



Raportul anual privind funcționarea registrului de transparență 2023

Prezentat de Consiliul de administrație al registrului de transparență

în atenția

**Parlamentului European, Consiliului Uniunii Europene și Comisiei
Europene**

Un raport anual privind funcționarea registrului de transparență trebuie prezentat instituțiilor semnatare, în conformitate cu articolul 13 alineatul (3) din Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind un registru de transparență obligatoriu.

Prezentul raport prezintă informații factuale despre registrul de transparență, conținutul acestuia și orice modificare care i-a fost adusă în 2023. Raportul prezintă totodată informații despre măsurile de condiționalitate și despre măsurile complementare de transparență, care au fost în vigoare în cadrul instituțiilor semnatare în același an.

Cuprins

I. Rezumat.....	3
II. Introducere	3
III. Guvernanța.....	4
IV. Măsuri de condiționalitate și măsuri complementare de transparență	4
V. Activitățile secretariatului	9
1. Monitorizarea calității datelor.....	9
2. Serviciul de asistență.....	10
3. Investigațiile.....	11
4. Reuniunea Consiliului de administrație din 2023.....	12
5. Îndrumare și sensibilizare	12
6. Progresele tehnice	13
7. Auditul CCE cu privire la registrul de transparență.....	13
8. Decizia Ombudsmanului European în cazul 532/2023/FA	13
VI. Statistici	14
1. Dezvoltarea registrului de transparență.....	14
2. Interesele reprezentate	14
3. Date geografice.....	16
4. Vizualizări ale datelor din registrul de transparență.....	16
VII. Concluzii	17

I. Rezumat

Anul 2023 a fost un an de control și activitate intensă pentru registrul de transparență. Utilizarea registrului ca instrument de informare și referință pentru activitățile de reprezentare a intereselor la nivelul UE a continuat să crească, după cum o demonstrează creșterea numărului de cereri de înregistrare și a numărului de cereri directe de asistență din partea solicitanților și a solicitanților înregistrării, precum și de cereri de informații din partea publicului larg. Atât Comitetul Economic și Social European, cât și Comitetul European al Regiunilor au adoptat măsuri privind implicarea lor voluntară în cadrul registrului de transparență. Este important de remarcat faptul că registrul a fost supus unui audit complex efectuat de Curtea de Conturi Europeană și a făcut obiectul unei anchete desfășurate de Ombudsmanul European.

Secretariatul registrului și-a intensificat monitorizarea specifică a entităților înregistrate la o treime din numărul total de entități înregistrate în 2023. În plus, a existat un interes considerabil pentru utilizarea instrumentului de tratare a plângerilor în 2023, ceea ce demonstrează o examinare constantă a conținutului bazei de date. Secretariatul a lansat o serie de noi anchete din proprie inițiativă și și-a continuat activitatea cu privire la cele restante din anul precedent.

Aceste activități sunt detaliate în raport.

II. Introducere

Registrul de transparență este instrumentul de referință care trebuie consultat pentru reprezentarea intereselor la nivelul UE. Această bază de date este instituită pentru a furniza publicului informații actualizate referitoare la activitățile de reprezentare a intereselor menite să influențeze procesele de legiferare și de punere în aplicare a politicilor în cadrul instituțiilor UE. Ea ține evidența intereselor reprezentate față de instituții, a persoanelor care le reprezintă și în numele cui, a dosarelor legislative vizate și a resurselor dedicate activităților aferente. Baza de date este principalul instrument al UE pentru promovarea reprezentării transparente și etice a intereselor și pentru îmbunătățirea deschiderii și a vizibilității participării părților interesate și a societății civile la procesul decizional democratic al UE.

Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană operează registrul de transparență împreună, pe baza acordului interinstituțional (AII) adoptat în 2021¹.

În conformitate cu articolul 13 din AII, prezentul raport conține informații factuale despre registrul de transparență, conținutul acestuia și modificările care i-au fost aduse în cursul perioadei de raportare. Raportul oferă, de asemenea, o imagine de ansamblu a măsurilor de condiționalitate și a măsurilor complementare de transparență în vigoare în prezent în cadrul instituțiilor semnatare.

¹ Acordul interinstituțional din 20 mai 2021 între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind un registru de transparență obligatoriu, JO L 207, 11.6.2021, p. 1.

III. Guvernanța

Registrul de transparență are o structură de guvernanță pe două niveluri: un consiliu de administrație care asigură supravegherea și îndrumarea generală în ceea ce privește registrul și un secretariat care se ocupă de gestionarea sa cotidiană.

Consiliul de administrație asigură punerea în aplicare generală a AII. În acest context, este responsabil de identificarea nevoilor și a priorităților anuale ale registrului de transparență, de adoptarea raportului anual privind funcționarea acestuia și de emiterea de instrucțiuni generale pentru secretariat. De asemenea, Consiliul de administrație are sarcina de a examina și de a decide cu privire la cererile de reexaminare a măsurilor care au fost aplicate de secretariat în urma unei investigații.

Secretarii generali ai Parlamentului European, ai Consiliului și ai Comisiei alcătuiesc împreună Consiliul de administrație. Aceștia se întâlnesc cel puțin o dată pe an și fiecare secretar general deține președinția pentru un mandat anual. În 2023, Consiliul de administrație a fost prezidat de secretarul general al Consiliului.

Secretariatul oferă orientări reprezentanților de interese cu privire la procesul de înregistrare, monitorizează și verifică eligibilitatea cererilor și efectuează verificări ale calității informațiilor furnizate de entitățile înregistrate. Acesta se ocupă de reclamațiile referitoare la presupuse încălcări ale codului de conduită de către entitățile înregistrate și poate aplica măsuri în cazul în care constată că acest cod nu a fost respectat în mod adecvat. Secretariatul pregătește, de asemenea, raportul anual și sensibilizează publicul cu privire la registrul de transparență (a se vedea secțiunea V).

Secretariatul este format din membri ai personalului celor trei instituții semnatare, în 2023 fiind alcătuit din 11 angajați cu normă întreagă. În fața Consiliului de administrație și în fața publicului, secretariatul este reprezentat de un coordonator, care supraveghează operațiunile de zi cu zi. În 2023, șefa unității responsabile cu transparența din cadrul Secretariatului General al Comisiei a fost coordonatoarea desemnată a secretariatului.

