



Jaarverslag over de werking van het transparantieregister 2024

ingediend door het Beheersorgaan van het transparantieregister

bij

**het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese
Commissie**

Overeenkomstig artikel 13, lid 3, van het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister moet bij de ondertekenende instellingen een jaarverslag over de werking van het transparantieregister worden ingediend.

Dit verslag bevat feitelijke gegevens over het transparantieregister, de inhoud ervan en eventuele wijzigingen met betrekking tot het register in 2024. Daarnaast bevat het verslag een gedeelte over de in dat jaar binnen de ondertekenende instellingen geldende conditionaliteitsmaatregelen en aanvullende transparantiemaatregelen.

Inhoud

I. Samenvatting	3
II. Inleiding	3
III. Bestuur	4
IV. Conditionaliteitsmaatregelen en aanvullende transparantiemaatregelen	5
V. Werkzaamheden van het secretariaat	9
1. Toezicht op de gegevenskwaliteit.....	10
2. Helpdeskondersteuning	14
3. Onderzoeken	14
4. Vergadering van het Beheersorgaan in 2024	15
5. Richtsnoeren en bewustmaking	16
6. Technische ontwikkelingen	17
7. Controle van het transparantieregister door de Rekenkamer	17
8. Besluit van de Europese Ombudsman in zaak 532/2023/FA.....	17
VI. Statistieken	18
1. Ontwikkeling van het transparantieregister	18
2. Vertegenwoordigde belangen.....	19
3. Geografische gegevens	20
4. Aantal raadplegingen van het transparantieregister	21
VII. Conclusies	22

I. Samenvatting

2024 werd wederom gekenmerkt door intensieve controle en veelvuldig gebruik van het transparantieregister door het verhoogde publieke toezicht in verband met de Europese verkiezingen die voorafgingen aan een nieuwe institutionele cyclus. Uit de toename van het aantal verzoeken tot inschrijving op jaarbasis blijkt dat het gebruik van het register als informatie- en referentie-instrument voor belangenvertegenwoordigingsactiviteiten op EU-niveau verder is toegenomen.

Hoewel de overgang naar de nieuwe institutionele cyclus in het derde kwartaal van het jaar een korte onderbreking van de belangenvertegenwoordigingsactiviteiten tot gevolg had, vormde het nieuwe mandaat het startsein voor een nieuwe cyclus van belangenvertegenwoordigingsactiviteiten bij de EU-instellingen, waardoor de inschrijvingen in het transparantieregister tegen het einde van het jaar flink toenamen.

Aangezien het register een openbaar referentie-instrument is, moet het aanzienlijke verwachtingen waarmaken met betrekking tot de functionaliteit en de betrouwbaarheid van de inhoud ervan. In 2024 werd een grondige IT-herziening van de website doorgevoerd, waarbij rekening werd gehouden met de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer en de suggesties van de Europese Ombudsman. De verbeteringen in de IT-infrastructuur hebben geleid tot een vereenvoudiging van het platform van het transparantieregister voor de gebruikers, hetgeen blijkt uit de daling van het aantal helpdeskverzoeken van verzoekers en inschrijvers en het aantal vragen van andere belangstellenden.

Het Secretariaat heeft het toezicht op de kwaliteit van de bestaande inschrijvingen, die in 2024 ongeveer een derde van het register besloegen, aangescherpt. Tegelijkertijd bleek in 2024 uit administratieve ervaringen dat de gebruikers van het register steeds vertrouwd zijn geworden met het klachtenmechanisme, wat heeft geleid tot complexere en zinnvollere onderzoeken en minder onontvankelijke of onjuiste klachten.

In dit verslag wordt dieper ingegaan op al deze bevindingen.

II. Inleiding

Het transparantieregister is het voornaamste referentie-instrument voor belangenvertegenwoordiging op EU-niveau. Deze databank is ontworpen om het publiek actuele informatie te verstrekken over belangenvertegenwoordigingsactiviteiten die erop gericht zijn de wetgevings- en beleidsuitvoeringsprocessen van de EU-instellingen te beïnvloeden. In de databank wordt bijgehouden welke belangen bij de instellingen worden bepleit, welke vertegenwoordigers dit doen en namens wie, om welke wetgevingsinitiatieven het gaat en welke middelen, zowel menselijke als financiële, voor de belangenvertegenwoordigingsactiviteiten worden uitgetrokken.

Het register vormt het belangrijkste instrument waarover de EU beschikt om transparante en ethische belangenvertegenwoordiging te stimuleren en om de betrokkenheid van belanghebbenden en maatschappelijke organisaties bij het democratische besluitvormingsproces van de EU zichtbaarder te maken. Als belangenvertegenwoordigers zich inschrijven in het transparantieregister verbinden zij zich tot een gedragscode met regels en beginselen op zowel het gebied van ethiek als gedrag. Deze moeten volledig in acht worden genomen tijdens hun contacten met de EU-instellingen en hun lobbyactiviteiten bij de instellingen.

Het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie staan samen in voor het beheer van het transparantieregister, op basis van het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) van 2021¹.

Overeenkomstig artikel 13 van het IIA bevat dit jaarverslag feitelijke gegevens over het transparantieregister, de inhoud ervan en eventuele wijzigingen die het tijdens de verslagperiode heeft ondergaan. Daarnaast bevat het een overzicht van de binnen de ondertekenende instellingen geldende conditionaliteitsmaatregelen en aanvullende transparantiemaatregelen.

III. Bestuur

Het transparantieregister kent een bestuursstructuur bestaande uit twee niveaus: een beheersorgaan dat verantwoordelijk is voor het algemene toezicht en de algemene sturing, en een secretariaat dat verantwoordelijk is voor het dagelijkse beheer van het register.

Het Beheersorgaan ziet toe op de algemene uitvoering van het IIA. Het is verantwoordelijk voor de vaststelling van de jaarlijkse behoeften en prioriteiten voor het register, de vaststelling van het jaarverslag over de werking van het transparantieregister en het uitvaardigen van algemene aanwijzingen voor het Secretariaat. Daarnaast buigt het Beheersorgaan zich over eventuele verzoeken om herziening van door het Secretariaat na een onderzoek genomen besluiten.

Het Beheersorgaan bestaat uit secretarissen-generaal van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie. Zij komen ten minste eenmaal per jaar bijeen en elke secretaris-generaal bekleedt gedurende één jaar het voorzitterschap. In 2024 werd het voorzitterschap van het Beheersorgaan bekleed door de secretaris-generaal van de Commissie. De jaarvergadering van het Beheersorgaan vond plaats op 19 april 2024. Tijdens die vergadering werden het jaarverslag over het voorgaande jaar en de komende begroting en prioriteiten voor het register goedgekeurd.

Het Secretariaat stelt richtsnoeren op voor belangenvertegenwoordigers waarin de inschrijvingsprocedure wordt toegelicht, toetst en besluit of verzoekers in aanmerking komen voor inschrijving en controleert de kwaliteit van de door inschrijvers verstrekte gegevens door middel van gericht toezicht.

Het Secretariaat behandelt klachten waarin wordt gesteld dat een inschrijver de gedragscode niet heeft nageleefd en kan onderzoeken of inschrijvers nog voldoen aan de voorwaarden van het register en de gedragscode naleven en kan maatregelen nemen indien dit niet het geval is. Het Secretariaat vergroot ook de bekendheid van het transparantieregister (zie deel V) en brengt verslag uit over al zijn activiteiten in het jaarverslag.

