



Årlig beretning om åbenhedsregistrets funktion 2024

Forelagt af åbenhedsregistrets bestyrelse

for

**Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-
Kommissionen**

Der skal forelægges en årlig beretning om åbenhedsregistrets funktion for de underskrivende institutioner i overensstemmelse med artikel 13, stk. 3, i den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister.

Denne beretning indeholder faktuelle oplysninger om åbenhedsregistret, dets indhold og eventuelle ændringer heraf i 2024. Heri rapporteres også om konditionalitet og supplerende åbenhedsforanstaltninger, som gælder i de underskrivende institutioner samme år.

Indholdsfortegnelse

I. Resumé	3
II. Indledning	3
III. Forvaltning	4
IV. Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger	5
V. Sekretariatets aktiviteter	9
1. Datakvalitetsovervågning	10
2. Helpdesk-tjeneste	14
3. Undersøgelser	14
4. Bestyrelsesmøde 2024	15
5. Vejledning og oplysning	16
6. Den tekniske udvikling	17
7. Revisionsrettens revision af åbenhedsregistret	17
8. Den Europæiske Ombudsmands afgørelse i sag 532/2023/FA	17
VI. Statistiske oplysninger	18
1. Åbenhedsregistrets udvikling	18
2. Repræsenterede interesser	19
3. Geografiske data	20
4. Datavisninger i åbenhedsregistret	21
VII. Konklusioner	22

I. Resumé

2024 var igen et år præget af intensiv kontrol og aktivitet for åbenhedsregistret, hvor valget til Europa-Parlamentet øgede niveauet af offentligt tilsyn forud for en ny institutionel cyklus. Anvendelsen af registret som et informations- og referenceværktøj for interesserepræsentationsaktiviteter, der udføres på EU-plan, steg yderligere, hvilket fremgår af stigningen i antallet af ansøgninger om registrering i forhold til samme tidspunkt sidste år.

Selv om den lovgivningsmæssige overdragelse kan have medført en kort pause i interesserepræsentationsaktiviteterne i årets 3. kvartal, satte det nye mandat gang i en ny runde af interesserepræsentation over for EU-institutionerne, hvor antallet af registreringerne i åbenhedsregistret steg kraftigt mod slutningen af året.

Som et offentligt referenceværktøj er der betydelige forventninger til registret med hensyn til dets funktioner og pålideligheden af dets indhold. I 2024 blev der foretaget en omfattende IT-revision af webstedet, idet der i denne proces blev taget hensyn til en række nyttige anbefalinger og forslag fra henholdsvis Den Europæiske Revisionsret og Den Europæiske Ombudsmand. Forbedringer af IT-infrastrukturen har ført til forenklinger af åbenhedsregistrets platform for brugerne, hvilket fremgår af faldet i antallet af helpdeskanmodninger fra ansøgere og registrerede og forespørgsler fra den brede offentlighed.

Registrets sekretariat øgede sin overvågning af datakvaliteten af eksisterende registreringer og dækkede ca. en tredjedel af registrets samlede datapopulation i 2024. Sideløbende hermed viste de administrative erfaringer i 2024, at registrets brugere i stigende grad havde kendskab til klagemekanismen, hvilket førte til mere komplekse og meningsfulde undersøgelser og bidrog til at reducere antallet af åbenbart uantagelige eller unøjagtige klager.

Disse aktiviteter er beskrevet mere detaljeret i beretningen.

II. Indledning

Åbenhedsregistret er det vigtigste referenceværktøj for interesserepræsentation på EU-plan. Det er en database, der er oprettet med henblik på at give offentligheden ajourførte oplysninger om interesserepræsentationsaktiviteter, der har til formål at påvirke EU-institutionernes aktuelle lovgivningsproces og gennemførelse af politikker. Det gør det nemmere at holde øje med, hvilke interesser der repræsenteres i institutionerne, hvem der repræsenterer dem og på hvis vegne, hvilke lovgivningsmæssige initiativer der er tale om, og hvilke menneskelige og finansielle ressourcer der afsættes til de relaterede aktiviteter.

Det er EU's vigtigste redskab til at fremme gennemsigtig og etisk interesserepræsentation og til at øge åbenheden og synligheden af interessenternes og civilsamfundets deltagelse i EU's demokratiske beslutningsproces. Ved at tilmelde sig åbenhedsregistret forpligter interesserepræsentanterne sig til at følge en adfærdskodeks, der fastlægger etiske og adfærdsmæssige regler og principper, som de skal overholde fuldt ud i deres interaktion med EU-institutionerne og deres lobbyvirksomhed over for disse.

Åbenhedsregistret drives i fællesskab af Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen på grundlag af den interinstitutionelle aftale (IIA), der blev vedtaget i 2021¹.

I overensstemmelse med artikel 13 i IIA indeholder denne beretning faktiske oplysninger om åbenhedsregistret, dets indhold og eventuelle ændringer, der er indført i rapporteringsperioden. Den giver også et overblik over de konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger, der i øjeblikket gælder i de underskrivende institutioner.

III. Forvaltning

Åbenhedsregistret har en ledelsesstruktur på to niveauer: en bestyrelse, der fører generelt tilsyn med og udstikker retningslinjer for registret, og et sekretariat med ansvar for den daglige ledelse.

Bestyrelsen sikrer den overordnede gennemførelse af IIA. Den er ansvarlig for at fastlægge de årlige behov og prioriteter for åbenhedsregistret, vedtage den årlige beretning om dets funktion og udstede generelle instrukser til sekretariatet. Den har også til opgave at undersøge og træffe afgørelse om anmodninger om fornyet undersøgelse af de foranstaltninger, som sekretariatet har anvendt, efter en undersøgelse.

Bestyrelsen består af generalsekretærene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. De mødes mindst én gang om året, og hver generalsekretær har på skift formandskabet for en årlig mandatperiode. Generalsekretæren for Europa-Kommissionen varetog formandskabet for bestyrelsen i 2024. De afholdt deres årlige møde den 19. april 2024, hvor de vedtog den årlige beretning for det foregående år og det kommende budget og de kommende prioriteter for registret.

Sekretariatet tilbyder vejledning til interesserepræsentanter om registreringsprocessen, overvåger og kontrollerer ansøgningernes berettigelse og kontrollerer kvaliteten af de oplysninger, som de registrerede indgiver, i forbindelse med sin målrettede overvågning.

Det behandler klager over påståede overtrædelser af adfærdskodeksen begået af registrerede og kan indlede undersøgelser af, om registrerede fortsat er berettiget til at være optaget og overholder adfærdskodeksen, og træffe foranstaltninger, hvis den ikke er blevet overholdt. Sekretariatet øger kendskabet til åbenhedsregistret (se afsnit V) og rapporterer om alle sine aktiviteter i den årlige beretning.

Sekretariatet består af medarbejdere fra de tre underskrivende institutioner. I 2024 udgjorde dette 11 fuldtidsækvivalenter. Det er repræsenteret i bestyrelsen og offentligt af en koordinator, der fører tilsyn med den daglige drift. I 2024 var chefen for kontoret med ansvar for gennemsigtighed i Rådets generalsekretariat den udpegede koordinator for sekretariatet.

Der findes detaljerede oplysninger om forvaltningen af åbenhedsregistret i det særlige afsnit om forvaltning på åbenhedsregistrets websted.

¹ Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1).

IV. Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger

Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen vedtager hver især ved individuelle afgørelser konditionalitetsforanstaltninger, i henhold til hvilke registrering i åbenhedsregistret er en forudsætning for, at interesserepræsentanterne kan udføre en række vigtige interesserepræsentationsaktiviteter. De tre institutioner kan også vedtage supplerende åbenhedsforanstaltninger, som tilskynder til registrering og styrker den fælles ramme, som er oprettet ved IIA.

Andre EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer samt medlemsstaterne i forbindelse med deres faste repræsentationer ved EU kan give bestyrelsen meddelelse om de konditionalitetsforanstaltninger eller supplerende åbenhedsforanstaltninger, som de vedtager, og anmode om, at disse offentliggøres på åbenhedsregistrets websted.

Der er allerede indført åbenhedsforanstaltninger i Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Det Europæiske Regionsudvalg. I 2024 modtog sekretariatet spørgsmål fra andre EU-organer, der undersøgte denne mulighed.

Alle medlemsstater har forpligtet sig til at anvende en konditionalitetsforanstaltning under deres formandskab for Rådet og i de seks forudgående måneder ved at gøre møder mellem deres respektive faste repræsentant og stedfortrædende faste repræsentant ved EU og interesserepræsentanter betinget af, at sidstnævnte registreres i åbenhedsregistret.