Informații detaliate privind guvernanța registrului de transparență se regăsesc pe [site-ul său](#).

IV. Măsuri de condiționalitate și măsuri complementare de transparență

Parlamentul European, Consiliul și Comisia adoptă, prin hotărâri individuale, măsuri de condiționalitate în baza cărora înregistrarea în registrul de transparență reprezintă o condiție prealabilă pentru ca reprezentanții de interese să poată desfășura anumite activități esențiale de reprezentare a intereselor. Cele trei instituții pot adopta, de asemenea, măsuri complementare de transparență pentru a încuraja și mai mult înregistrarea și pentru a consolida cadrul comun al registrului instituit prin AII.

Măsurile de condiționalitate și măsurile complementare de transparență care sunt în prezent în vigoare în fiecare dintre cele trei instituții sunt detaliate mai jos.

Alte instituții, organe, oficii și agenții ale UE, precum și statele membre în legătură cu reprezentanțele lor permanente pe lângă UE, pot notifica Consiliului de administrație măsurile de condiționalitate sau măsurile complementare de transparență pe care le adoptă și pot solicita publicarea lor pe site-ul registrului de transparență. În 2023, Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor au făcut astfel de notificări. De asemenea, au avut loc discuții la nivel de servicii cu o serie de alte organisme ale UE ca răspuns la solicitările acestora.

Toate statele membre s-au angajat să aplice o măsură de condiționalitate în perioada în care au deținut președinția Consiliului și în cele șase luni anterioare acesteia, organizând reuniuni între propriul reprezentant permanent și reprezentantul permanent adjunct la UE, pe de o parte, și reprezentanții de interese, pe de altă parte, cu condiția ca aceștia să se înregistreze în registrul de transparență.

Această măsură de condiționalitate se aplică reuniunilor organizate cu reprezentantul permanent și reprezentantul permanent adjunct atunci când aceștia acționează în calitate de deținător actual sau viitor al președinției Consiliului². Prin urmare, reprezentanții de interese nu pot participa la astfel de reuniuni decât dacă sunt înregistrați. În 2023, această condiție s-a aplicat Suediei³ și Spaniei⁴, care dețineau președinția Consiliului UE, și Belgiei⁵, în calitate de viitoare președintă.

O listă a [măsurilor de condiționalitate și a altor măsuri de transparență](#) aflate în vigoare în momentul de față în cadrul instituțiilor UE se regăsește, de asemenea, pe pagina specială de pe site-ul registrului de transparență.

Parlamentul European

În 2023, Parlamentul European a instituit condiții suplimentare și măsuri complementare în materie de transparență, adoptate în contextul pachetului de reforme interne al Parlamentului care vizează consolidarea integrității, independenței și responsabilității. Aceste norme implică anumite modificări ale relațiilor Parlamentului cu reprezentanții de interese înregistrați și dezvoltă în continuare cadrul deja existent.

Parlamentul și-a consolidat politica în materie de transparență prin instituirea unor măsuri care impun ca reprezentanții de interese să fie înregistrați atunci când li se oferă o platformă în clădirile Parlamentului. Participarea activă sau coorganizarea de evenimente organizate în clădirile Parlamentului este condiționată de înregistrarea prealabilă în registrul de transparență⁶, în urma unei decizii a Biroului din 12 iunie 2023. Astfel, orice reprezentant de interese care acționează în calitate de vorbitor, moderator sau orice alt rol activ sau implicat din punct de vedere logistic, practic sau financiar într-un eveniment trebuie să fie înregistrat. Aceste norme se aplică în plus față de măsura de condiționalitate deja stabilită, care impune⁷ ca vorbitorii la audierile comisiilor Parlamentului să fie înregistrați înainte de audiere.

² https://transparency-register.europa.eu/document/download/0c791fb8-e64d-47cc-a3b0-175913788b7c_ro?filename=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.RO_.pdf.

³ [Öppenhetsregistret - Regeringen.se](https://uppenhetsregistret-regeringen.se).

⁴ <https://es-ue.org/erp/>.

⁵ <https://europeanunion.diplomatie.belgium.be/en/transparency>.

⁶ Decizia Biroului Parlamentului European din 12 iunie 2023.

⁷ Articolul 7 din [Decizia Biroului Parlamentului European din 18 iunie 2003](#).

Parlamentul și-a extins, de asemenea, cerințele de condiționalitate și transparență legate de activitățile intergrupurilor deputaților sau ale altor grupări neoficiale⁸. Numai reprezentanții de interese înregistrați pot participa la activitățile unor astfel de intergrupuri și grupări în clădirile Parlamentului, oferindu-le sprijin sau participând sau găzduind în comun evenimentele lor. Se are în vedere o mai mare transparență, în special în ceea ce privește declarațiile privind orice sprijin primit. Normele aplicabile au fost înăsprite în ceea ce privește punerea în aplicare.

Parlamentul a introdus, de asemenea, o nouă măsură de condiționalitate care impune deputaților să respecte o perioadă de incompatibilitate de șase luni după încheierea mandatului lor înainte de a se putea angaja în activități de reprezentare a intereselor cu deputații în exercițiu⁹. Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European privind integritatea și transparența reflectă această normă¹⁰.

În ceea ce privește accesul la factorii de decizie în scopul activităților de lobby, numai reprezentanții de interese înregistrați pot solicita accesul pe termen lung în clădirile Parlamentului¹¹. La 31 decembrie 2023, dintre cele 12 425 de entități înregistrate în registrul de transparență, 2 030 aveau cel puțin un reprezentant acreditat, autorizat să aibă acces în clădirile Parlamentului. La 31 decembrie 2023, existau 7 904 legitimații active.