Het Secretariaat bestaat uit personeelsleden van de drie ondertekende instellingen. Dit was in 2024 gelijk aan 11 voltijdequivalenten. De dagelijkse werkzaamheden van het Secretariaat worden gecoördineerd door een coördinator, die het Secretariaat vertegenwoordigt in het Beheersorgaan en in het openbaar. In 2024 was het hoofd van de eenheid die binnen het secretariaat-generaal van de Raad verantwoordelijk is voor transparantie, de aangewezen coördinator van het Secretariaat.

Gedetailleerde informatie over het beheer van het transparantieregister is te vinden in de rubriek over beheer op de website van het transparantieregister.

¹ Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister, PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1.

IV. Conditionaliteitsmaatregelen en aanvullende transparantiemaatregelen

Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie stellen elk voor zich conditionaliteitsmaatregelen vast. Op grond van die maatregelen kunnen belangenvertegenwoordigers bepaalde belangrijke belangenvertegenwoordigingsactiviteiten uitsluitend verrichten als zij in het transparantieregister zijn ingeschreven. De drie instellingen kunnen daarnaast aanvullende transparantiemaatregelen vaststellen om inschrijving in het register te stimuleren en het in het IIA vastgelegde gezamenlijke kader te versterken.

Andere instellingen, organen en instanties van de EU, alsook de lidstaten in het kader van hun permanente vertegenwoordigingen bij de EU, kunnen het Beheersorgaan in kennis stellen van conditionaliteitsmaatregelen of aanvullende transparantiemaatregelen die zij vaststellen, en zij kunnen verzoeken om openbaarmaking van die maatregelen op de website van het transparantieregister.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Europees Comité van de Regio's hanteren reeds transparantiemaatregelen. In 2024 ontving het Secretariaat vragen van andere EU-organen die interesse toonden om van deze mogelijkheid gebruik te maken.

Alle lidstaten hebben zich ertoe verbonden om tijdens hun voorzitterschap van de Raad en het daaraan voorafgaande semester een welbepaalde conditionaliteitsmaatregel toe te passen, namelijk de verplichte inschrijving in het transparantieregister van belangenvertegenwoordigers die hun permanente vertegenwoordiger respectievelijk plaatsvervangende permanente vertegenwoordiger bij de EU wensen te ontmoeten.

Deze conditionaliteitsmaatregel is van toepassing op de bijeenkomsten die worden georganiseerd met de permanente vertegenwoordiger en de plaatsvervangende permanente vertegenwoordiger wanneer deze optreden in hun hoedanigheid van waarnemend of aanstaand voorzitterschap van de Raad². Belangenvertegenwoordigers kunnen dan ook uitsluitend deelnemen aan dergelijke bijeenkomsten als zij ingeschreven zijn in het register. In 2024 gold dit voor België³ en Hongarije⁴, die het voorzitterschap van de Raad van de EU bekleedden, en voor Polen⁵, wegens het aanstaande voorzitterschap.

Op 15 februari 2024 heeft België het Beheersorgaan in kennis gesteld van maatregelen van permanente aard met betrekking tot de deelname van zijn permanente vertegenwoordiging bij de EU aan het transparantieregister. Dit houdt onder meer in dat de permanente vertegenwoordiger en plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger van België met ingang van 1 juli 2024 alleen met ingeschreven belangenvertegenwoordigers mogen vergaderen en de details van al deze vergaderingen op de website van de permanente vertegenwoordiging openbaar moeten maken.

Hieronder volgt een lijst van de [conditionaliteits- en andere transparantiemaatregelen](#) die momenteel in de EU-instellingen van kracht zijn. Deze is ook te vinden op de desbetreffende pagina van de website van het transparantieregister.

² https://transparency-register.europa.eu/document/download/0c791fb8-e64d-47cc-a3b0-175913788b7c_en?filename=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.EN_.pdf.

³ [Transparantie | FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.](#)

⁴ <https://eu-brusszel.mfa.gov.hu/assets/31/82/25/ef443ff8e903be0cd88754c45fb9b53ce7fa0f0f.pdf>.

⁵ <https://www.gov.pl/web/eu/transparency>.

In 2024 waren in het Europees Parlement maatregelen van kracht op grond waarvan belangenvertegenwoordigers zich moeten inschrijven als zij activiteiten wensen te ontplooiën in de gebouwen van het Parlement voor: evenementen, interfractiewerkgroepen van EP-leden en niet-officiële groeperingen, voormalige EP-leden en langdurige toegang tot de gebouwen.

De actieve deelname aan, of het co-organiseren van evenementen in de gebouwen van het Europees Parlement is slechts toegestaan na voorafgaande inschrijving in het transparantieregister⁶. Dit houdt in dat elke belangenvertegenwoordiger die bij een evenement optreedt als spreker of moderator of die een andere actieve rol op zich neemt die logistieke, praktische of financiële betrokkenheid impliceert, ingeschreven moet staan in het register. Deze voorschriften gelden naast de reeds vastgestelde conditionaliteitsmaatregel⁷ op grond waarvan personen die spreken tijdens hoorzittingen van commissies zich voorafgaand aan de hoorzitting moeten inschrijven.

Alleen belangenvertegenwoordigers die opgenomen zijn in het transparantieregister mogen deelnemen aan activiteiten van interfractiewerkgroepen en niet-officiële groeperingen⁸ in de gebouwen van het Parlement, bijvoorbeeld door aan te bieden dergelijke activiteiten te steunen, door deze bij te wonen of door in samenwerking met anderen dergelijke activiteiten te organiseren. Na de eerste bijeenkomst van het nieuwe Parlement na de verkiezingen zijn er nieuwe interfractiewerkgroepen opgericht door de leden. De door het Parlement gepubliceerde informatie over deze interfractiewerkgroepen wordt overgenomen in het transparantieregister en inschrijvers kunnen aangeven welke groepen zij ondersteunen.

Aan het begin van de nieuwe zittingsperiode heeft het Parlement een nieuwe conditionaliteitsmaatregel toegepast op grond waarvan oud-leden zich tijdens de eerste zes maanden na afloop van hun mandaat zich niet mogen inschrijven en zich niet mogen bezighouden met belangenvertegenwoordigingsactiviteiten met zittende EP-leden⁹. De gedragscode voor de EP-leden met betrekking tot integriteit en transparantie bevat een bepaling met dezelfde strekking¹⁰. Alleen belangenvertegenwoordigers die opgenomen zijn in het transparantieregister kunnen een toegangspasje met een lange geldigheidsduur voor het Parlement aanvragen met het oog op het verrichten van lobbyactiviteiten¹¹. Op 31 december 2024 hadden 2 620 van de 13 118 in het transparantieregister ingeschreven entiteiten ten minste één geaccrediteerde vertegenwoordiger die toegang had tot de gebouwen van het Parlement.

Op 31 december 2024 waren er 7 367 actieve toegangspasjes. Het accreditatieproces is in 2024 aanzienlijk verbeterd door de uitrol van het nieuwe online aanvraagplatform van het Parlement¹². Zoals voorheen worden de namen van personen die geaccrediteerd zijn om namens een ingeschreven entiteit de gebouwen van het Parlement te betreden met het oog op belangenvertegenwoordiging, gepubliceerd op de profielpagina van die entiteit in het register.

Alle EP-leden moeten online informatie bekendmaken over alle geplande vergaderingen met belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het IIA vallen¹³. Het gaat hierbij om alle vergaderingen in verband met parlementaire werkzaamheden (verslagen, adviezen,

⁶ Besluit van het Bureau van het Europees Parlement van 12 juni 2023.