Denne konditionalitetsforanstaltning finder anvendelse på møder, der afholdes med den faste repræsentant og den stedfortrædende faste repræsentant, når de handler i deres egenskab af fungerende eller kommende formandskab for Rådet². Interesserepræsentanterne kan derfor ikke deltage i sådanne møder, medmindre de er registreret. I 2024 gjaldt dette for Belgien³ og Ungarn⁴, da de varetog formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union, og Polen⁵ som varetager det kommende formandskab.

Den 15. februar 2024 underrettede Belgien bestyrelsen om foranstaltninger af permanent karakter vedrørende landets faste EU-repræsentations deltagelse i åbenhedsregistret. Dette omfatter fra den 1. juli 2024 et krav om, at Belgiens faste repræsentant og stedfortrædende faste repræsentant kun må mødes med registrerede interesserepræsentanter og skal offentliggøre oplysninger om alle sådanne møder på den faste repræsentations websted.

En liste over [konditionalitetsforanstaltninger og andre åbenhedsforanstaltninger](#), der for øjeblikket er gældende i EU-institutionerne, er anført herunder og findes også på den særlige side på åbenhedsregistrets websted.

² https://transparency-register.europa.eu/document/download/0c791fb8-e64d-47cc-a3b0-175913788b7c_en?filename=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.EN_.pdf.

³ [Transparency | FPS Foreign Affairs - Foreign Trade and Development Cooperation](#).

⁴ <https://eu-brusszel.mfa.gov.hu/assets/31/82/25/ef443ff8e903be0cd88754c45fb9b53ce7fa0f0f.pdf>.

⁵ <https://www.gov.pl/web/eu/transparency>.

I 2024 omfattede Europa-Parlamentets foranstaltninger, der kræver, at interesserepræsentanter registreres, når de får tildelt en platform i Parlamentets bygninger: regler om arrangementer, parlamentsmedlemmernes tværpolitiske grupper og uofficielle grupperinger, tidligere MEP'er og langsigtet adgang til bygningerne.

Aktiv deltagelse i eller medvirken ved tilrettelæggelse af arrangementer i Parlamentets bygninger er betinget af forudgående registrering i åbenhedsregistret⁶, hvilket indebærer, at enhver interesserepræsentant, der ved et arrangement fungerer som taler, ordstyrer eller i enhver anden aktiv rolle, eller som er logistisk, praktisk eller økonomisk involveret i det, skal registreres. Disse regler finder anvendelse ud over den allerede fastlagte konditionalitetsforanstaltning, der kræver⁷, at talere under høringer i parlamentets udvalg registreres forud for høringen.

Det er kun registrerede interesserepræsentanter, der må deltage i aktiviteterne i tværpolitiske grupper og uofficielle grupperinger⁸ i Parlamentets bygninger med støtte til dem eller ved at deltage i eller være medvært for deres arrangementer. Efter konstitueringen af Parlamentet efter valget har MEP'erne også nedsat nye tværpolitiske grupper. De oplysninger, som Parlamentet offentliggør om disse tværpolitiske grupper, afspejles i åbenhedsregistret, og de registrerede kan være gennemsigtige med hensyn til, hvilke grupper de støtter.

I begyndelsen af valgperioden anvendte Parlamentet også sin konditionalitetsforanstaltning, der pålægger tidligere MEP'er at overholde en seks måneders karensperiode, inden de registrerer sig og deltager i interesserepræsentationsaktiviteter med siddende MEP'er⁹. Adfærdskodeksen for MEP'er vedrørende integritet og gennemsigthed afspejler denne regel¹⁰.

Hvad angår adgang for beslutningstagere med henblik på lobbyvirksomhed, er det kun registrerede interesserepræsentanter, der kan ansøge om langsigtet adgang til Parlamentets bygninger¹¹. Pr. 31. december 2024 havde 2 620 af de 13 118 enheder, der var registreret i åbenhedsregistret, mindst én akkrediteret repræsentant, som havde adgang til Parlamentets bygninger.

Den 31. december 2024 var der 7 367 aktive adgangskort. I 2024 blev akkrediteringsprocessen betydeligt forbedret med indførelsen af Parlamentets nye onlineansøgningsplatform¹². Som tidligere offentliggøres navnene på personer, der er akkrediteret til at komme ind i Parlamentets bygninger med henblik på interesserepræsentation på en registreret enheds vegne, på denne enheds profilside.

Alle MEP'er skal offentliggøre oplysninger online om deres planlagte møder med de interesserepræsentanter, der er omfattet af den interinstitutionelle aftale¹³. Dette betyder ethvert møde vedrørende det parlamentariske arbejde (betænkning, udtalelse, beslutning, plenardebat eller

⁶ Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 12. juni 2023.

⁷ Artikel 8 i Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 24. juni 2024.

⁸ EP's forretningsorden; artikel 35, stk. 5, og artikel 36, stk. 5.

⁹ Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 17. april 2023.

¹⁰ Artikel 9 i adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer.

¹¹ Artikel 126 i Europa-Parlamentets forretningsorden.

¹² <https://accredit.europarl.europa.eu/>.

¹³ Artikel 7 i adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer.

uopsættelighed), der afholdes med det formål at påvirke EU-institutionernes politik eller beslutningsproces, hvad enten det er fysisk eller online.

Forpligtelsen gælder, uanset om MEP'erne selv deltager i mødet, eller medlemmernes parlamentariske assistenter deltager på deres vegne. De offentliggjorte møder er knyttet til de registreredes respektive profiler i åbenhedsregistret. Pr. 31. december 2024 havde MEP'erne anmeldt 20 030 møder i 2024. Under hensyntagen til den særlige rolle og det særlige mandat, som MEP'erne har, anbefales¹⁴ det, at MEP'erne kun mødes med de repræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret.

Desuden skal ordførerne tilføje en "erklæring om input" til deres udkast til betænkninger eller udtalelser, som indeholder en liste over, hvilke organisationer eller personer de har fået input fra om forhold, der vedrører initiativets emne¹⁵.

For at forbedre gennemsigtigheden og tilskynde til registrering sender Parlamentet automatiske varslinger til registrerede, der har angivet en interesse inden for bestemte politikområder, og underretter dem om det arbejde, der udføres af de relevante parlamentariske udvalg.

I rapporteringsperioden udarbejdede Parlamentet regler om, at ledende medarbejdere fra Parlamentet kun må mødes med registrerede interesserepræsentanter, og at de skal offentliggøre oplysninger om disse møder¹⁶.

Rådet for Den Europæiske Union

Som fastsat i Rådets afgørelse (EU) 2021/929¹⁷ er registrering i åbenhedsregistret en forudsætning for, at interesserepræsentanter kan mødes med Rådets generalsekretær eller generaldirektører.

Den samme regel gælder for interesserepræsentanters deltagelse, i deres faglige egenskab, i tematiske briefinger arrangeret af Generalsekretariatet for Rådet (hvis det er relevant og efter høring af formandskabet) eller som talere ved offentlige arrangementer tilrettelagt af Generalsekretariatet.

Nye interne instrukser i 2024 havde til formål at gennemføre konditionalitetsprincippet yderligere. Fra og med den 1. januar 2025 registreres disse arrangementer internt. Der anvendes en bred definition af møder, som skal omfatte "ethvert planlagt møde med en eller flere interesserepræsentanter, enten fysisk eller via enhver form for fjernforbindelse, uanset om det er i Rådets lokaler eller ej, og også på tjenesterejser".

Selv om møder af rent privat eller social karakter og ikkeplanlagte eller spontane møder ikke er omfattet, pålægger de nye regler medarbejderne at afholde sig fra at deltage i substansdrøftelser om udformningen eller gennemførelsen af politik eller lovgivning og om beslutningsprocesserne i Det Europæiske Råd eller Rådet på sådanne møder.

Forud for ethvert møde med interesserepræsentanter anmodes alle medarbejdere i Generalsekretariatet for Rådet desuden om at kontrollere interesserepræsentanternes identifikationsoplysninger for at sikre, at de har en aktiv registrering i åbenhedsregistret. Hvis dette ikke er tilfældet, bør disse medarbejdere nøje vurdere, hvor hensigtsmæssige møderne er, og rådføre sig med deres overordnede¹⁸.

¹⁴ [Europa-Parlamentets forretningsorden](#) (artikel 11, stk. 2).

¹⁵ Artikel 8 i adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer.

¹⁶ Reglerne blev efterfølgende vedtaget i maj 2025.

¹⁷ EUT L 207 af 11.6.2021, s. 19.

¹⁸ Meddelelse til Personalet CP 17/24 af 13. december 2024. Også Meddelelse til Personalet CP 42/22.

Som en yderligere foranstaltning til at forbedre gennemsigtigheden og tilskynde til registrering bør indbydelser til interesserepræsentanter til at deltage i et møde i Rådet eller dets forberedende organer være betinget af, at de registreres i åbenhedsregistret.

Deres registreringsnummer bør optages på den foreløbige dagsorden. Rådets årsrapport om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter indeholder relevante oplysninger om interesserepræsentanternes deltagelse i møder i Rådet eller dets forberedende organer¹⁹.