Toți deputații trebuie să publice online informații cu privire la reuniunile programate cu reprezentanții grupurilor de interese care intră în domeniul de aplicare al acordului interinstituțional¹². Această obligație se referă la orice reuniune legată de activitatea parlamentară (raport, aviz, rezoluție, dezbateri în plen sau urgență) organizată cu scopul de a influența procesul politic sau decizional al instituțiilor europene, fie în persoană, fie de la distanță. Obligația se aplică indiferent dacă deputații participă personal la reuniune sau dacă asistenții parlamentari ai deputaților participă în numele lor. Până la 31 decembrie 2023, deputații declaraseră 20 301 reuniuni pentru anul calendaristic 2023. Având în vedere rolul și mandatul lor specific, deputaților în Parlamentul European li se recomandă¹³ să se întâlnească numai cu reprezentanții de interese înregistrați în registrul de transparență.

În plus, raportorii trebuie să adauge o așa-numită declarație de contribuție la proiectele lor de rapoarte sau avize, care enumeră entitățile sau persoanele de la care au primit contribuții cu privire la aspecte care țin de obiectul dosarului¹⁴.

Consiliul UE

Astfel cum se prevede în Decizia (UE) 2021/929¹⁵ a Consiliului, înregistrarea în registrul de transparență este o condiție prealabilă pentru ca reprezentanții de interese să se întâlnească cu secretarul general al Consiliului sau cu directorii generali. Aceeași regulă se aplică participării reprezentanților de interese, în calitate profesională, la informări tematice organizate de Secretariatul General al Consiliului (după caz și după consultarea președinției) sau ca vorbitori la evenimente publice organizate de Secretariatul General al Consiliului. De asemenea,

⁸ [Regulamentul de procedură al PE](#): Articolul 35 alineatul (5) și articolul 35a alineatul (5).

⁹ Decizia Biroului Parlamentului European din 17 aprilie 2023.

¹⁰ Articolul 9 din [Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European](#).

¹¹ Articolul 123 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European.

¹² Articolul 7 din [Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European](#).

¹³ [Regulamentul de procedură al Parlamentului European](#) [articolul 11 alineatul (2)].

¹⁴ Articolul 8 din [Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European](#).

¹⁵ JO L 207, of 11.6.2021, p. 19.

membrii personalului au obligația să verifice prerogativele reprezentanților de interese pentru a se asigura că aceștia sunt înscrși în registrul de transparență. În caz contrar, membrii personalului ar trebui să analizeze cu atenție oportunitatea reuniunilor și să se consulte cu superiorul lor ierarhic¹⁶.

Ca măsură suplimentară pentru îmbunătățirea transparenței și încurajarea înregistrării, invitațiile adresate reprezentanților de interese pentru participarea la o reuniune a Consiliului sau a grupurilor sale de pregătire ar trebui să fie condiționate de înregistrarea acestora în registrul de transparență. Numărul lor de înregistrare ar trebui consemnat în agenda provizorie. Raportul anual al Consiliului privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei include informații relevante privind participarea reprezentanților de interese la reuniunile Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire¹⁷.

Comisia Europeană

Comisia a instituit norme stricte în ceea ce privește contactele și interacțiunile sale cu reprezentanții de interese. În special, instituția le impune tuturor membrilor Comisiei, membrilor cabinetelor acestora și directorilor generali să se întâlnească numai cu reprezentanții de interese care sunt înregistrați în registrul de transparență. Această obligație, consacrată în Codul de conduită al membrilor Comisiei Europene¹⁸ și în metodele de lucru¹⁹ ale Comisiei, implică, în practică, obligația ca un reprezentant de interese să fie înregistrat înainte ca astfel de reuniuni să aibă loc.

Comisia publică informații online cu privire la toate aceste reuniuni cu reprezentanții de interese (înregistrați), în conformitate cu Deciziile sale 2014/838/UE, Euratom²⁰ și 2014/839/UE, Euratom²¹. În 2023, Comisia a publicat informații privind reuniuni²² organizate cu 1 980 de entități înregistrate. Aceste entități înregistrate au avut 2 891 de reuniuni cu membri ai Comisiei și/sau cu membri ai cabinetelor lor și 718 reuniuni cu directori generali ai Comisiei²³. Pe lângă faptul că sunt publicate pe site-ul Comisiei²⁴, aceste informații sunt puse la dispoziție ca o listă de reuniuni în înregistrările din registrul de transparență, pentru entitățile înregistrate în cauză. Comisia publică seturi de date consolidate privind reuniunile

¹⁶ Comunicarea către personal CP 35/21 și Comunicarea către personal CP 42/22.

¹⁷ Orientări privind participarea ocazională a terților, inclusiv a reprezentanților de interese, la reuniunile Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire, 22 iulie 2021.

¹⁸ Articolul 7 din Decizia Comisiei din 31 ianuarie 2018 privind un cod de conduită al membrilor Comisiei Europene (C(2018)700), JO C 65, 21.2.2018, p. 7.

¹⁹ Punctul V din Metodele de lucru ale Comisiei Europene.

²⁰ Decizia Comisiei din 25 noiembrie 2014 privind publicarea informațiilor referitoare la reuniunile dintre directorii generali din cadrul Comisiei și organizații sau persoane care desfășoară activități independente (2014/838/UE, Euratom), JO L 343, 28.11.2014, p. 19.

²¹ Decizia Comisiei din 25 noiembrie 2014 privind publicarea informațiilor referitoare la reuniunile dintre membrii Comisiei și organizații sau persoane care desfășoară activități independente (2014/839/UE, Euratom), JO L 343, 28.11.2014, p. 22.

²² Informațiile care sunt făcute publice constau în data reuniunii, locul, numele membrului Comisiei și/sau al membrului cabinetului sau al directorului general, numele reprezentantului de interese, de pildă organizația sau persoana care desfășoară o activitate independentă, și subiectul reuniunii. Acestea se publică în termen de 2 săptămâni de la încheierea reuniunii.

²³ O entitate înregistrată poate beneficia de mai multe reuniuni.

²⁴ În special, paginile web referitoare la transparență de pe site-urile membrilor Comisiei și, respectiv, ale direcțiilor generale ale Comisiei.

organizate cu reprezentanți de interese înregistrați pe site-ul data.europa.eu în format prelucrabil automat și în format Excel. Acest lucru oferă părților interesate și publicului informații accesibile care sunt cuprinzătoare și ușor prelucrate pentru a extrage informațiile relevante.