⁷ Artikel 8 van het besluit van het Bureau van het Europees Parlement van 24 juni 2024.

⁸ Het Reglement van het EP: artikel 35, lid 5, en artikel 36, lid 5.

⁹ Besluit van het Bureau van het Europees Parlement van 17 april 2023.

¹⁰ Artikel 9 van de Gedragscode voor de leden van het Europees Parlement.

¹¹ Artikel 126 van het Reglement van het Europees Parlement.

¹² <https://accredit.europarl.europa.eu/>

¹³ Artikel 7 van de Gedragscode voor de leden van het Europees Parlement.

resoluties, plenaire debatten of speedprocedures) die fysiek of op afstand worden gehouden en ten doel hebben de beleids- of besluitvorming binnen de Europese instellingen te beïnvloeden.

Deze verplichting geldt zowel voor vergaderingen die worden bijgewoond door het EP-lid zelf als voor vergaderingen die namens leden worden bijgewoond door hun parlementaire medewerkers. De vergaderingen waarover informatie bekend is gemaakt, worden gekoppeld aan de respectieve profielen van de inschrijvers in het transparantieregister. Per 31 december 2024 hadden de EP-leden voor 2024 20 030 vergaderingen gemeld. Gezien hun specifieke rol en mandaat wordt de EP-leden aangeraden¹⁴ uitsluitend vertegenwoordigers te ontmoeten die ingeschreven staan in het transparantieregister.

Bovendien moeten rapporteurs bij hun verslag of advies een bekendmaking van input voegen, waarin de organisaties en personen worden vermeld van wie zij input hebben ontvangen over aangelegenheden die verband houden met het onderwerp van het initiatief¹⁵.

Het Parlement stuurt automatische waarschuwingen naar inschrijvers die een belang op bepaalde beleidsterreinen hebben aangegeven en stelt hen in kennis van het werk dat door de bevoegde parlementaire commissies is verricht teneinde de transparantie te verbeteren en inschrijving aan te moedigen.

Het Parlement werkte tijdens de verslagperiode aan regels op grond waarvan het leidinggevend personeel van het Parlement alleen met geregistreerde belangenvertegenwoordigers mag vergaderen en informatie over deze vergaderingen moet bekendmaken¹⁶.

Raad van de EU

In Besluit (EU) 2021/929 van de Raad¹⁷ wordt bepaald dat ontmoetingen tussen belangenvertegenwoordigers en de secretaris-generaal of directeuren-generaal van de Raad slechts kunnen plaatsvinden als die belangenvertegenwoordigers ingeschreven staan in het transparantieregister.

Ook deelname van belangenvertegenwoordigers aan door het secretariaat-generaal van de Raad georganiseerde thematische briefings (voor zover dit geschikt wordt geacht en na raadpleging van het voorzitterschap van de Raad) evenals deelname van belangenvertegenwoordigers, in hun professionele hoedanigheid, als spreker bij door het secretariaat-generaal georganiseerde openbare evenementen is slechts toegestaan na voorafgaande inschrijving in het transparantieregister.

In 2024 werden nieuwe interne voorschriften opgesteld om het conditionaliteitsbeginsel verder toe te passen. Sinds 1 januari 2025 worden deze evenementen intern geregistreerd. Hierbij wordt een ruime definitie van ontmoetingen gehanteerd, namelijk “elke geplande ontmoeting met een of meer belangenvertegenwoordigers, fysiek of in welke andere vorm van verbinding op afstand dan ook, al dan niet in de gebouwen van de Raad, ook tijdens missies”.

Hoewel ontmoetingen van louter privé- of sociale aard en ongeplande of spontane ontmoetingen niet onder deze definitie vallen, wordt het personeel op grond van de nieuwe regels opgelegd om tijdens dergelijke ontmoetingen de totstandkoming en uitvoering van beleid of wetgeving en de besluitvormingsprocessen van de Europese Raad of de Raad niet inhoudelijk te bespreken.

Bovendien wordt alle medewerkers van het secretariaat-generaal van de Raad verzocht vóór elke ontmoeting met belangenvertegenwoordigers na te gaan of de belangenvertegenwoordigers ingeschreven staan in het transparantieregister. Zo niet, dan moeten deze medewerkers zorgvuldig beoordelen hoe gepast deze ontmoeting is en hun lijnmanager raadplegen¹⁸.

¹⁴ Reglement van het Europees Parlement (artikel 11, lid 2).

¹⁵ Artikel 8 van de Gedragscode voor de leden van het Europees Parlement.

¹⁶ Deze regels werden vervolgens vastgesteld in mei 2025.

¹⁷ PB L 207 van 11.6.2021, blz. 19.

¹⁸ Mededeling voor het personeel 17/24 van 13 december 2024. Zie ook mededeling voor het personeel CP 42/22.

Een andere maatregel om voor meer transparantie te zorgen en inschrijving in het register te stimuleren is dat alleen ingeschreven belangenvertegenwoordigers kunnen worden uitgenodigd voor Raadszittingen of vergaderingen van zijn voorbereidende instanties.

De registratienummers van de desbetreffende belanghebbenden moeten op de ontwerpagenda worden vermeld. Het jaarverslag van de Raad over de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie bevat informatie over de aanwezigheid van belangenvertegenwoordigers bij zittingen van de Raad of vergaderingen van zijn voorbereidende instanties¹⁹.

Europese Commissie

Aan het begin van haar nieuwe mandaat in 2024 heeft de Commissie nieuwe transparantiemaatregelen genomen om haar interne beleid inzake het transparantieregister aan te scherpen en het verplichte gebruik van het register voor contacten tussen haar vertegenwoordigers en medewerkers en (ingeschreven) belangenvertegenwoordigers aanzienlijk uit te breiden.

De Commissie legde al verplichtingen met betrekking tot het transparantieregister op aan haar commissarissen, hun kabinetsleden en haar directeuren-generaal: zij mogen enkel belangenvertegenwoordigers ontmoeten die in het register zijn ingeschreven en zij moeten informatie over zulke bijeenkomsten openbaar maken²⁰.

Op 4 december 2024 heeft de Commissie de Besluiten (EU) 2024/3081²¹ en (EU) 2024/3082²² van de Commissie vastgesteld, die sinds 1 januari 2025 van toepassing zijn. Met deze besluiten worden de bovenstaande vereisten omtrent bijeenkomsten met belangenvertegenwoordigers uitgebreid tot alle leidinggevende personeelsleden van de Commissie, met inbegrip van de (adjunct-)secretaris-generaal, de (adjunct-)directeuren-generaal en alle directeuren en afdelingshoofden of gelijkgestelden.

Daarnaast is hiermee een nieuwe verplichting ingevoerd om alle bijeenkomsten van commissarissen, hun kabinetsleden of leidinggevend personeel van de Commissie met (ingeschreven) belangenvertegenwoordigers te notuleren en die notulen openbaar te maken.

In 2024 heeft de Commissie informatie over ontmoetingen²³ met 1 980 in het register ingeschreven belangenvertegenwoordigers openbaar gemaakt. Deze inschrijvers hadden 1 693 ontmoetingen met commissarissen en/of kabinetsleden en 673 ontmoetingen met directeuren-generaal van de Commissie²⁴.

¹⁹ Richtsnoeren betreffende de occasionele aanwezigheid van derden, met inbegrip van belangenvertegenwoordigers, op zittingen van de Raad of vergaderingen van zijn voorbereidende instanties, 22 juli 2021.