Europa-Kommissionen

Ved begyndelsen af sit nye mandat i 2024 traf Kommissionen nye gennemsigtighedsforanstaltninger, der styrkede dens interne ordning med hensyn til åbenhedsregistret og udvidede den obligatoriske anvendelse af registret i forbindelse med kontakter mellem dens repræsentanter og medarbejdere og (registrerede) interesserepræsentanter betydeligt.

Kommissionen anvendte allerede kravene vedrørende åbenhedsregistret på kommissærer, deres kabinetsmedlemmer og generaldirektører: disse må kun mødes med interesserepræsentanter, som er registreret i åbenhedsregistret, og de skal offentliggøre oplysninger om sådanne møder²⁰.

Den 4. december 2024 vedtog Kommissionen afgørelse (EU) 2024/3081²¹ og (EU) 2024/3082²², som har fundet anvendelse siden den 1. januar 2025. Med disse udvides ovennævnte krav vedrørende møder med interesserepræsentanter til at omfatte alle kommissionsansatte med ledelsesfunktioner, herunder (vice-)generalsekretæren, (vice-)generaldirektørerne og alle direktører og kontorchefer eller tilsvarende.

Med dem indføres der desuden en forpligtelse til at tage og offentliggøre referater af alle møder, som medlemmer af Kommissionen, medlemmer af deres kabinet eller ledende medarbejdere i Kommissionen holder med (registrerede) interesserepræsentanter.

I 2024 offentliggjorde Kommissionen oplysninger om møder²³ med 1 980 registrerede. Disse registrerede afholdt 1 693 møder med medlemmer af Kommissionen og/eller deres kabinetter og 673 møder med Kommissionens generaldirektører²⁴.

¹⁹ Retningslinjer for tredjeparters, herunder interesserepræsentanternes, lejlighedsvis deltagelse i møder i Rådet eller dets forberedende organer af 22. juli 2021.

²⁰ Disse forpligtelser er fastlagt for medlemmer af Kommissionen og deres kabinetsmedlemmer i artikel 7 i Kommissionens afgørelse af 31. januar 2018 om en adfærdskodeks for medlemmer af Europa-Kommissionen (C (2018) 700, EUT C 65 af 21.2.2018, s. 7). Offentliggørelseskravene har været gældende siden 2014.

²¹ Kommissionens afgørelse (EU) 2024/3081 af 4. december 2024 om gennemsigtighedsforanstaltninger i forbindelse med møder mellem medlemmer af Kommissionen og interesserepræsentanter og om ophævelse af afgørelse 2014/839/EU, Euratom (EUT L, 2024/3081, 5.12.2024).

²² Kommissionens afgørelse (EU) 2024/3082 af 4. december 2024 om gennemsigtighedsforanstaltninger i forbindelse med møder mellem kommissionsansatte med ledelsesfunktioner og interesserepræsentanter og om ophævelse af afgørelse 2014/838/EU, Euratom (EUT L, 2024/3082, 5.12.2024).

²³ Disse oplysninger omfatter mødedato, mødested, navnet på kommissæren og/eller kabinetsmedlemmet eller generaldirektøren, navnet på interesserepræsentanten og emnet for mødet. De offentliggøres inden for to uger efter mødet. Som nævnt er alle Kommissionens ledende medarbejdere pr. 1. januar 2025 også forpligtet til at offentliggøre sådanne oplysninger.

²⁴ Den samme registrerede kan være berørt af mere end ét møde.

Ud over offentliggørelse på Kommissionens websted²⁵ gøres disse oplysninger også tilgængelige som en liste over møder på de pågældende registreredes sider i åbenhedsregistret. Kommissionen offentliggør også konsoliderede datasæt for møder med registrerede interesserepræsentanter på [Den Europæiske Dataportal](#) i maskinlæsbart format og Excel-format. Dette giver de interesserede parter og offentligheden tilgængelige oplysninger, som er omfattende og lette at behandle med henblik på at udtrække de relevante oplysninger.

Kommissionen udnævner kun registrerede interesserepræsentanter til Kommissionens ekspertgrupper i overensstemmelse med sine interne regler²⁶. Dette krav (om forudgående registrering) gælder både for medlemmer af type "B"²⁷ og "C"²⁸. Hvis disse medlemmer suspenderes eller fjernes fra åbenhedsregistret, suspenderer Kommissionen dem fra den eller de ekspertgrupper, som de er medlemmer af, indtil de på ny er registreret.

Som en yderligere foranstaltning for at forbedre åbenheden og tilskynde til registrering sender Kommissionen automatiske varslinger til registrerede, der har tilkendegivet en interesse inden for bestemte politikområder, og underretter dem om iværksættelsen af offentlige høringer eller køreplaner på disse områder. Bidrag til disse høringer fra registrerede behandles også adskilt fra bidrag fra ikkeregistrerede respondenter²⁹. Disse bidrag findes på den registreredes sider i registret.

V. Sekretariatets aktiviteter

Bestyrelsen fastlagde følgende årlige prioriteter for åbenhedsregistret for 2024:

- sikring af yderligere fremskridt med hensyn til datakvalitet ved at finjustere overvågningsaktiviteterne med henblik på at indføre skræddersyede screeninger af indhold i registret, herunder mellemmand eller ikkekommercielle registrerede, der kan fungere som vektorer for udenlandsk påvirkning af EU's politikudformning
- den nyeste teknologi til registret ved at indføre yderligere funktioner for at modernisere IT-værktøjet og tilpasse det til kravene om tilgængelighed og visuel identitet
- fortsatte oplysningsaktiviteter
- synergier med andre EU-organer, herunder et oplæg om gennemførelsen af artikel 11 i IIA, for at skabe grundlaget for, at de lettere kan inddrages i åbenhedsregistret.

Sekretariatet arbejdede på at opfylde disse årlige prioriteter, herunder ved at skærpe kontrollen af nye ansøgninger, fortsætte helpdeskens bistand og indføre en række forbedringer af IT-plattformen i forbindelse med dens daglige aktiviteter, sådan som der er redegjort nærmere for i det følgende.

²⁵ Navnlig de særlige websteder om gennemsigtighed på henholdsvis Kommissionsmedlemmernes og Kommissionens generaldirektoraters websteder.

²⁶ Artikel 8 i Kommissionens afgørelse af 30. maj 2016 om fastlæggelse af horisontale regler om oprettelse af Kommissionens ekspertgrupper og deres funktion (C(2016) 3301).

²⁷ Enkeltpersoner, der repræsenterer interessenterne fælles interesser inden for særlige politikområder.

²⁸ Organisationer i bred forstand, herunder virksomheder, foreninger, ikkestatslige organisationer, fagforeninger, universiteter, forskningsinstitutter, advokatfirmaer og konsulentfirmaer.

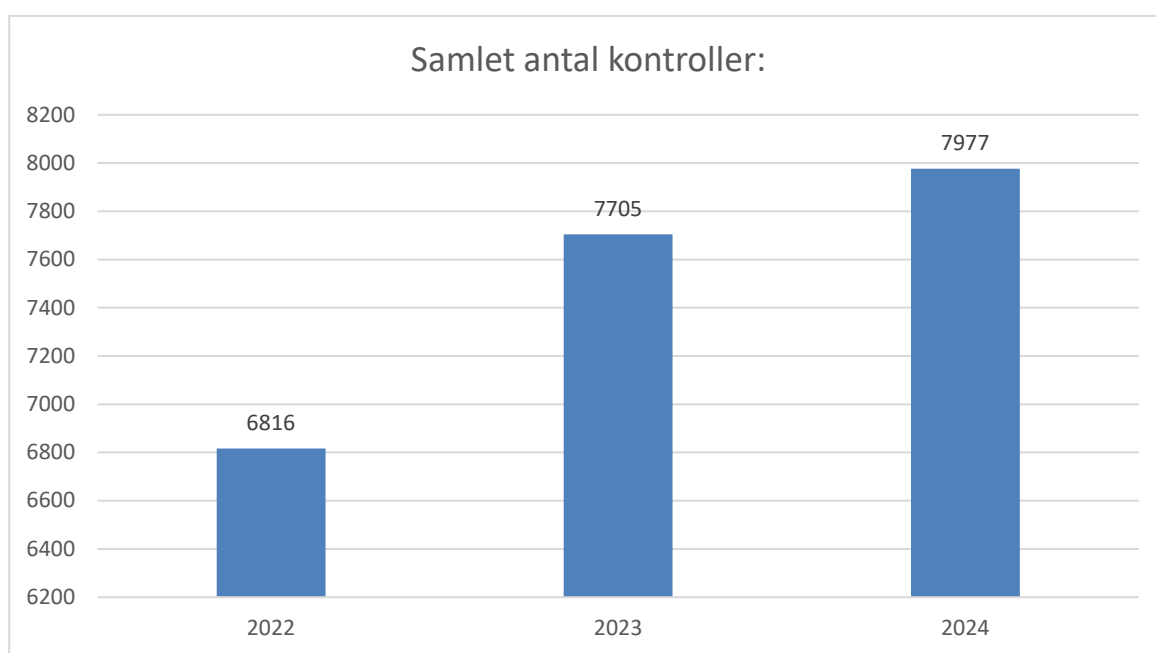
²⁹ Europa-Kommissionens Better Regulation Guidelines (SWD (2017) 350), navnlig [kapitel VII Guidelines on Stakeholder Consultation](#).