Recomandările sunt furnizate tuturor membrilor administrației sub nivelul directorului general în orientările privind etica și conduita personalului Comisiei, pentru a verifica prerogativele reprezentanților de interese cu care sunt în contact, pentru a se asigura că au o înregistrare în registrul de transparență. Dacă reprezentanții de interese nu sunt înscriși, membrii personalului sunt sfătuiți să îi invite întotdeauna să se înregistreze înainte de a se angaja în orice alt contact.

Comisia numește doar reprezentanți de interese înregistrați în grupurile de experți ale Comisiei, în conformitate cu normele sale relevante²⁵. Această cerință privind înregistrarea prealabilă se aplică atât membrilor de tip B²⁶, cât și membrilor de tip C²⁷. Dacă acești membri sunt suspendați sau radiați din registrul de transparență, Comisia îi suspendă din grupul/grupurile de experți din care fac parte, până ce înregistrarea lor este restabilită.

Ca măsură suplimentară pentru îmbunătățirea transparenței și încurajarea înregistrării, Comisia transmite alerte automate entităților înregistrate care au specificat un interes pentru anumite domenii de politică, înștiințându-le cu privire la lansarea consultărilor publice sau a foilor de parcurs în acele domenii. De asemenea, contribuțiile din partea entităților înregistrate sunt prelucrate separat față de cele ale respondenților neînregistrați²⁸. Aceste contribuții pot fi accesate prin înscrierea entităților înregistrate în cauză în registrul de transparență.

Măsuri luate de alte instituții și organisme ale UE

În 2023, Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor au adoptat măsuri interne de transparență legate de registrul de transparență. Acestea sunt primele organisme ale UE din afara instituțiilor semnatare ale AII care iau astfel de măsuri în conformitate cu articolul 11 din AII.

La 21 martie și, respectiv, la 4 iulie 2023, cele două comitete au notificat Consiliului de administrație deciziile lor obligatorii din punct de vedere juridic prin care au instituit următoarele măsuri complementare de transparență în sensul AII:

- o recomandare adresată membrilor care dețin o funcție, astfel cum sunt definiți în deciziile lor respective, de a se întâlni numai cu reprezentanți de interese înregistrați;
- publicarea obligatorie pe site-ul lor a informațiilor privind reuniunile dintre membrii titulari ai funcțiilor vizate și reprezentanții grupurilor de interese;

²⁵ Articolul 8 din Decizia Comisiei din 30 mai 2016 de instituire a unor reguli orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei (C(2016)3301).

²⁶ Persoane numite pentru a reprezenta un interes comun împărtășit de părțile interesate, într-un anumit domeniu de politică.

²⁷ Organizații în sens larg, precum întreprinderi, asociații, organizații neguvernamentale, sindicate, universități, institute de cercetare, firme de avocatură și societăți de consultanță.

²⁸ Orientările Comisiei Europene privind o mai bună legiferare (SWD(2017)0350), în special Capitolul VII: Orientări privind consultarea părților interesate.

- o opțiune pentru raportorii comisiilor de a atașa o „amprentă legislativă” asupra contribuțiilor reprezentanților grupurilor de interese la avizele lor, în conformitate cu practica similară din Parlamentul European.

Consiliul de administrație a considerat că aceste măsuri erau conforme cu obiectivele urmărite de AII. În consecință, acestea au fost publicate pe site-ul registrului de transparență după intrarea lor în vigoare la 1 iunie 2023 și, respectiv, la 1 ianuarie 2024.

V. Activitățile secretariatului

În 2023, prioritățile anuale stabilite de Consiliul de administrație pentru registrul de transparență au fost:

- utilizarea tehnologiei de ultimă generație pentru modernizarea site-ului registrului;
- asigurarea progreselor nete în ceea ce privește calitatea datelor;
- cooperarea continuă cu Curtea de Conturi Europeană (CCE) cu privire la auditul său al registrului de transparență;
- cooperarea cu alte instituții, organisme și agenții;
- continuarea activităților de sensibilizare.

Secretariatul a lucrat la realizarea acestor priorități anuale, inclusiv consolidând verificarea eligibilității, îmbunătățind serviciul de asistență și introducând o serie de îmbunătățiri ale platformei IT, pe lângă activitățile sale zilnice, detaliate mai jos.

1. Monitorizarea calității datelor

Registrul de transparență oferă o imagine a activităților curente de lobby desfășurate de reprezentanții de interese cu privire la recenta formulare sau punere în aplicare a ciclurilor de politici și a proceselor decizionale ale instituțiilor UE, inclusiv detalii specifice privind principalele propuneri legislative sau politici vizate. Aceasta explică de ce se schimbă în permanență datele și de ce unii reprezentanți de interese se înregistrează doar pentru o perioadă limitată, în timp ce alții pot rămâne mai mult timp în baza de date.

Înregistrându-se, reprezentanții de interese se angajează să furnizeze informații complete, actualizate și care nu induc în eroare în momentul înregistrării și sunt principalii responsabili pentru exactitatea datelor de înregistrare. În acest scop, entitățile înregistrate sunt încurajate să revizuiască și să actualizeze informațiile furnizate de îndată ce apar modificări majore și trebuie să își actualizeze înregistrarea cel puțin o dată pe an pentru a rămâne în registru.

Una dintre principalele sarcini ale secretariatului este să le reamintească entităților înregistrate care sunt obligațiile lor și să asigure calitatea optimă a datelor din registrul de transparență. În contextul activităților sale generale de monitorizare din 2023, secretariatul a verificat în total 7 705 entități²⁹ care au solicitat înregistrarea sau erau deja introduse în registrul de transparență, acest număr reprezentând o creștere cu 13 % a numărului de verificări efectuate în anul precedent. Aceste verificări au constat în evaluări efectuate în faza de candidatură, verificări specifice ale calității pentru entitățile deja înregistrate și orice verificări suplimentare efectuate în contextul procedurilor de investigație.

²⁹ Unele entități au fost supuse mai multor verificări în 2023 și, prin urmare, numărul total de verificări a fost mai mare.