²⁰ Deze verplichtingen voor commissarissen en hun kabinetsleden zijn vastgelegd in artikel 7 van het besluit van de Commissie van 31 januari 2018 betreffende een gedragscode voor de leden van de Europese Commissie (C(2018)700), PB C 65 van 21.2.2018, blz. 7. De openbaarmakingsvereisten zijn sinds 2014 van toepassing.

²¹ Besluit (EU) 2024/3081 van de Commissie van 4 december 2024 betreffende transparantiemaatregelen voor bijeenkomsten van leden van de Commissie met belangenvertegenwoordigers, en tot intrekking van Besluit 2014/839/EU, Euratom (PB L, 2024/3081 van 5.12.2024).

²² Besluit (EU) 2024/3082 van de Commissie van 4 december 2024 betreffende transparantiemaatregelen voor bijeenkomsten van leidinggevende personeelsleden van de Commissie met belangenvertegenwoordigers, en tot intrekking van Besluit 2014/838/EU, Euratom (PB L, 2024/3082 van 5.12.2024).

²³ Deze gegevens omvatten: datum van de bijeenkomst, locatie, naam van de commissaris en/of kabinetslid of de directeur-generaal, naam van de belangenvertegenwoordiger en onderwerp van de bijeenkomst. De gegevens worden binnen twee weken na de bijeenkomst openbaar gemaakt. Zoals eerder vermeld zijn vanaf 1 januari 2025 ook alle leidinggevendenden van de Commissie verplicht dergelijke informatie openbaar te maken.

²⁴ Inschrijvers kunnen betrokken zijn bij meerdere bijeenkomsten.

Deze informatie wordt niet alleen openbaar gemaakt op de website van de Commissie²⁵, maar wordt ook openbaar gemaakt als lijst van bijeenkomsten op de pagina's van de respectieve inschrijvers in het transparantieregister. De Commissie publiceert geconsolideerde datasets van de bijeenkomsten met geregistreerde belangenbehartigers via het [dataportaal van de EU](#) (in machineleesbare vorm en in Excel-formaat). Op deze manier hebben belanghebbenden en het publiek op eenvoudige wijze toegang tot uitgebreide informatie die gemakkelijk kan worden verwerkt.

Overeenkomstig haar interne regels benoemt de Commissie alleen geregistreerde belangenvertegenwoordigers tot lid van deskundigengroepen van de Commissie²⁶. Dit vereiste van voorafgaande inschrijving in het transparantieregister geldt voor leden van deskundigengroepen van type B²⁷ en type C²⁸. Wanneer de inschrijving in het transparantieregister van dergelijke leden wordt opgeschort of wanneer hun inschrijving uit het transparantieregister wordt geschrapt, schort de Commissie hun lidmaatschap van de deskundigengroep(en) op tot zij weer in het register zijn ingeschreven.

Een andere maatregel van de Commissie om voor meer transparantie te zorgen en inschrijving in het transparantieregister aan te moedigen, is dat zij inschrijvers die hebben aangegeven belangstelling te hebben voor bepaalde beleidsterreinen, automatische meldingen stuurt als er op deze beleidsterreinen een openbare raadpleging wordt georganiseerd of routekaarten worden gepresenteerd. Ook worden de bijdragen aan openbare raadplegingen van inschrijvers en niet in het register ingeschreven respondenten afzonderlijk verwerkt²⁹. Deze bijdragen zijn te vinden in het register op de pagina's van de inschrijvers.

V. Werkzaamheden van het secretariaat

Het Beheersorgaan heeft de volgende prioriteiten voor het transparantieregister in 2024 vastgesteld:

- zorgen voor een verdere verbetering van de gegevenskwaliteit door de toezichtsactiviteiten te verfijnen door op maat gesneden controles van de inhoud van het register uit te voeren, onder meer van tussenpersonen en niet-commerciële inschrijvers die als vectoren van buitenlandse beïnvloeding van EU-beleidsvorming kunnen optreden;
- inzetten op geavanceerde technologie voor het register, door aanvullende functies in te voeren om het IT-instrument te moderniseren en aan te passen aan de vereisten inzake toegankelijkheid en aan de huisstijl;
- blijven doorgaan met bewustmakingsactiviteiten;
- synergieën met andere EU-organen bewerkstelligen, onder met betrekking tot een discussienota over de uitvoering van artikel 11 van het IIA, om de basis te leggen voor het faciliteren van hun betrokkenheid bij het transparantieregister.

Om deze voor 2024 vastgestelde prioriteiten te bereiken, heeft het Secretariaat naast de hieronder beschreven dagelijkse werkzaamheden onder meer de toetsing van nieuwe inschrijvingen aangescherpt, ononderbroken helpdeskondersteuning geleverd en een aantal verbeteringen doorgevoerd met betrekking tot het IT-platform.

²⁵ Met name de specifieke pagina's over transparantie op de websites van de leden van de Commissie en de directoraten-generaal van de Commissie.

²⁶ Artikel 8 van Besluit van de Commissie van 30 mei 2016 tot vaststelling van horizontale regels voor de oprichting en het functioneren van haar deskundigengroepen (C(2016)3301).

²⁷ Personen die zijn aangewezen om een gemeenschappelijk belang te vertegenwoordigen van de belanghebbenden op een bepaald beleidsterrein.

²⁸ Organisaties in ruime zin, waaronder bedrijven, verenigingen, niet-gouvernementele organisaties, vakbonden, universiteiten, onderzoeksinstituten, advocatenkantoren en adviesbureaus.

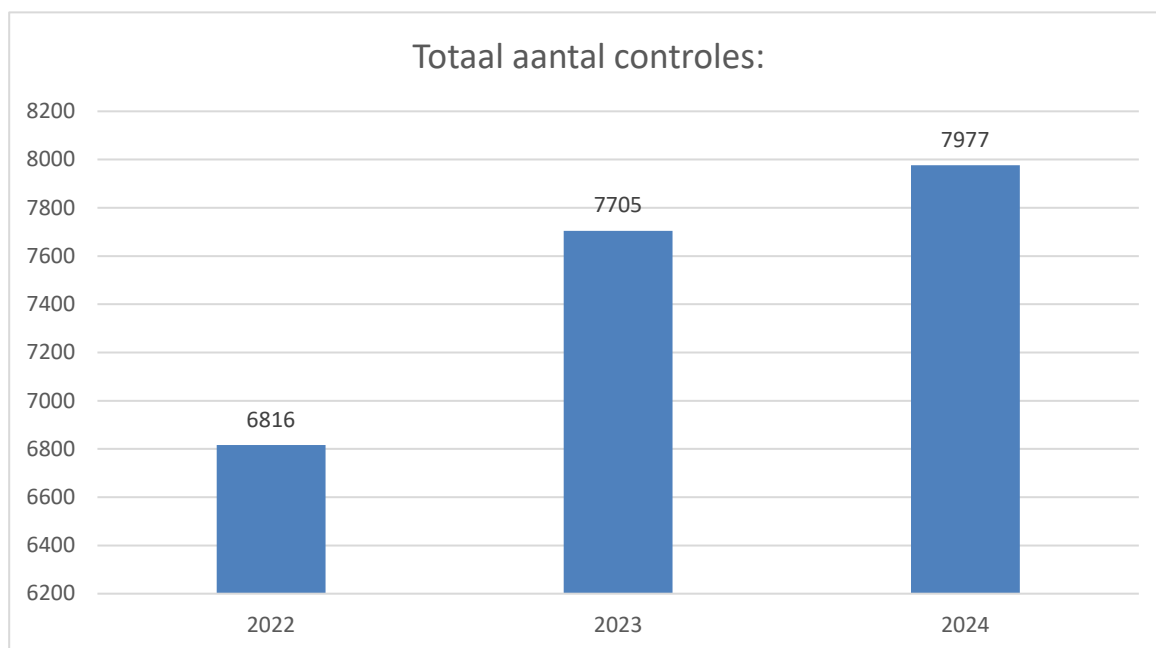
²⁹ Better Regulation Guidelines, Commission Staff Working Document (SWD(2017)350), [Chapter VII – Guidelines on stakeholder consultation](#).