1. Datakvalitetsovervågning

Åbenhedsregistret offentliggør oplysninger om interesserepræsentanternes igangværende lobbyaktiviteter vedrørende den seneste udformning eller gennemførelse af EU-institutionernes politikcyklusser og beslutningsprocesser. Det omfatter specifikke oplysninger om de vigtigste lovgivningsforslag eller politikker, der sigtes mod. Som følge heraf ændrer dataene sig hele tiden, idet nogle interesserepræsentanter kun registrerer sig i en begrænset periode, mens andre forbliver i databasen i længere tid.

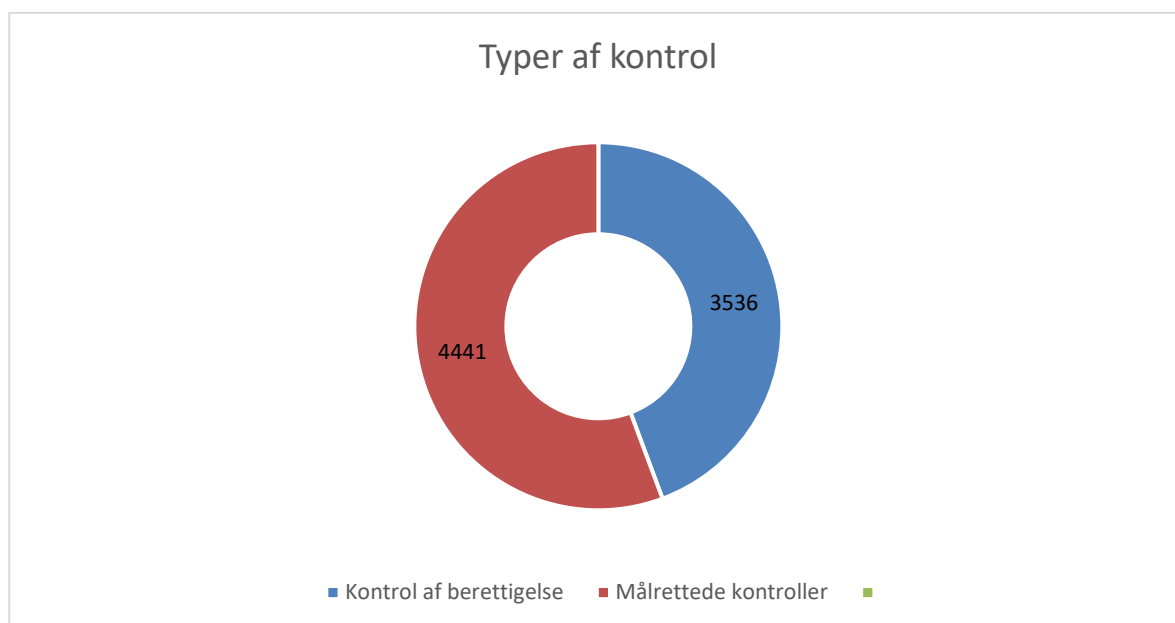
Ved at registrere sig indvilliger interesserepræsentanter i at give oplysninger, der er fuldstændige, ajourførte og ikke er vildledende på registreringstidspunktet. De forbliver i sidste ende ansvarlige for rigtigheden af deres registreringsoplysninger. De registrerede bør gennemgå og ajourføre de indsendte oplysninger, så snart der sker større ændringer, og de skal ajourføre deres registrering mindst én gang om året for at forblive i registret. De opfordres til at ajourføre den mindst to gange om året.

En af sekretariatets hovedopgaver er at minde de registrerede om deres forpligtelser og sikre, at dataene i åbenhedsregistret er af højeste kvalitet. I 2024 kontrollerede sekretariatet i forbindelse med sine generelle overvågningsaktiviteter i alt 7 977 enheder³⁰, der enten ansøgte om registrering eller allerede var opført i registret. Dette svarer til en stigning på 3,5 % i forhold til det foregående års kontrol.



Kontrollerne bestod af screeninger, der blev foretaget i ansøgningsfasen, målrettet kvalitetskontrol af data fra allerede registrerede enheder og eventuel yderligere kontrol som led i undersøgelsesprocedurer.

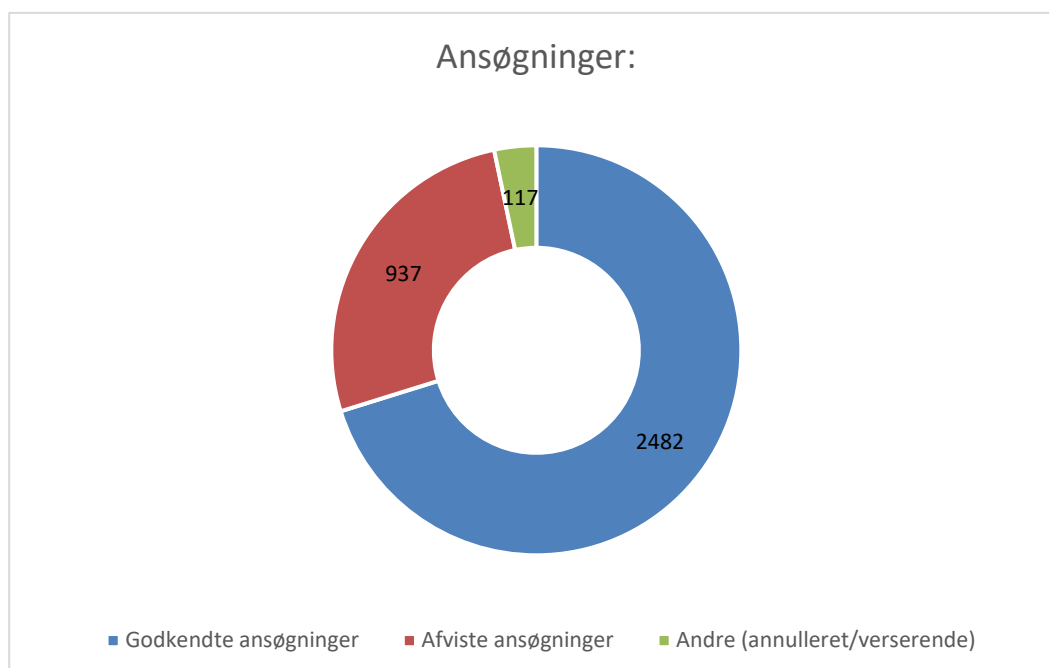
³⁰ Nogle enheder blev kontrolleret mere end én gang i 2024, og det samlede antal kontroller var derfor højere.



Ansøgningsfasen:

Det samlede antal registrerede steg en smule i 2024³¹. På grund af de mange ændringer af nye registrerede er kvaliteten af de oplysninger, der er tilgængelige i registret, imidlertid også blevet bedre. Sekretariatet vurderer berettigelsen og datakvaliteten af alle nye ansøgninger om registrering, før de kan aktiveres og offentliggøres i registret. Dette forbedrer både relevansen og konsistensen af de leverede data. I 2024 blev der modtaget 3 536 ansøgninger (næsten 10 om dagen), hvilket er en stigning på 4 % i forhold til det foregående år og bekræfter den stigende tendens i forhold til 2023.

Heraf blev 2 482 (70 %) godkendt og aktiveret efter den indledende kontrolproces med henblik på at fastslå ansøgernes berettigelse, hvilket i de fleste tilfælde kræver ajourføring eller korrektion fra ansøgernes side.

