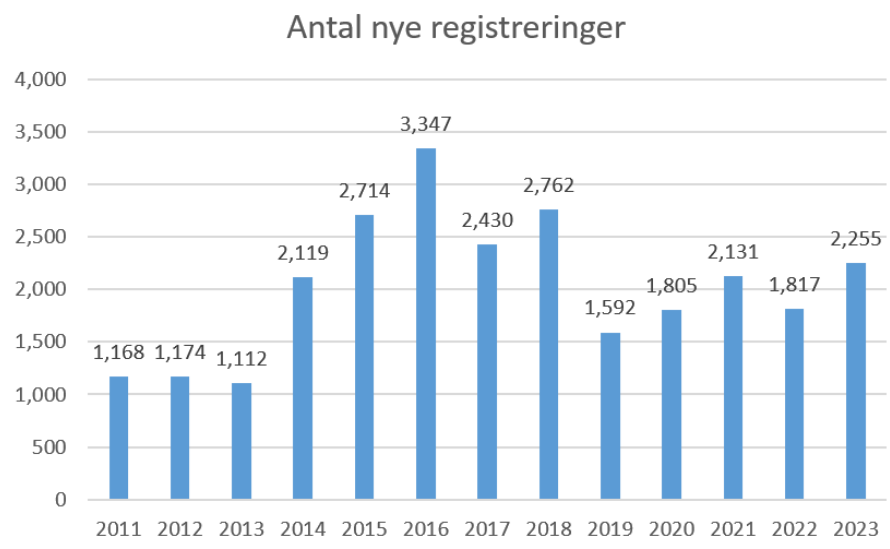
## VI. Statistiske oplysninger

### 1. Udvikling af åbenhedsregistret

Åbenhedsregistret er vokset støt, fra det blev oprettet som en fælles offentlig database for Europa-Parlamentet og Kommissionen, til den nuværende trepartsordning, der blev indført ved IIA. I 2023 forblev det samlede antal registrerede generelt stabilt i forhold til 2022. Der var 12 469 registrerede interesserepræsentanter ved udgangen af 2023.



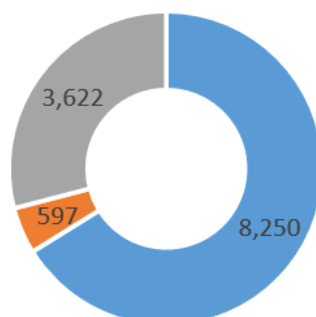
Nedenstående diagram viser ændringerne i antallet af nye registreringer, der omfatter interesserepræsentanter, som er registreret over en periode på 12 måneder mellem den 1. januar og den 31. december 2023, og som stadig var aktive ved udgangen af denne periode. Antallet af nye registreringer i 2023 (2 255) er højere end i årene før ikrafttrædelsen af den interinstitutionelle aftale (2021). Sekretariatet modtog 3 404 ansøgninger ( $\pm 9$  om dagen), hvilket betyder, at kun 66 % af dem blev accepteret og aktiveret af sekretariatet efter dets screening.



## 2. Repræsenterede interesser

I henhold til IIA opdeles de registrerede i tre hovedtyper af repræsenterede interesser med forskellige tilsvarende grupper af finansielle oplysninger, der gælder for hver kategori.

### Repræsenterede interesser



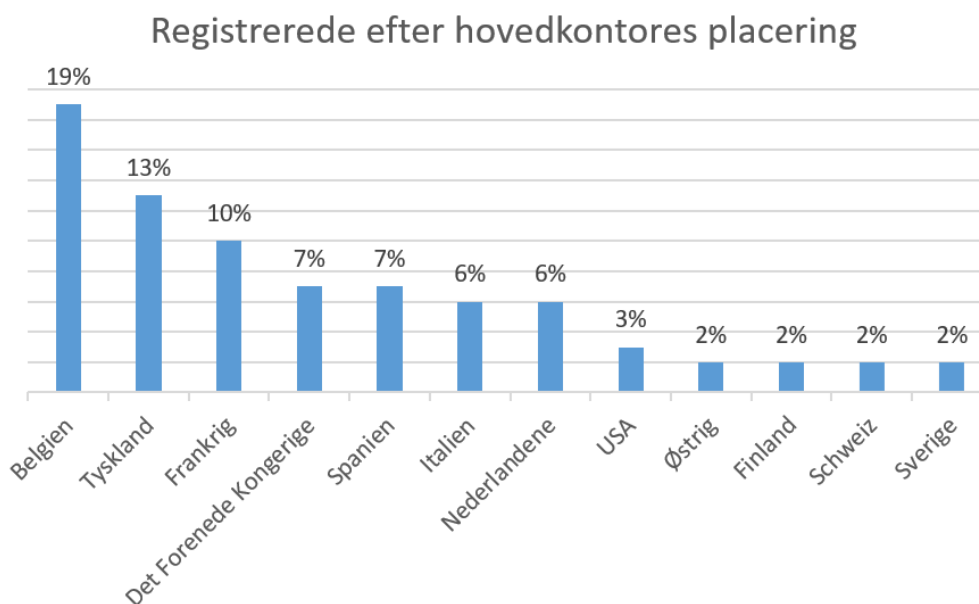
- Registrerede, der repræsenterer egne interesser
- Registrerede, der repræsenterer mellemmand
- Registrerede, der ikke repræsenterer kommercielle interesser