Faza de candidatură: Deși numărul total al entităților înregistrate a rămas stabil³⁰, rotația noilor solicitanți este relativ ridicată, prin urmare calitatea informațiilor disponibile în registru a crescut concomitent. Secretariatul evaluează eligibilitatea și calitatea datelor pentru toate noile cereri de înregistrare, înainte ca acestea să poată fi activate și publicate în registru. Acest lucru contribuie la îmbunătățirea relevanței și a consecvenței datelor furnizate. Din cele 3 404 cereri primite în 2023 (+/- 9 pe zi și o creștere de 14 % a cererilor față de anul precedent), 2 255 (66 %) au fost acceptate și activate după procesul de verificare, ceea ce în cea mai mare parte a cazurilor necesită efectuarea unei actualizări sau a unei corecții de către solicitantul în cauză. Verificări specifice: Pe lângă verificările sale zilnice ale noilor cereri, secretariatul adoptă și o abordare mai specifică, în special atunci când are motive să creadă că înregistrările nu oferă în mod corect informațiile necesare. În 2023, secretariatul a efectuat în total 4 301 verificări specifice ale calității. Dintre acestea:

- 3 572 de entități înregistrate verificate au furnizat o calitate satisfăcătoare a datelor (83 %), fie de la început (2 550 de înregistrări verificate sau 59,2 %), fie după ce au fost îndemnate de secretariat să actualizeze datele (1 022 de înregistrări sau 23,8 %);
- 453 au fost radiate din registru în urma contactului cu secretariatul, pentru neeligibilitate sau neactualizare (10,6 %);
- 276 de verificări încă nu fuseseră finalizate la sfârșitul anului 2022 (6,4 %).

În 2023, calitatea generală a datelor din registru a fost îmbunătățită în mod semnificativ, ponderea înregistrărilor verificate care oferă o calitate satisfăcătoare a datelor la momentul controlului crescând cu 40 %, în timp ce ponderea eliminărilor din registru pentru neeligibilitate sau neactualizare, în urma unui control, a scăzut cu 22 % față de anul precedent.

Controalele specifice necesită acordarea unei atenții deosebite înregistrărilor în cazul cărora a fost detectată sau este probabil să existe o inconsecvență sau o altă problemă. În contextul monitorizării adaptate a registrului, secretariatul a efectuat controale de calitate specifice ale entităților necomerciale care au declarat că au un buget de 0 EUR. Secretariatul a verificat cu atenție înregistrările în cauză, inclusiv orice alte neconcordanțe, și a soluționat problemele cu o rată de succes ridicată: 17 % au fost corecte de la început, 54 % au fost actualizate sau au furnizat o explicație satisfăcătoare, iar 28 % au fost eliminate.

2. Serviciul de asistență

Secretariatul oferă un serviciu de asistență care răspunde la toate tipurile de întrebări despre registrul de transparență, printr-un site multilingv, deschis solicitanților și entităților înregistrate, precum și publicului. Secretariatul încearcă să ofere asistență cât mai rapid și, de regulă, răspunde în termen de 48 de ore.

În 2023, secretariatul a răspuns la 2 567 de solicitări, printre care cereri de informații privind registrul de transparență din partea părților interesate, a cercetătorilor și a persoanelor fizice, dar și cereri de asistență tehnică și de îndrumare din partea solicitanților și a entităților înregistrate în timpul procesului de înregistrare sau la întâmpinarea unor dificultăți tehnice. Numărul de întrebări primite a fost cu 25 % mai mare decât în 2022³¹.

³⁰ 12 425 la 31 decembrie 2022 și 12 469 la 31 decembrie 2023.

³¹ În 2022, secretariatul a răspuns la 2 056 de întrebări și solicitări.

3. Investigațiile

Pe lângă monitorizarea calității datelor privind registrul de transparență, secretariatul se ocupă de reclamațiile primite și efectuează investigații din proprie inițiativă, în conformitate cu procedurile prevăzute în anexa III la AII. În aceste demersuri, secretariatul procedează în conformitate cu principiile de bază ale proporționalității și buneii administrări.

„Reclamație” înseamnă o procedură care se referă la acuzațiile aduse în atenția secretariatului cu privire la nerespectarea codului de conduită de către o entitate înregistrată. Orice persoană fizică sau juridică care formulează astfel de acuzații împotriva unei entități înregistrate poate depune o reclamație la secretariat prin completarea formularului corespunzător de pe [site-ul](#) registrului de transparență, furnizând documente justificative.

Termenul „investigație din proprie inițiativă” se referă la o procedură prin care secretariatul analizează dacă o anumită entitate înregistrată este eligibilă să rămână în registru, în lumina informațiilor primite sau identificate, care ar putea indica neeligibilitatea pentru a rămâne în registru, fie din cauza lipsei activităților relevante, fie din cauza nerespectării codului de conduită.

În 2023 secretariatul a închis 10 anchete privind reclamații depuse în anul precedent, în care entitățile înregistrate și-au actualizat înscrierea sau au dat explicații satisfăcătoare. De asemenea, acesta a închis o anchetă care a condus la retragerea entității înregistrate în cauză.

În același an, secretariatul a primit 35 de reclamații noi. Dintre acestea, 22 au fost clasificate drept inadmisibile, fie neavând legătură cu domeniul de activitate al registrului de transparență (de exemplu, plângeri personale sau reclamații legate de consumatori), fie neîndeplinind criteriile de admisibilitate prevăzute în anexa III la AII. Dintre cele 13 reclamații admisibile, 10 au fost închise în 2023 cu un rezultat pozitiv din perspectiva cooperării depline a entităților înregistrate vizate. Restul de trei erau încă în curs de investigare la sfârșitul anului. Peste jumătate dintre plângerile admisibile se refereau la presupusa nerespectare a literei (f) din codul de conduită de către entitățile înregistrate în cauză, în ceea ce privește exactitatea și exhaustivitatea informațiilor furnizate în înregistrare, uneori combinate cu acuzații de posibilă nerespectare a altor puncte ale codului. În cazul în care cazurile priveau numai litera (f) din cod, acestea au fost soluționate de entitățile înregistrate, actualizate în termenul de 20 de zile lucrătoare, și au fost închise în termen de două luni.