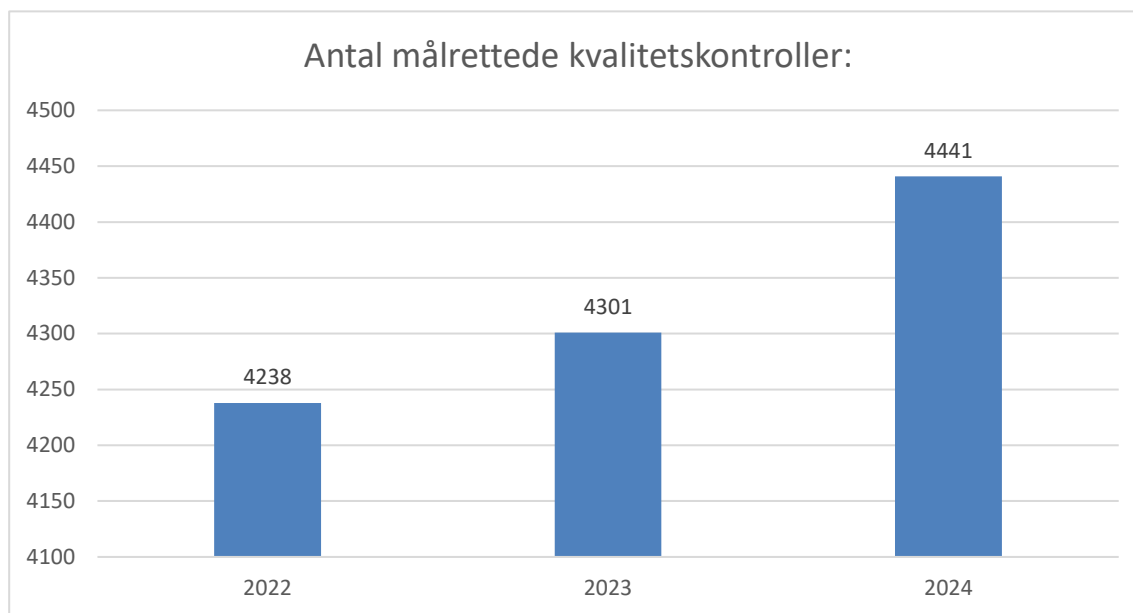


³¹ 12 425 pr. 31. december 2023 og 13 118 pr. 31. december 2024.

Målrettede kontroller:

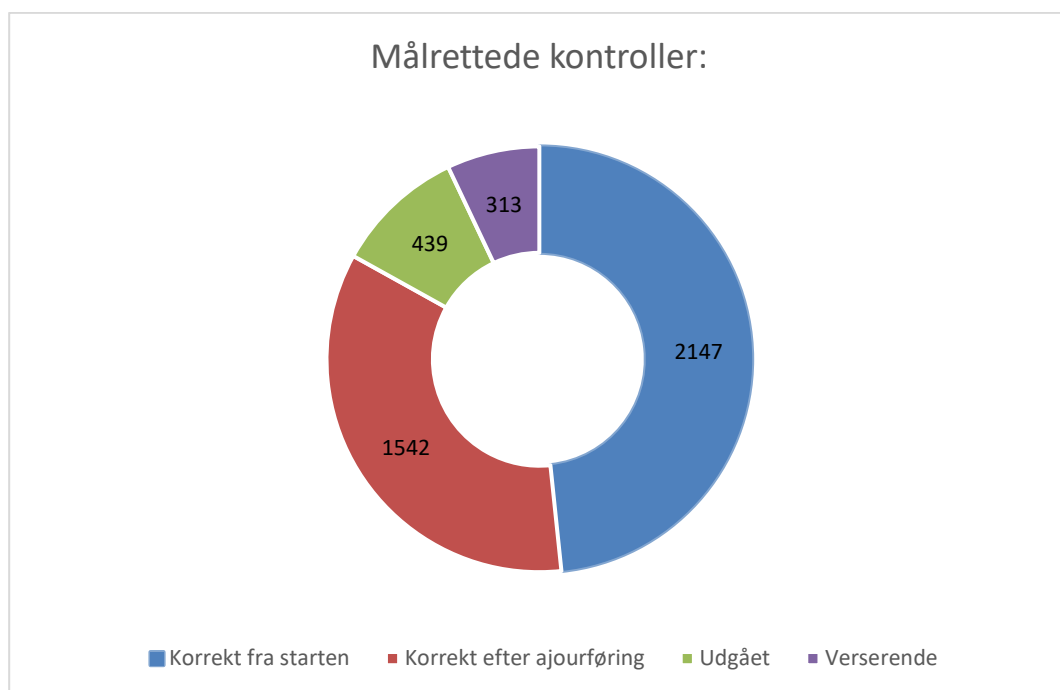
Ud over en daglig gennemgang af nye ansøgninger anvender sekretariatet også en målrettet tilgang, navnlig hvis det har grund til at tro, at registreringerne ikke gengiver de krævede oplysninger nøjagtigt, eller i overensstemmelse med sine fastsatte årlige prioriteter.

Sekretariatet gennemførte i alt 4 441 målrettede kvalitetskontroller af eksisterende registreringer i 2024.



De viste følgende:

- 3 689 kontrollerede registrerede leverede tilfredsstillende datakvalitet (83 %), enten fra starten (2 147 kontrollerede registreringer eller 48 %), eller efter at sekretariatet havde opfordret dem til at ajourføre oplysningerne (1 542 registreringer eller 34 %)
- 439 blev slettet af registret efter kontakten med sekretariatet på grund af manglende berettigelse eller manglende ajourføring (10 %)
- 313 var stadig under behandling ved udgangen af 2024 (7 %).



I 2024 fortsatte tendensen med en generelt forbedret datakvalitet, idet begge følgende parametre forblev stabile i forhold til det foregående år: andelen af registreringer, der gav tilfredsstillende datakvalitet på tidspunktet for kontrollen, og andelen af sletninger fra registret på grund af manglende berettigelse eller manglende ajourføring.

Ændringen fra år til år for begge parametre er mindsket betydeligt (til mindre end 1 %) efter nogle år med betydelig forbedring. Dette kan skyldes, at registret er ved at være fuldt udviklet, og at dets brugere har vænnet sig til oplysningskravene, samt deres generelt positive holdning til sekretariatets overvågning og vejledning.

Målrettede kontroller kræver særligt fokus på registreringer, hvor der er konstateret eller er sandsynlighed for, at der vil forekomme uoverensstemmelser eller andre problemer. Som led i sin årlige prioritet om skræddersyet overvågning af registret gennemførte sekretariatet målrettede kvalitetskontroller af alle registrerede, der arbejdede for at fremme deres klienters (mellemmands) interesser, og alle ikkekommercielle enheder, der kan fungere som vektorer for udenlandsk påvirkning af EU's politikudformning (dvs. dem, der er beliggende uden for EU).

Der blev lagt særlig vægt på mellemmand for at sikre, at de var fuldt ud opmærksomme på kravet om at skulle oplyse om alle de klienter, som de udfører de omfattede aktiviteter for, herunder navnlig offentlige myndigheder i tredjelande (lande uden for EU)³². Mellemmandene bør også sikre, at deres klienter altid registreres i åbenhedsregistret (undtagen hvis der er tale om regeringer/offentlige myndigheder), og at deres klienter også konsekvent opfører dem som deres mellemmand i deres egne registreringer³³.

Sekretariatet kontrollerede disse registreringer grundigt, krydstjekkede med erklæringerne fra klienterne og kontaktede hver enkelt af de berørte registrerede. Dette arbejde var vigtigt både med hensyn til datakvalitet og i oplysningsøjemed. Resultaterne heraf viste også, at selv om åbenhedsregistret indeholder visse oplysninger om interesserepræsentation og påvirkning fra

³² Jf. artikel 4, stk. 2, litra d), i IIA.

³³ I henhold til litra j) i adfærdskodeksen i bilag I til IIA.

tredjelande i overensstemmelse med de gældende bestemmelser i IIA³⁴, er registret ikke et hensigtsmæssigt værktøj til sporing og måling af udenlandsk påvirkning eller opdagelse af udenlandsk indblanding.

2. Helpdesktjeneste

Sekretariatet stiller en helpdesk til rådighed til at besvare alle typer spørgsmål om åbenhedsregistret via et flersproget websted, der er tilgængeligt for ansøgere, registrerede og for offentligheden. Sekretariatet tilstræber at yde bistand så hurtigt som muligt og forsøger generelt at svare inden for 48 timer.

I 2024 besvarede sekretariatet 1 834 forespørgsler, som omfattede anmodninger om oplysninger om åbenhedsregistret fra interessenter, forskere og enkeltpersoner samt anmodninger om teknisk støtte og vejledning fra ansøgere og registrerede i under registreringen eller i tilfælde af tekniske vanskeligheder.

Antallet af modtagne spørgsmål faldt betydeligt i 2024, hvilket er resultatet af opgraderingen af åbenhedsregistrets IT-system i april 2024, der har gjort det betydeligt mere brugervenligt³⁵.

3. Undersøgelser

Ud over at overvåge kvaliteten af dataene i åbenhedsregistret behandler sekretariatet indkomne klager og foretager undersøgelser på eget initiativ i overensstemmelse med procedurerne i bilag III til IIA. I denne forbindelse handler sekretariatet i overensstemmelse med de underliggende principper om proportionalitet og god forvaltning.

"Klage" henviser til en procedure, der vedrører påstande, som sekretariatet er blevet gjort opmærksom på, om en registrerets manglende overholdelse af adfærdskodeksen. Enhver fysisk eller juridisk person, der fremsætter sådanne påstande mod en registreret, kan indgive en klage til sekretariatet ved at udfylde den relevante klageformular på åbenhedsregistrets websted og fremlægge dokumentation herfor.