1. Toezicht op de gegevenskwaliteit

Het transparantieregister maakt informatie openbaar over de huidige activiteiten van belangenvertegenwoordigers in verband met de totstandkoming en uitvoering van beleidcycli en de besluitvorming binnen de EU-instellingen. Dit omvat specifieke informatie over de belangrijkste wetgevingsvoorstellen en beleidsmaatregelen waarop de belangenvertegenwoordigers zich richten. Daardoor veranderen de gegevens in het transparantieregister voortdurend, waarbij sommige belangenvertegenwoordigers slechts voor een beperkte periode staan ingeschreven en andere voor een langere periode.

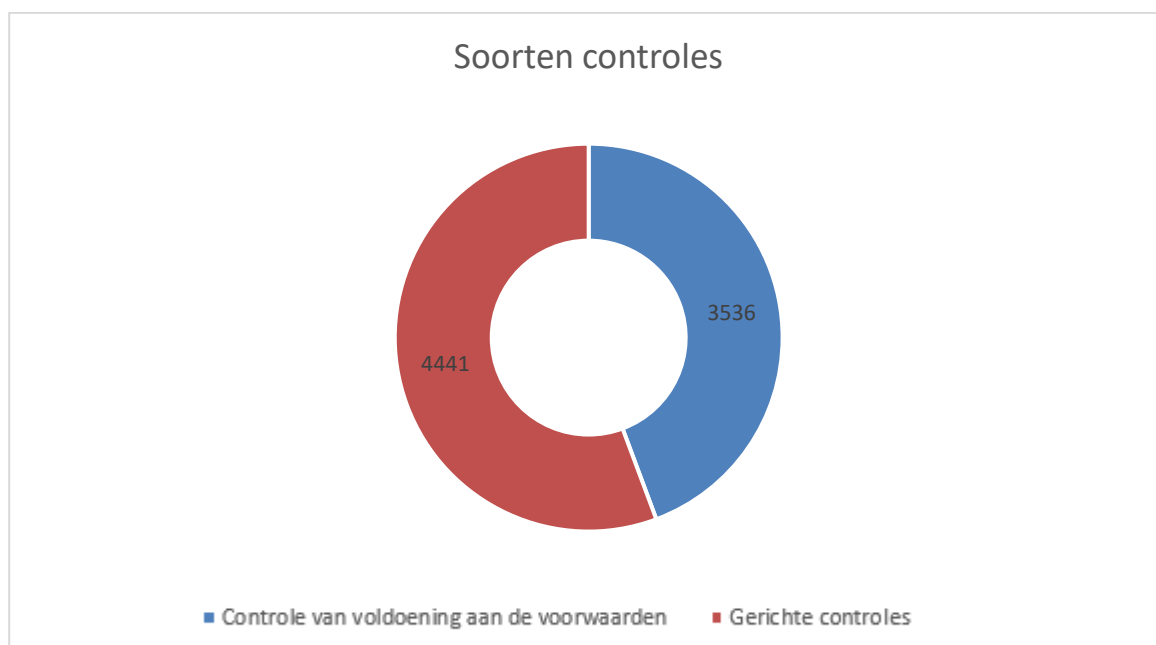
Belangenvertegenwoordigers die zich in het register inschrijven zeggen toe dat de gegevens die zij bij de inschrijving verstrekken volledig, actueel, juist en niet misleidend zijn. Zij blijven ook na de inschrijving verantwoordelijk voor de juistheid van de door hun verstrekte gegevens in het register. Inschrijvers zouden bij belangrijke veranderingen de verstrekte gegevens moeten wijzigen en actualiseren en moeten, om in het transparantieregister ingeschreven te blijven staan, hun inschrijving jaarlijks actualiseren. Zij worden aangespoord om de gegevens ten minste tweemaal per jaar te actualiseren.

Een van de belangrijkste taken van het Secretariaat bestaat erin inschrijvers aan hun verplichtingen te herinneren, om ervoor te zorgen dat de gegevens in het transparantieregister van zo hoog mogelijke kwaliteit zijn. In 2024 heeft het Secretariaat in het kader van zijn algemene monitoringactiviteiten in totaal 7 977 entiteiten³⁰ gecontroleerd die om inschrijving verzochten of reeds in het register waren ingeschreven. Dat is een stijging van 3,5 % ten opzichte van het aantal controles in het jaar ervoor.



Deze controles bestonden uit screenings in verband met verzoeken tot inschrijving, gerichte kwaliteitscontroles van de verstrekte gegevens van reeds ingeschreven entiteiten en eventuele extra controles in het kader van onderzoeken.

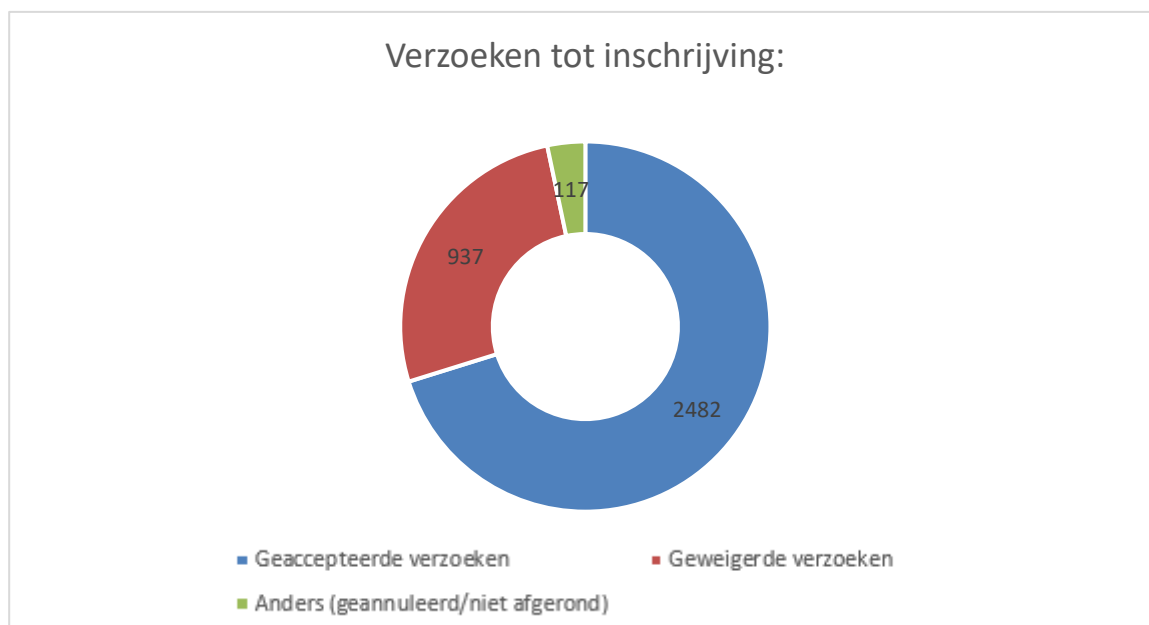
³⁰ Het totale aantal controles lag hoger omdat sommige entiteiten in 2024 meer dan een keer werden gecontroleerd.