Alte cazuri au avut legătură cu presupuse nerespectări ale literei (b) din cod, potrivit căreia entitățile înregistrate trebuie să precizeze clienții sau membrii pe care îi reprezintă sau ale literei (j) privind relația client-intermediar. În ceea ce privește așteptările publicului, există în mod clar o preocupare cu privire la interesele reale promovate de orice organizație, care trebuie să fie declarate clar și consecvent la înregistrare: în acest sens, în cadrul unei relații client-intermediar, ambele părți la un astfel de raport trebuie să fie înscrise în registru, iar declarațiile corespunzătoare trebuie să fie consecvente.

Atunci când efectuează o investigație, secretariatul urmărește întotdeauna să asigure un dialog constructiv cu entitatea (entitățile) înregistrată (înregistrate) relevantă (relevante), pentru a clarifica și a soluționa problemele identificate, pe cât posibil înainte de luarea oricăror măsuri necesare. În 2023, secretariatul nu a considerat necesară aplicarea măsurilor de la punctul 8 din anexa III la AII împotriva unei entități înregistrate.

În 2023, secretariatul a deschis două cazuri de investigație din proprie inițiativă vizând entitățile înregistrate, unul dintre acestea aflându-se încă în curs de soluționare la finalul anului. Secretariatul a închis șapte anchete din anul precedent, inclusiv cele patru anchete rămase privind reprezentanții de interese înregistrați cu sediul în Federația Rusă.

4. Reuniunea Consiliului de administrație din 2023

Secretariatul a pregătit a doua reuniune a Consiliului de administrație, care a avut loc la 31 martie 2023. La reuniunea respectivă, Consiliul de administrație a luat următoarele decizii:

- l-a numit pe șeful de unitate responsabil pentru probleme de transparență în cadrul Secretariatului General al Consiliului în calitate de coordonator al secretariatului pentru un mandat de 1 an (1 ianuarie-31 decembrie 2024);
- a adoptat raportul anual pentru anul 2022, a fost de acord cu transmiterea acestuia către instituțiile semnatare și cu publicarea sa pe site-ul web al registrului de transparență;
- a stabilit prioritățile anuale pentru registru în 2024, împreună cu estimările bugetare și cotele pentru aplicarea acestor priorități pentru fiecare instituție semnatară³²;
- a luat act de provocările tot mai mari cu care se confruntă registrul și de activitatea secretariatului în ceea ce privește numărul semnificativ de plângeri, anchetele sensibile din proprie inițiativă și cererea tot mai mare de date de înaltă calitate în registrul de transparență.

Toate documentele referitoare la reuniunea Consiliului de administrație, inclusiv ordinea de zi și procesul-verbal al reuniunii, sunt publicate în [subsecțiunea legată de guvernantă](#) a site-ului registrului de transparență.

5. Îndrumare și sensibilizare

Secretariatul emite orientări pentru a clarifica și a explica mai detaliat anumite dispoziții ale AII. Aceste orientări sunt rezultatul unor schimburi periodice cu părțile interesate și vizează sprijinirea solicitanților și a entităților înregistrate în eforturile lor de a furniza informații exacte și de a evita greșelile comune.

Atunci când își desfășoară activitățile de monitorizare, secretariatul poate, de asemenea, să invite entitățile să se înregistreze în registrul de transparență, dacă este cazul. Secretariatul efectuează în mod regulat activități de comunicare și de sensibilizare, pentru a îmbunătăți conștientizarea în rândul părților interesate în ceea ce privește instrumentul. În 2023, aceste activități au inclus sesiuni de informare și discuții cu diferite părți interesate³³ și studenți, precum și contacte și schimburi de bune practici cu organisme similare de la nivel național sau european³⁴.

³² Pentru 2024, estimările bugetare se regăsesc pe [site](#). Au fost stabilite următoarele cote: Comisia: 57 %; Parlamentul: 33 %; Consiliul: 10 %.

³³ Asociația consultanților europeni în afaceri publice (EPACA), Centrul European pentru Afaceri Publice (ECPA), Consiliul Afacerilor Publice (PAC) Transparency International Brazilia (EUVP).

³⁴ Rețeaua europeană a registrelor activităților de reprezentare a intereselor (ELRN). Vizita delegației parlamentare sârbe, regiunea Auvergne-Ron-Alpi, deputații în Parlamentul Ucrainei, Agenția Europeană de Siguranță a Aviației (AESA).

Cele trei instituții au depus eforturi suplimentare de sensibilizare în legătură cu registrul de transparență în cadrul fiecărei instituții, prin sesiuni de informare și de formare speciale pentru personal³⁵.

6. Progresele tehnice

Secretariatul coordonează dezvoltarea de soluții informatice pentru a aduce îmbunătățiri registrului de transparență.

În 2023, secretariatul a urmărit să sporească și mai mult transparența și utilitatea site-ului public al reînregistrării. În acest scop, entitățile înregistrate care sunt acționate temporar în justiție sunt acum vizibile pe o listă specială care apare pe pagina principală a site-ului.

În același an, secretariatul și-a lansat activitatea de construire a noii platforme digitale a registrului de transparență pentru a se adapta la standardele tehnologice și de securitate a informațiilor contemporane și pentru a îmbunătăți experiența utilizatorilor. Noul instrument informatic va înlocui infrastructura tehnologică existentă a registrului și va include o nouă versiune a site-ului public al registrului de transparență, precum și noi medii administrative. Se preconizează că noua versiune a registrului de transparență va fi prezentată la începutul anului 2024.

7. Auditul CCE cu privire la registrul de transparență

Registrul de transparență a făcut obiectul unui audit major efectuat de CCE pe parcursul anului 2023, lansat oficial încă din iulie 2022. Secretariatul a cooperat în mod constructiv cu auditorii și a depus eforturi intense pentru a sprijini procesul de audit cu toate contribuțiile necesare pentru a contribui la asigurarea faptului că rezultatul auditului dă recomandări utile pentru dezvoltarea și îmbunătățirea în continuare a registrului. Raportul special de audit, care include recomandările CCE și răspunsurile celor trei instituții auditate care alcătuiesc registrul de transparență, urmează să fie publicat în al doilea trimestru al anului 2024.