"Undersøgelse på eget initiativ" henviser til en procedure, hvorved sekretariatet undersøger, om en given registreret er berettiget til at forblive i registret i lyset af modtagne eller identificerede oplysninger, enten på grund af manglende relevante aktiviteter eller manglende overholdelse af adfærdskodeksen.

I 2024 afsluttede sekretariatet tre undersøgelser af verserende klager fra det foregående år, hvoraf den ene var uantagelig. De to andre klager vedrørte konsekvent medtagelse af kommunikationsaktiviteter og medlemskab af tænketanke i lobbyomkostningerne for de registrerede. Begge de berørte registrerede gav tilfredsstillende oplysninger og ajourførte deres registrering i overensstemmelse med sekretariatets anbefalinger.

Samme år modtog sekretariatet 23 nye klager. Heraf blev 9 fundet uantagelige, enten fordi de ikke vedrørte spørgsmål, der er omfattet af åbenhedsregistret (f.eks. fejlfremsendte personlige klager eller forbrugerrelaterede klager), eller fordi de ikke opfyldte kriterierne for antagelse i bilag III til IIA.

³⁴ Jf. artikel 4, stk. 2, litra d), i IIA.

³⁵ I 2023 besvarede sekretariatet 2 567 forespørgsler og anmodninger.

Der blev indgivet tre klager i december 2024, og i to af disse sager var antageligheden ikke blevet afgjort ved årets udgang. Af de resterende 12 klager, der kunne antages, blev tre afsluttet i 2024 med et positivt resultat med fuldt samarbejde fra de berørte registrerede.

De resterende ni var stadig under behandling ved årets udgang. Alle de klager, der kunne antages, vedrørte som minimum de berørte registreredes påståede manglende overholdelse af adfærdskodeksens litra f), for så vidt angår nøjagtigheden og fuldstændigheden af oplysningerne i registreringen, ofte kombineret med påstande om mulig manglende overholdelse af andre litraer i kodeksen. De sager, som kun vedrørte kodeksens litra f), blev løst ved, at de registrerede ajourførte oplysningerne inden for fristen på 20 arbejdsdage, og de blev afsluttet inden for to måneder.

I andre tilfælde vedrørte den påståede manglende overholdelse kodeksens litra b), i henhold til hvilken registrerede skal angive, hvilke klienter eller medlemmer de repræsenterer. I én tilbundsående undersøgelse blev det undersøgt, i hvilket omfang organisationer, platforme og andre repræsentative organer skulle angive alle repræsenterede medlemmer (dvs. medlemmer, der kun er repræsenteret på EU-plan, eller alle medlemmer generelt) og i hvilken form (dvs. i registreringen via et link til deres eget websted).

Retningslinjerne for ansøgere og registrerede blev ajourført i 2024 for at præcisere, at alle medlemmer skal angives uanset sammenhængen. Med hensyn til litra j) vedrørende klient-mellemmand-forhold giver de underliggende interesser, der fremmes af en given organisation, og som skal angives tydeligt og konsekvent i registreringen, klart anledning til bekymring for så vidt angår offentlighedens forventninger.

I denne forbindelse arbejdede sekretariatet som led i sine overvågningsaktiviteter i 2024 på at oplyse om, at ved et klient-mellemmand-forhold skal begge parter i et sådant forhold indføres i registret, og de dertil hørende erklæringer skal være overensstemmende.

Når sekretariatet behandler en undersøgelse, søger det altid at sikre en konstruktiv dialog med den eller de relevante registrerede for så vidt muligt at afklare og løse de konstaterede problemer, inden de nødvendige foranstaltninger træffes. I den forbindelse afholdt sekretariatet fire møder med tre registrerede, der var berørt af undersøgelser, på deres anmodning i henhold til punkt 5.2 i bilag III til IIA. I 2024 fandt sekretariatet det ikke nødvendigt at anvende foranstaltninger i henhold til punkt 8 i bilag III til IIA over for nogen registreret.

Sekretariatet indledte én undersøgelse på eget initiativ af to registrerede i fødevarerindustrien, som blev afsluttet ved årets udgang. Sekretariatet undersøgte mulig upassende adfærd, der angiveligt fandt sted som led i disse registreredes aktiviteter, og kunne i kølvandet på undersøgelsen sammen med de berørte parter konstatere, at adfærdskodeksen var blevet overholdt.

4. Bestyrelsesmøde 2024

Sekretariatet forberedte bestyrelsens fjerde møde, der fandt sted den 19. april 2024. På dette møde traf bestyrelsen følgende beslutninger: Det

- forlængede mandatet for chefen for kontoret med ansvar for åbenhedsspørgsmål i Generalsekretariatet for Rådet som koordinator for sekretariatet med ét år (1. januar til 31. december 2025)
- vedtog retningslinjer for gennemførelsen af artikel 11 i IIA som udarbejdet af sekretariatet og anmodede om offentliggørelse af dem på åbenhedsregistrets websted

- vedtog den årlige beretning for 2023, besluttede at forelægge den for de underskrivende institutioner og offentliggøre den på åbenhedsregistrets websted
- fastlagde de årlige prioriteter for registret for 2025 sammen med budgetoverslagene og hver underskrivende institutions andel³⁶
- glædede sig over de fremskridt og resultater, der er opnået, navnlig lanceringen af det nye websted og det understøttende IT-værktøj, i forbindelse med den første større revision af registret, siden det blev lanceret for mere end ti år siden
- understregede betydningen af en fortsat forbedring af datakvaliteten, efter at man i begyndelsen af 2024 afsluttede en fuld overvågningscyklus for "gamle" registreringer, der var blevet ændret efter ikrafttrædelsen af IIA
- noterede sig de øgede forventninger til åbenhedsregistret som et vigtigt gennemsigtighedsredskab for EU-institutionerne og anbefalingerne og forslagene fra Den Europæiske Revisionsret og Den Europæiske Ombudsmand i forbindelse med tiltagene til at forbedre registret og dets drift yderligere.

Alle dokumenter vedrørende bestyrelsens møde, herunder dagsordenen og mødereferaterne, offentliggøres på afsnittet om forvaltning på åbenhedsregistrets websted.

5. Vejledning og oplysning

Sekretariatet udsteder retningslinjer for at præcisere og redegøre nærmere for visse krav i IIA. Disse retningslinjer kan være resultatet af regelmæssige udvekslinger med interessenter og har til formål at støtte ansøgere og registrerede i at give nøjagtige oplysninger og undgå almindelige fejl.

I den forbindelse ajourførte sekretariatet sine retningslinjer for ansøgere og registrerede med yderligere vejledning om oplysninger om medlemskab og tilhørsforhold som opfølgning på de relevante udvekslinger med Den Europæiske Ombudsmand (se punkt 8 i det følgende).

Desuden udsendte sekretariatet i overensstemmelse med sine årlige prioriteter detaljerede retningslinjer for gennemførelse af artikel 11 i IIA for at lette andre EU-institutioners og -organers vedtagelse af foranstaltninger i forbindelse med registret.

I forbindelse med sine overvågningsaktiviteter kan sekretariatet også opfordre enheder til at registrere sig i åbenhedsregistret, hvis det er relevant. Sekretariatet gennemfører løbende kommunikations- og oplysningsaktiviteter for at promovere værktøjet hos interessenterne. I 2024 omfattede dette informationsmøder og udvekslinger med forskellige interessenter³⁷ og universitetsforskere/-studerende samt kontakter og udveksling af bedste praksis med lignende organer på nationalt eller europæisk plan³⁸.

³⁶ Budgetoverslagene for 2025 findes på dette websted. Der blev opnået enighed om følgende andele: Kommissionen: 57 % Parlamentet: 33 % Rådet: 10 %.

³⁷ LobbyControl/ Corporate Europe Observatory.

³⁸ Nederlandenes faste repræsentation ved EU, OECD, Det Europæiske Kemikalieagentur, European Lobbying Registrars' Network (ELRN), universitetet i Leuven (KU Leuven), MEPP Leuven, American University EPPAI, Stirling Universitet, Maastricht Universitet, Escuela de Gobierno y Asuntos Públicos; Lusófona Universitet, Erasmus University Rotterdam, Politico Public Affairs Executive Programme, Europarådets Parlamentariske Forsamling (Komitéen om Retlige Anliggender og Menneskerettigheder).

De tre institutioner gennemførte omfattende oplysningsaktiviteter vedrørende åbenhedsregistret i den enkelte institution gennem særlige informations- og uddannelseskurser for medlemmer og ansatte³⁹.