Fase van het verzoek tot inschrijving

Het totale aantal inschrijvers is in 2024 licht gestegen³¹. Aangezien het verloop onder de nieuwe inschrijvers hoog is, is ook de kwaliteit van de informatie in het register gestegen. Het Secretariaat beoordeelt alle nieuwe verzoeken tot inschrijving en beoordeelt de kwaliteit van de bij deze verzoeken verstrekte gegevens. Pas daarna kunnen de inschrijvingen worden geactiveerd en via het register worden bekendgemaakt. Op die manier gaan zowel de relevantie als de consistentie van de verstrekte gegevens erop vooruit. In 2024 waren er 3 536 ontvangen verzoeken (ongeveer tien per dag), wat een stijging van 4 % is ten opzichte van het jaar ervoor, waarmee de opwaartse trend van 2023 wordt voortgezet.

2 482 (70 %) daarvan werden na de eerste controle van de vereisten voor inschrijving aanvaard en geactiveerd, in de meeste gevallen na een herziening of verbetering door de verzoeker.

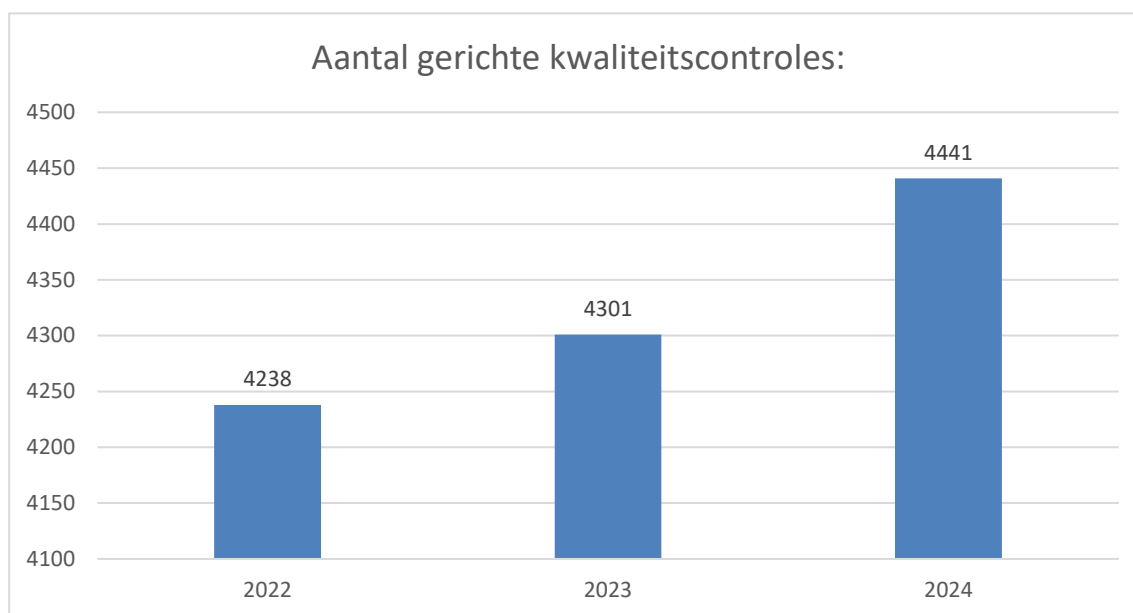


³¹ Het aantal inschrijvers was 12 425 op 31 december 2023 en 13 118 op 31 december 2024.

Gerichte controles

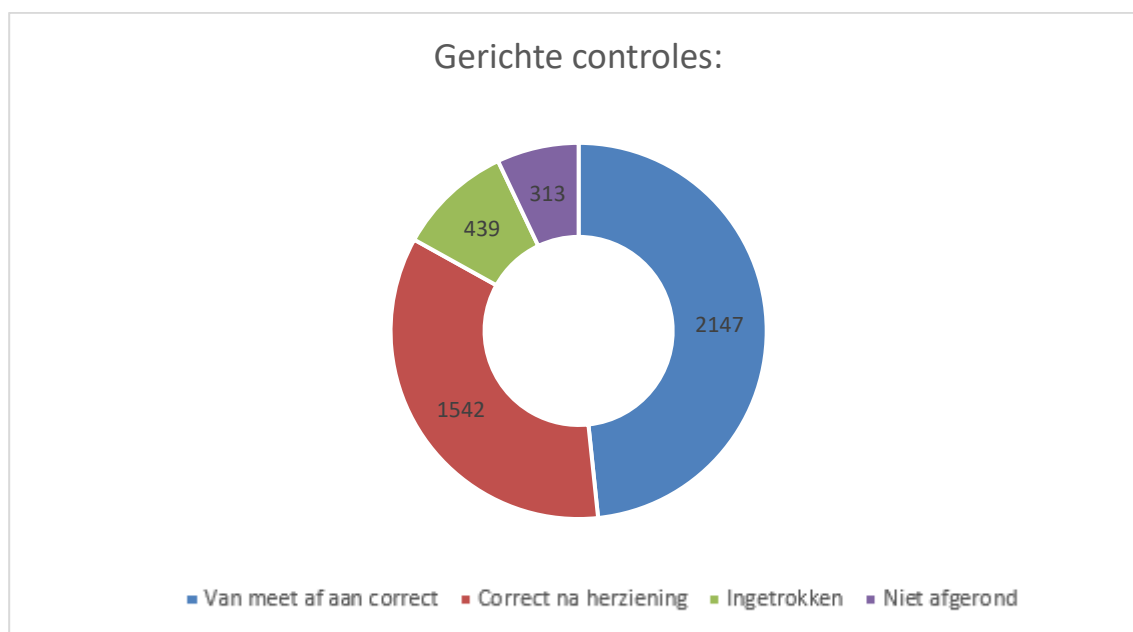
Naast de gewone beoordeling van nieuwe verzoeken tot inschrijving, past het Secretariaat ook een gerichte aanpak toe, met name wanneer het redenen heeft om aan te nemen dat de gegevens die bij een inschrijving verplicht moeten worden verstrekt onjuist zijn, of vanwege zijn vastgestelde jaarlijkse prioriteiten.

In 2024 heeft het Secretariaat 4 441 van dergelijke gerichte kwaliteitscontroles van bestaande inschrijvingen uitgevoerd.



Hierbij was het resultaat als volgt:

- 3 689 gecontroleerde inschrijvers zorgden voor een bevredigend niveau van gegevenskwaliteit (83 %), hetzij van meet af aan (2 147 gecontroleerde inschrijvingen, ofwel 48 %), hetzij nadat zij door het Secretariaat waren gevraagd om de gegevens te actualiseren (1 542 inschrijvingen, ofwel 34 %);
- 439 van de gecontroleerde inschrijvers werden uit het register geschrapt omdat zij niet voldeden aan de vereisten voor inschrijving of omdat zij hadden nagelaten om de gegevens te actualiseren (10 %);
- 313 controles waren eind 2024 nog niet afgerond (7 %).



In 2024 zette de trend in de richting van een verbeterde algehele gegevenskwaliteit zich voort, waarbij beide volgende maatstaven stabiel bleven ten opzichte van het voorgaande jaar: het aandeel inschrijvingen met een bevredigende gegevenskwaliteit op het moment van de controle; en het aandeel verwijderingen uit het register omdat niet aan de vereisten voor inschrijving werd voldaan of de gegevens niet werden geactualiseerd.