De registrerede har valgt følgende grupper:

Konsulentfirmaer	523
Advokatfirmaer	64
Selvstændige konsulenter	131
Virksomheder og koncerner	3 172
Handels- og brancheforeninger	2 599
Fagforeninger og faglige organisationer	961
Ikkestatslige organisationer, platforme og netværk og lignende	3 480
Tænketanke og forskningsinstitutioner	569
Akademiske institutioner	312
Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund	46
Sammenslutninger og netværk af offentlige myndigheder	151
Enheder, kontorer eller netværk oprettet af tredjelande	2
Andre organisationer, offentlige eller blandede enheder	459

### 3. Geografiske data

Registrering i åbenhedsregistret er ikke begrænset til interesserepræsentanter, der er etableret i EU, selv om den største gruppe af interesserepræsentanter udfører deres aktiviteter fra et hovedkontor i Belgien. Da anvendelsesområdet for EU's lovgivning og politik også påvirker enkeltpersoner og virksomheder uden for EU og kan påvirke handelen og andre eksterne forbindelser uden for de 27 medlemsstaters grænser, afspejles denne globale rækkevidde også i åbenhedsregistret.



### 4. Datavisninger i åbenhedsregistret

I 2023 var åbenhedsregistrets konsoliderede datasæt på [Data.europa.eu](https://data.europa.eu) det ottende mest sete blandt mere end 1 600 000 datasæt, der var offentliggjort heri. Datasættene gør det muligt for brugerne (i XML-format eller Excel-format) at downloade listen over enkeltpersoner, der har adgangstilladelse til Europa-Parlamentets bygninger, og listen over organisationer, der er opført i åbenhedsregistret, og som går flere år tilbage.



## VII. Konklusioner

2023 var det år, hvor åbenhedsregistret påbegyndte sine aktiviteter. Som database er registret "go-to"-informations- og referenceværktøjet til at følge interesserepræsentationsaktiviteter, der udføres på EU-plan. Dette kan ses af den udbredte anvendelse af dataindholdet, stigningen i antallet af ansøgninger – op til 14 % fra år til år – samt to EU-organers vedtagelse af interne åbenhedsforanstaltninger i tilknytning til registrets rammer.

Det var også et travlt år for sekretariatets kerneaktiviteter, herunder håndtering af anmodninger fra helpdesken, kommunikations- og oplysningsaktiviteter, overvågning af datakvaliteten og undersøgelser af registrerede. De samlede data i åbenhedsregistret viser stærke tegn på stabilisering og forbedring som følge af sekretariatets intensiverede overvågning og kontrol. Sekretariatet fortsatte samarbejdet med Revisionsretten om dens revision af åbenhedsregistret, indførte forbedringer af IT-plattformen i forbindelse med dens daglige aktiviteter og samarbejdede aktivt med andre EU-institutioner og -organer, der var interesserede i at deltage i registrets gennemsigtighedsramme som beskrevet i beretningen.

Som et offentligt redskab spiller åbenhedsregistret en vigtig rolle med hensyn til at bevare offentlighedens tillid og styrke ansvarligheden inden for EU-institutionernes generelle åbenhedspolitik og til at vise EU-institutionernes fælles engagement i at fremme en gennemsigtig og etisk interesserepræsentation. Da offentlighedens forventninger til åbenhed fortsætter med at vokse og udvikle sig, navnlig forud for det kommende valg til Europa-Parlamentet i 2024, er det vigtigt, at EU-institutionerne fortsat anvender og styrker åbenhedsregistret for at opnå konkrete resultater med hensyn til gennemsigtighed i lobbyvirksomhed.