6. Den tekniske udvikling

Sekretariatet koordinerer udviklingen af IT-løsninger, der skal forbedre åbenhedsregistret. I 2024 sigtede sekretariatet mod yderligere at øge gennemsigtigheden og nytten af registrets offentlige websted. Med henblik herpå lancerede det et nyt websted for åbenhedsregistret (den første større revision af registret siden indførelsen af det for mere end ti år siden).

Sekretariatet lancerede åbenhedsregistrets nye digitale platform for at tilpasse sig moderne teknologiske standarder og informationssikkerhedsstandarder og forbedre brugeroplevelsen. Det nye IT-værktøj har afløst registrets eksisterende teknologiske infrastruktur og omfatter en ny version af åbenhedsregistrets offentlige websted samt nye backoffice-miljøer. Den nye udgave af åbenhedsregistret har været i brug siden april 2024.

7. Revisionsrettens revision af åbenhedsregistret

Revisionsretten udsendte sin særberetning om åbenhedsregistret i april 2024, hvori den fremsatte visse anbefalinger og fastsatte en måldato for gennemførelsen til juli eller udgangen af 2025. De tre reviderede institutioner, der udgør åbenhedsregistret, har givet deres officielle svar på revisionsberetningen. Både særberetningen og institutionernes svar er offentliggjort på Revisionsrettens websted⁴⁰.

8. Den Europæiske Ombudsmands afgørelse i sag 532/2023/FA

I begyndelsen af 2024 vedtog Ombudsmanden en afgørelse om fejl eller forsømmelser og fremsatte forslag til, hvordan sekretariatet kan forbedre den måde, det undersøger klager på⁴¹.

De tre institutioner, der udgør sekretariatet, afgav deres formelle svar på disse forslag i september 2024. Sekretariatet reviderede navnlig sine retningslinjer for ansøgere og registrerede for så vidt angår de oplysninger, der skal gives under overskrift 12 ("Medlemskab og tilhørsforhold") og den tilsvarende overskrift i ansøgnings-/registreringsformularen, med henblik på mere præcist at afspejle strukturen af de relevante oplysningspunkter i bilag II til IIA⁴² og gøre det nemmere at forstå, hvilke oplysninger der kræves af ansøgere og registrerede i henhold til disse punkter.

³⁹ Disse omfatter 64 informationsmøder om interesserepresentation for MEP'er, ansatte og akkrediterede assistenter i Europa-Parlamentet.

Kommissionen tilbød også ti sådanne kurser til sine egne medarbejdere samt skræddersyede præsentationer til kommissærernes kabinetter og til deres netværk af kontaktpunkter vedrørende åbenhed og etik.

I Rådet blev der iværksat en række kommunikations- og oplysningsaktiviteter med henblik på at redegøre for IIA og den praktiske gennemførelse af Rådets afgørelse (EU) 2021/929, navnlig for ledere.

⁴⁰ [Særberetning 05/2024: EU's åbenhedsregister | Den Europæiske Revisionsret](#)

⁴¹ <https://www.ombudsman.europa.eu/en/opening-summary/en/168956>

⁴² Del I, litra h) og i), i bilag II til IIA.

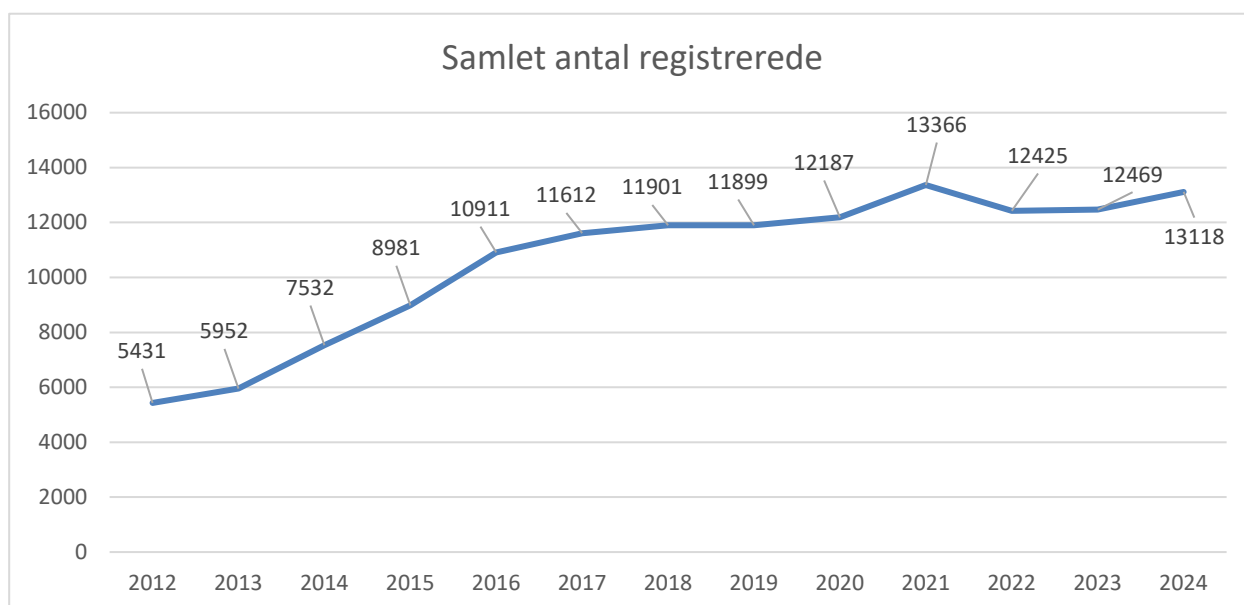
Ombudsmanden afsluttede sagen med at hilse de konkrete foranstaltninger, som sekretariatet havde truffet for at sikre en effektiv gennemførelse af hendes forslag, velkommen.

VI. Statistiske oplysninger

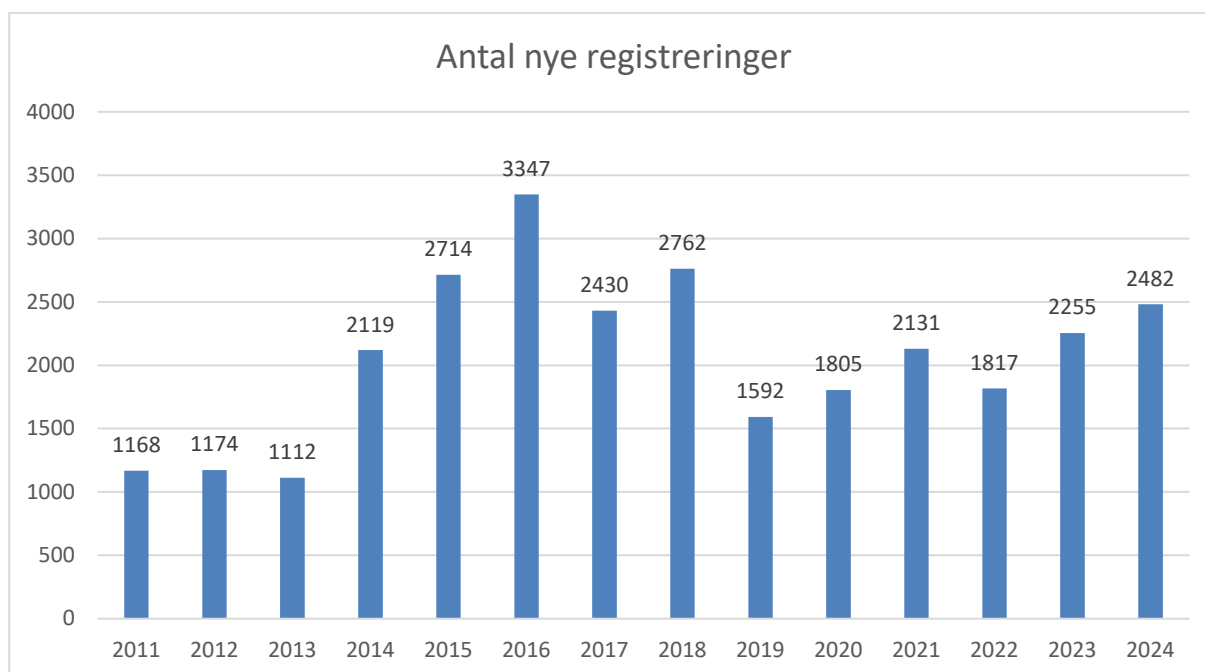
1. Åbenhedsregistrets udvikling

Åbenhedsregistret er vokset støt, fra det blev oprettet som en fælles offentlig database for Europa-Parlamentet og Kommissionen til den nuværende trepartsordning, der blev indført ved IIA.

I 2024 steg det samlede antal registrerede i forhold til 2023. Der var 13 118 registrerede interesserepræsentanter ved udgangen af 2024.