8. Decizia Ombudsmanului European în cazul 532/2023/FA

În martie 2023, o entitate înregistrată a depus o plângere la Ombudsmanul European cu privire la gestionarea de către secretariat a două anchete conexe pe baza plângerilor depuse de entitatea înregistrată respectivă în iulie 2022.

Secretariatul a cooperat activ cu serviciile Ombudsmanului European în cursul anchetei.

Ombudsmanul European a adoptat o decizie de constatare a administrării defectuoase și de formulare a unor sugestii privind desfășurarea de către secretariat a anchetelor legate de plângeri la începutul anului 2024³⁶.

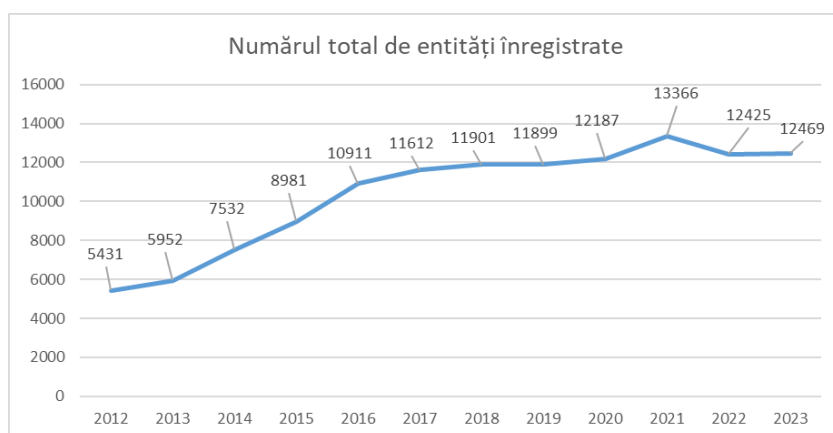
³⁵ Demersul include 46 de sesiuni de informare privind reprezentarea intereselor pentru personal și asistenții acreditați în Parlamentul European. De asemenea, Comisia a oferit cinci astfel de sesiuni de formare personalului propriu, precum și prezentări adaptate cabinetelor membrilor Comisiei și rețelei lor de puncte de contact în materie de transparență și etică. În cadrul Consiliului au fost întreprinse o serie de activități de comunicare și sensibilizare pentru a explica AII și punerea în practică a Deciziei (UE) 2021/929 a Consiliului, mai ales pentru manageri.

³⁶ <https://www.ombudsman.europa.eu/ro/opening-summary/ro/168956>

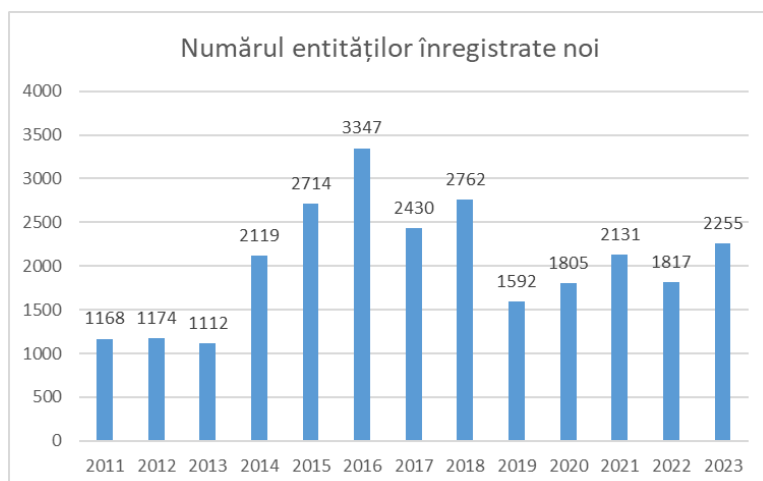
VI. Statistici

1. Dezvoltarea registrului de transparență

Registrul de transparență s-a extins constant, de la apariția sa ca bază de date publică comună a Parlamentului European și a Comisiei, până la sistemul tripartit actual instituit de AII. În 2023, numărul total al entităților înregistrate a rămas, în general, stabil în comparație cu 2022. La sfârșitul anului 2023, existau 12 469 de reprezentanți de interese înregistrați.

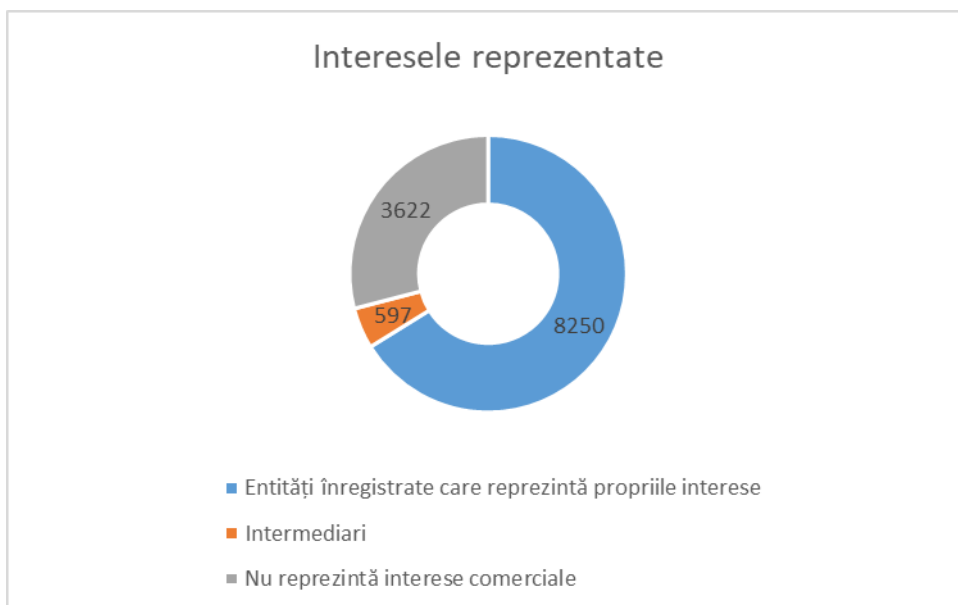


Graficul de mai jos prezintă modificarea numărului de noi înregistrări, incluzând reprezentanții de interese înregistrați pe o perioadă de 12 luni, între 1 ianuarie și 31 decembrie 2023, și care erau încă activi la sfârșitul acestei perioade. Numărul de noi înregistrări în 2023 (2 255) este mai mare decât în anii anteriori intrării în vigoare a AII (din 2021). Secretariatul a primit 3 404 cereri (+/- 9 pe zi), ceea ce înseamnă că doar 66 % dintre acestea au fost acceptate și activate de secretariat în urma examinării.