De jaarlijkse verandering van beide maatstaven is na jaren van aanzienlijke verbetering flink afgevlakt (tot minder dan 1 %). Dit kan komen doordat het register tot maturiteit is gekomen en de doelgroep steeds beter is ingelicht over de informatievereisten en de algemeen positieve reactie op het toezicht en de richtsnoeren van het Secretariaat.

Bij gerichte controles dient de focus vooral te liggen op inschrijvingen waarbij is vastgesteld of vermoed wordt dat er sprake is van inconsistente gegevens of andere problemen. Als onderdeel van zijn voor 2024 vastgestelde prioriteiten betreffende gericht toezicht op het register heeft het Secretariaat gerichte kwaliteitscontroles uitgevoerd met betrekking tot alle inschrijvers die de belangen vertegenwoordigen van hun cliënten (tussenpersonen) en alle niet-commerciële entiteiten die zouden kunnen optreden als vectoren van buitenlandse beïnvloeding van EU-beleidsvorming (d.w.z. die buiten de EU zijn gevestigd).

Er ging bijzondere aandacht uit naar de tussenpersonen om ervoor te zorgen dat zij volledig op de hoogte waren van de verplichting om alle cliënten te vermelden voor wie zij de desbetreffende activiteiten uitvoeren, waaronder met name overheidsinstanties van derde (niet-EU) landen³². Tussenpersonen moeten ook waarborgen dat hun cliënten consequent in het transparantieregister worden geregistreerd (behalve wanneer dit overheden of overheidsinstanties zijn) en dat hun cliënten ook hen consequent als hun tussenpersoon opnemen bij hun eigen inschrijvingen³³.

Het Secretariaat heeft deze inschrijvingen grondig gecontroleerd, waarbij ook de verklaringen van de cliënten zijn gecontroleerd, en contact opgenomen met elke betrokken inschrijver. Dit was een belangrijke exercitie, zowel voor de gegevenskwaliteit als voor de bewustmaking. Uit deze controles bleek dat het register geen geschikt instrument is om buitenlandse beïnvloeding of buitenlandse inmenging in beeld te krijgen en te meten, ook al bevat het enige informatie over

³² Zie artikel 4, lid 2, punt d), van het IIA.

³³ Zie punt j) van de gedragscode in bijlage I bij het IIA.

belangenvertegenwoordiging en invloed van derde landen in overeenstemming met de toepasselijke bepalingen van het IIA³⁴.

2. Helpdeskondersteuning

Het Secretariaat biedt verzoekers, inschrijvers en andere belangstellenden de mogelijkheid om via een meertalige website vragen, van welke aard dan ook, te stellen over het transparantieregister. Het Secretariaat spant zich in om vragen zo snel mogelijk te beantwoorden, meestal binnen 48 uur.

In 2024 beantwoordde het Secretariaat 1 834 vragen. Hierbij ging het onder meer om verzoeken van belanghebbenden, onderzoekers en individuen om informatie over het transparantieregister en om aanvragen van verzoekers en inschrijvers om technische ondersteuning en begeleiding bij de inschrijving of bij technische problemen.

Het aantal binnengekomen vragen is in 2024 aanzienlijk gedaald dankzij de modernisering van het IT-systeem van het transparantieregister in april 2024, waardoor het register aanzienlijk gebruiksvriendelijker is geworden³⁵.

3. Onderzoeken

Het Secretariaat houdt niet alleen toezicht op de kwaliteit van de gegevens in het transparantieregister, maar onderzoekt ook ingediende klachten en kan op eigen initiatief onderzoek instellen, waarbij het de procedures volgt die zijn neergelegd in bijlage III bij het IIA. Daarbij handelt het Secretariaat in overeenstemming met de beginselen van evenredigheid en goed bestuur.

De klachtenprocedure wordt gevolgd als bij het Secretariaat een klacht wordt ingediend waarin wordt gesteld dat een inschrijver de gedragscode niet in acht heeft genomen. Elke natuurlijke persoon of rechtspersoon kan een klacht indienen bij het Secretariaat door middel van het invullen van het daarvoor bestemde klachtenformulier op de website van het transparantieregister. Een dergelijke klacht moet gestaafd worden met bewijs.

Een “onderzoek op eigen initiatief” is een procedure waarbij het Secretariaat naar aanleiding van informatie die het heeft ontvangen of feiten die het zelf heeft ontdekt betreffende het ontbreken van relevante activiteiten van de inschrijver of betreffende een schending van de gedragscode, onderzoekt of een bepaalde inschrijver in het register ingeschreven mag blijven staan.

In 2024 sloot het Secretariaat drie klachten uit het jaar ervoor af. Een daarvan werd onontvankelijk geacht. De andere twee klachten hadden betrekking op de consistente opname van communicatieactiviteiten en lidmaatschap van denktanks in de lobbykosten voor de inschrijvers. Beide inschrijvers hadden een bevredigend antwoord gegeven en hun inschrijving geactualiseerd overeenkomstig de aanbevelingen van het Secretariaat.

In 2024 ontving het Secretariaat 23 nieuwe klachten. Daarvan werden 9 niet-ontvankelijk verklaard omdat zij geen betrekking hadden op onderwerpen die verband hielden met het transparantieregister (o.a. ongerelateerde klachten van persoonlijke aard of consumentenklachten) of omdat zij niet voldeden aan de ontvankelijkheidscriteria van bijlage III bij het IIA.

In december 2024 werden drie klachten ingediend. Over twee daarvan was aan het eind van het jaar nog geen uitspraak gedaan over de ontvankelijkheid. Van de drie van de overige 12 ontvankelijk verklaarde klachten kon de behandeling in 2024 met een positief resultaat worden afgerond, waarbij de betrokken inschrijvers hun volledige medewerking verleenden.

³⁴ Zie artikel 4, lid 2, punt d), van het IIA.

³⁵ In 2023 behandelde het Secretariaat 2 567 verzoeken om informatie, ondersteuning of begeleiding.

Het onderzoek in verband met de overige negen ontvankelijk verklaarde klachten liep aan het eind van het jaar nog. Alle ontvankelijk verklaarde klachten hadden ten minste betrekking op een vermeende niet-naleving van punt f) van de gedragscode door de betrokken inschrijvers (klachten over de juistheid en volledigheid van de in de inschrijving verstrekte informatie), vaak samen met een vermeende niet-naleving van andere punten van de gedragscode. Bij de klachten die uitsluitend betrekking hadden op niet-naleving van punt f) van de gedragscode werd de informatie binnen de daarvoor geldende termijn van 20 werkdagen door de inschrijvers geactualiseerd en kon de behandeling van de klacht binnen twee maanden worden afgesloten.

Bij andere klachten ging het om vermeende niet-naleving van punt b) van de code, op grond waarvan inschrijvers moeten vermelden welke cliënten of leden zij vertegenwoordigen. In één diepgaand onderzoek werd onderzocht in hoeverre organisaties, platforms en andere vertegenwoordigingsorganen alle vertegenwoordigde leden moesten aangeven (ofwel enkel de leden die op EU-niveau worden vertegenwoordigd, ofwel alle leden) en in welke vorm (tijdens de inschrijving of via een link naar hun eigen website).

De richtsnoeren voor verzoekers en inschrijvers zijn in 2024 bijgewerkt om duidelijk te maken dat alle leden, ongeacht de context, moeten worden opgegeven. Wat betreft punt j), met betrekking tot de relatie cliënt-tussenpersoon, blijkt uit de verwachtingen van het publiek dat er duidelijk sprake is van bezorgdheid over de onderliggende belangen die door organisaties worden behartigd en die duidelijk en in alle gevallen bij de inschrijving moeten worden vermeld.