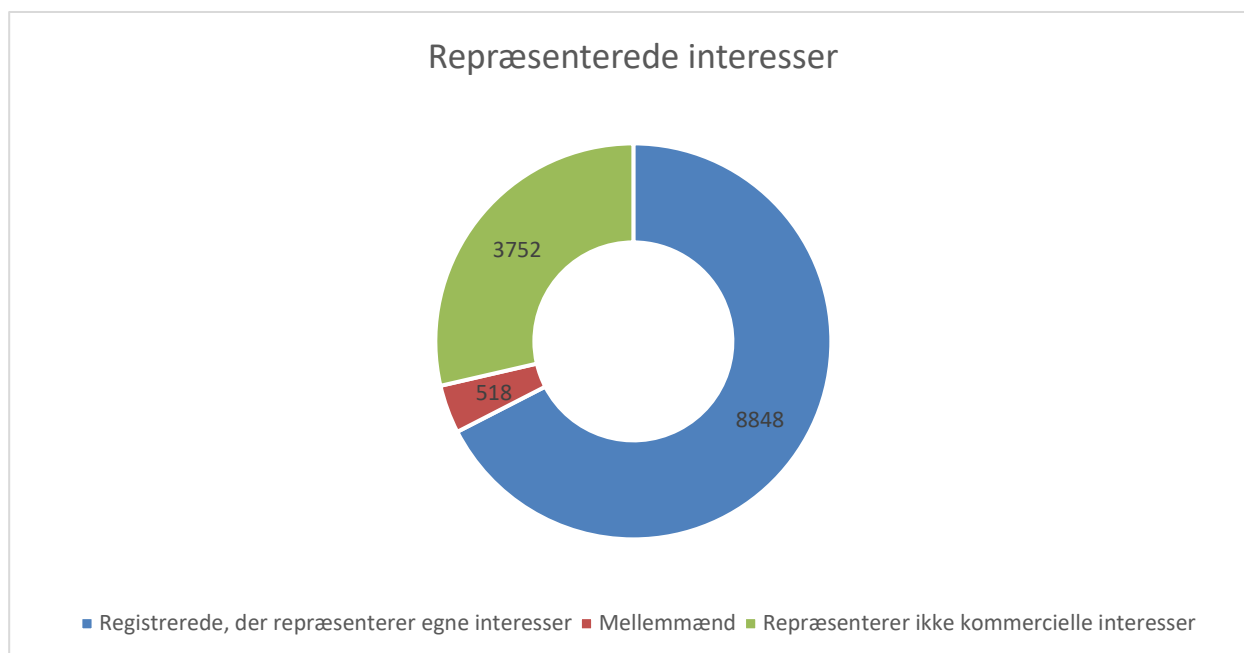


Nedenstående diagram viser ændringerne i antallet af nye registreringer, der omfatter interesserepræsentanter, som blev registreret i en periode på 12 måneder (1. januar-31. december 2024), og som stadig var aktive ved udgangen af denne periode. Antallet af nye registreringer i 2024 (2 482) er højere end i de foregående år. Sekretariatet modtog 3 536 ansøgninger (næsten ti om dagen), hvilket betyder, at kun 70 % af dem blev accepteret og aktiveret efter sekretariatets screening.



2. Repræsenterede interesser

I henhold til IIA opdeles de registrerede i tre hovedtyper af repræsenterede interesser med forskellige tilsvarende grupper af finansielle oplysninger, der gælder for hver kategori.

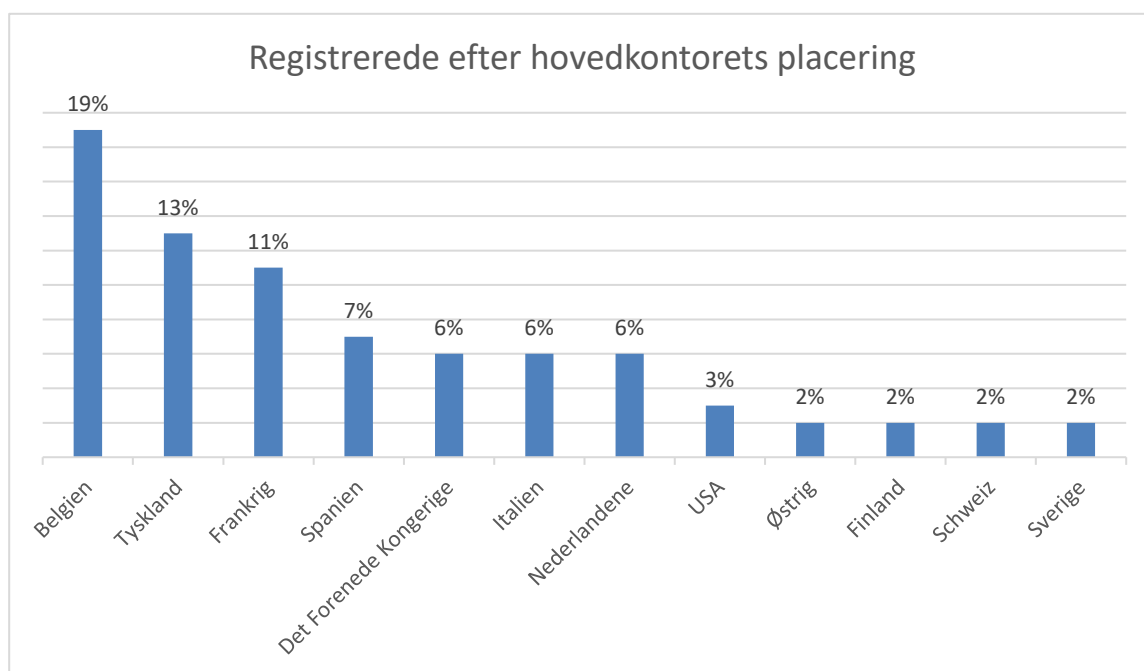


De registrerede har valgt følgende grupper:

Konsulentfirmaer	518
Advokatfirmaer	73
Selvstændige konsulenter	128
Virksomheder og koncerner	3 488
Handels- og brancheforeninger	2 636
Fagforeninger og faglige organisationer	992
Ikkestatslige organisationer, platforme og netværk og lignende	3 607
Tænketaanke og forskningsinstitutioner	583
Akademiske institutioner	336
Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund	48
Sammenslutninger og netværk af offentlige myndigheder	181
Enheder, kontorer eller netværk oprettet af tredjelande	4
Andre organisationer, offentlige eller blandede enheder	524

3. Geografiske data

Åbenhedsregistret er ikke begrænset til interesserepræsentanter, der er etableret i EU, selv om den største gruppe arbejder fra hovedkontorer i Belgien. Da anvendelsesområdet for EU's lovgivning og politik også berører enkeltpersoner og virksomheder uden for EU, hvilket påvirker handelen og andre eksterne forbindelser uden for de 27 medlemsstater, afspejles denne globale rækkevidde i åbenhedsregistret.



4. Datavisninger i åbenhedsregistret

I 2024 var registrets konsoliderede datasæt på [Den Europæiske Dataportal](#) det syvende mest sete blandt mere end 1 800 000 datasæt, der var offentliggjort der. Disse datasæt gør det muligt for brugerne at downloade listen (i XML-format eller Excel-format) over enkeltpersoner, der har adgangstilladelse til Europa-Parlamentets bygninger, og listen over enheder, der er opført i åbenhedsregistret, med data, som går flere år tilbage.

VII. Konklusioner

I 2024 var åbenhedsregistret fortsat referenceværktøjet til at følge interesserepræsentationsaktiviteter, der udføres på EU-plan. Dette var særlig vigtigt, da det fandt sted under intensiv kontrol på grund af valget til Europa-Parlamentet i 2024, hvilket fremhævede den afgørende rolle, som gennemsigtighed spiller på dette meget vigtige tidspunkt.

Det samlede antal registrerede steg i perioden i forhold til 2023. Antallet af nye registreringer var højere end i de foregående år. Sekretariatet modtog et betydeligt antal ansøgninger, hvoraf 70 % blev accepteret og aktiveret efter sekretariatets screening.

Gennem hele året arbejdede sekretariatet på at forbedre gennemsigtigheden og nytten af registrets offentlige websted yderligere. Det lancerede en ny digital platform for at opfylde moderne teknologiske standarder og sikkerhedsmæssige standarder og forbedre brugeroplevelsen. Denne revision omfattede et nyt offentligt websted og backoffice-miljøer, som har været i brug siden begyndelsen af 2024.

Det var også et travlt år med hensyn til sekretariatets kerneaktiviteter, herunder udstedelse af yderligere vejledning, bistand fra helpdesken, oplysningsarbejde, overvågning af datakvaliteten og undersøgelser.

Den opadgående tendens i antallet af nye ansøgninger, som fremgik af sidste års data, fortsatte i 2024. Tendensen fra sidste år med hensyn til forbedring af den generelle datakvalitet i åbenhedsregistret forblev stabil, da sekretariatet fortsat deltager i regelmæssig overvågning.