2. Interesele reprezentate

Conform AII, entitățile înregistrate sunt clasificate în funcție de cele trei tipuri principale de interese reprezentate, cu intervale de informații financiare corespunzătoare diferite, aplicabile fiecărei categorii.

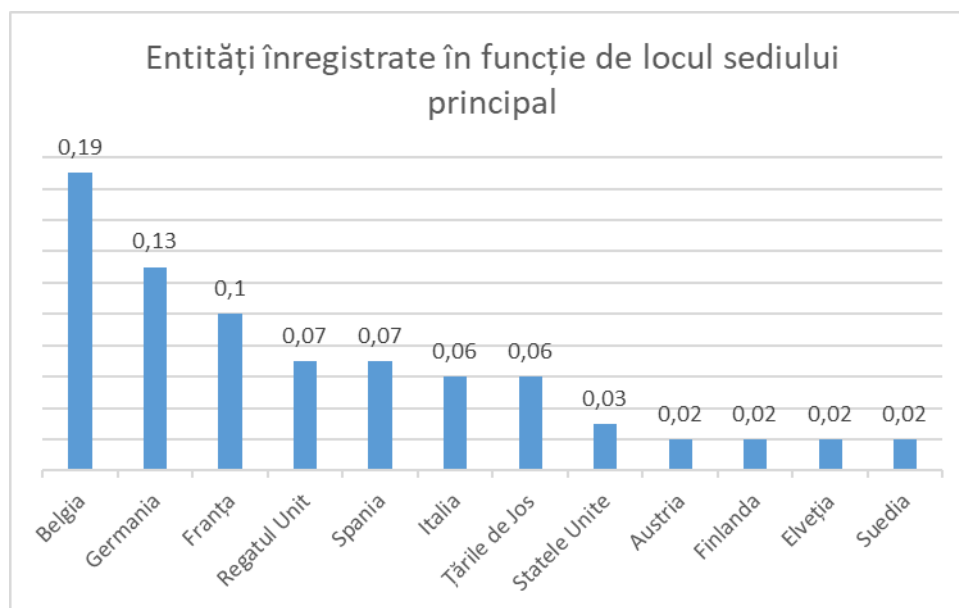


Entitățile înregistrate au selectat următoarele secțiuni:

Societăți de consultanță de specialitate	523
Cabinete de avocatură	64
Consultanți independenți	131
Societăți și grupuri	3 172
Asociații comerciale și de întreprinderi	2 599
Organizații sindicale și asociații profesionale	961
Organizații neguvernamentale, platforme, rețele și alte organizații similare	3 480
Grupuri de reflecție și instituții de cercetare	569
Instituții academice	312
Organizații care reprezintă biserici și comunități religioase	46
Asociații și rețele de autorități publice	151
Entități, birouri sau rețele înființate de țări terțe	2
Alte organizații, entități publice sau mixte	459

3. Date geografice

Înscrierea în registrul de transparență nu se limitează la reprezentanții de interese stabiliți în UE, deși cel mai mare grup de reprezentanți de interese își desfășoară activitățile de la un sediu din Belgia. Totuși, întrucât domeniul de aplicare al legislației și al politicii UE poate afecta, de asemenea, cetățenii și întreprinderile din afara UE și poate avea un impact asupra comerțului și a altor relații externe dincolo de frontierele celor 27 de state membre, această dimensiune globală se reflectă și în registrul de transparență.



4. Vizualizări ale datelor din registrul de transparență

În 2023, setul de date consolidat din registrul de transparență de pe site-ul [Data.europa.eu](https://data.europa.eu) a fost al optulea set de date ca număr de vizualizări dintre cele peste 1 600 000 de seturi de date publicate. Seturile de date le permit utilizatorilor să descarce (în format XML sau Excel) lista persoanelor acreditate pentru a avea acces în clădirile Parlamentului European, precum și lista organizațiilor înscrise în registrul de transparență de mai mulți ani.

VII. Concluzii

Anul 2023 a fost un an de instituire a activităților registrului de transparență. Ca bază de date, registrul este instrumentul de referință care trebuie consultat pentru urmărirea activităților de reprezentare a intereselor la nivelul UE. Acest lucru se poate observa în utilizarea intensă a conținutului său de date, în creșterea numărului de cereri – cu 14 % de la an la an – și în adoptarea de către două organisme ale UE a unor măsuri interne de transparență legate de cadrul registrului.

Acesta a fost, de asemenea, un an aglomerat în ceea ce privește activitățile principale ale secretariatului, inclusiv gestionarea cererilor de asistență, activitățile de comunicare și de sensibilizare, monitorizarea calității datelor și anchetele privind entitățile înregistrate. Datele globale din registrul de transparență prezintă semne puternice de stabilizare și îmbunătățire, ca urmare a intensificării monitorizării și a controalelor secretariatului. Secretariatul a cooperat în continuare cu CCE în ceea ce privește auditul său privind registrul de transparență, a îmbunătățit platforma informatică în legătură cu activitățile sale zilnice și a colaborat în mod activ cu alte instituții și organisme ale UE interesate să adere la cadrul de transparență al registrului, astfel cum se detaliază în raport.

Ca instrument public, registrul de transparență joacă un rol important în menținerea încrederii publicului și consolidarea responsabilității, în cadrul politicii mai ample de transparență a instituțiilor UE, și în evidențierea angajamentului comun al instituțiilor UE față de promovarea reprezentării transparente și etice a intereselor. Pe măsură ce așteptările publicului cu privire la transparență continuă să crească și să evolueze, în special înainte de viitoarele alegeri pentru Parlamentul European din 2024, este important ca instituțiile UE să continue să utilizeze și să consolideze registrul de transparență pentru a obține rezultate concrete în ceea ce privește transparența activităților de lobby.