Het Secretariaat heeft daartoe als onderdeel van zijn toezichtsactiviteiten in 2024 ernaar gestreefd het bewustzijn te vergroten over de verplichting voor beide partijen om bij een relatie cliënt-tussenpersoon een dergelijke relatie in het register op te nemen en de relevante gegevens betreffende die relatie ook in het register te vermelden.

Tijdens onderzoeken streeft het Secretariaat ernaar een constructieve dialoog te voeren met de betrokken inschrijver(s), zodat de vastgestelde problemen voor zover mogelijk worden verhelderd en opgelost alvorens er ten aanzien van de inschrijver maatregelen worden genomen. Het Secretariaat heeft in dat verband vier keer vergaderd met drie inschrijvers die betrokken waren bij onderzoeken, op hun verzoek, overeenkomstig punt 5.2 van bijlage III bij het IIA. In 2024 achtte het Secretariaat het niet nodig om ten aanzien van inschrijvers maatregelen te nemen overeenkomstig punt 8 van bijlage III bij het IIA.

Het Secretariaat stelde één keer een onderzoek in op eigen initiatief met betrekking tot twee inschrijvers die actief zijn in de levensmiddelenindustrie. Dit onderzoek was aan het eind van het jaar afgesloten. Het Secretariaat heeft onderzoek gedaan naar mogelijk ongepast gedrag dat zou hebben plaatsgevonden bij de activiteiten van deze inschrijvers en heeft na het onderzoek samen met de betrokken partijen kunnen vaststellen dat de gedragscode is nageleefd.

4. Vergadering van het Beheersorgaan in 2024

Het Secretariaat nam de voorbereiding op zich van de vierde vergadering van het Beheersorgaan, die plaatsvond op 19 april 2024. Tijdens die vergadering deed het Beheersorgaan het volgende:

- het verlengde de termijn van het afdelingshoofd dat bevoegd is voor transparantiekwesties in het secretariaat-generaal van de Raad als “coördinator van het Secretariaat” voor een periode van één jaar (1 januari tot en met 31 december 2025);
- het stelde richtsnoeren vast voor de uitvoering van artikel 11 van het IIA, zoals opgesteld door het Secretariaat, en verzocht deze bekend te maken op de website van het transparantieregister;

- het heeft zijn goedkeuring aan het jaarverslag over 2023 en stemde in met de indiening van dit verslag bij de ondertekenende instellingen en met de bekendmaking ervan op de website van het transparantieregister;
- het stelde de prioriteiten vast voor het transparantieregister in 2025, alsook de begrotingsramingen, en bepaalde het aandeel van de begroting voor elke ondertekenende instelling³⁶;
- het was ingenomen met de vooruitgang en de geboekte resultaten, met name de lancering van de nieuwe website en het ondersteunde IT-instrument, in het kader van de eerste ingrijpende herziening van het register sinds het tien jaar geleden is opgericht;
- het benadrukte hoe belangrijk het is de gegevenskwaliteitsbeoordeling voort te zetten, nadat begin 2024 een volledige controlecyclus voor “oude” inschrijvingen is afgerond die is overgedragen na de inwerkingtreding van het IIA;
- het nam nota van de toenemende verwachtingen ten aanzien van het transparantieregister als belangrijk transparantie-instrument van de EU-instellingen en van de aanbevelingen en suggesties van de Europese Rekenkamer en de Europese Ombudsman voor de verdere verbetering van het register en de werking ervan.

Alle documenten met betrekking tot de vergadering van het Beheersorgaan, waaronder de agenda en de notulen van de vergadering, zijn te raadplegen op de rubriek Beheer op de website van het transparantieregister.

5. Richtsnoeren en bewustmaking

Het Secretariaat heeft richtsnoeren opgesteld waarin enkele vereisten van het IIA worden toegelicht. Deze richtsnoeren kunnen het resultaat zijn van regelmatige gedachtewisselingen met belanghebbenden en zijn bedoeld om verzoekers en inschrijvers te helpen de juiste gegevens te verstrekken en om veelgemaakte fouten te voorkomen.

Het Secretariaat heeft in dit verband zijn richtsnoeren voor verzoekers en inschrijvers bijgewerkt met aanvullende richtsnoeren met informatie over lidmaatschap en affiliatie. Het Secretariaat geeft hiermee gevolg aan de desbetreffende uitwisselingen met de Europese Ombudsman (zie paragraaf 8 hieronder)).

Daarnaast heeft het Secretariaat, in overeenstemming met zijn vastgestelde jaarlijkse prioriteiten, gedetailleerde richtsnoeren voor de uitvoering van artikel 11 van het IIA uitgevaardigd die het voor andere EU-instellingen en -organen gemakkelijker moeten maken om maatregelen vast te stellen in verband met het register.

In het kader van zijn monitoringsactiviteiten kan het Secretariaat, indien het dat passend acht, entiteiten verzoeken om zich in het transparantieregister in te schrijven. Het Secretariaat voert regelmatig communicatie- en bewustmakingscampagnes om het register bij belanghebbenden onder de aandacht te brengen. In 2024 organiseerde het Secretariaat onder meer informatiesessies en gedachtewisselingen met diverse belanghebbenden³⁷ en onderzoekers en studenten van universiteiten, en stimuleerde het contacten en uitwisseling van beste praktijken tussen soortgelijke instanties op nationaal of Europees niveau³⁸.

³⁶ De begrotingsramingen voor 2025 zijn te vinden op deze website. De volgende aandelen werden overeengekomen: Commissie: 57 %; Parlement: 33 %; Raad: 10 %.

³⁷ LobbyControl / Corporate Europe Observatory.

³⁸ Permanente vertegenwoordiging van Nederland bij de EU, OESO, Europees Agentschap voor chemische stoffen, European Lobbying Registrars' Network (ELRN), KU Leuven, MEPP Leuven, American University EPPAI, Universiteit van Stirling, Universiteit Maastricht, Escuela de Gobierno y Asuntos Públicos; Universiteit van Lusófano, Erasmus Universiteit Rotterdam, Politico Public Affairs Executive Programme, Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa (Commissie juridische zaken en rechten van de mens).

De drie instellingen hebben activiteiten van aanzienlijk formaat georganiseerd om het transparantieregister intern onder de aandacht te brengen in de vorm van specifieke voorlichtings- en opleidingssessies voor leden en personeelsleden³⁹.

6. Technische ontwikkelingen

Het Secretariaat coördineert de ontwikkeling van IT-oplossingen ter verbetering van de werking van het transparantieregister. In dat kader werkte het Secretariaat in 2024 aan verdere verbetering van de transparantie en bruikbaarheid van de openbare website van het register. Daartoe heeft het een nieuwe website voor het transparantieregister opgezet (de eerste ingrijpende herziening van het register sinds het meer dan tien jaar geleden in het leven is geroepen).

Het Secretariaat heeft dit digitale platform opgezet om het register aan te passen aan de huidige technische en informatiebeveiligingsnormen en om de gebruikerservaring te verbeteren. Het nieuwe IT-instrument is in de plaats gekomen van de eerdere technologische infrastructuur van het register en bestaat onder meer uit een nieuwe versie van de openbare website van het transparantieregister en nieuwe backoffice-omgevingen. De nieuwe versie van het transparantieregister is sinds april 2024 operationeel.

7. Controle van het transparantieregister door de Rekenkamer

De Europese Rekenkamer heeft in april 2024 haar speciaal controleverslag van het transparantieregister uitgebracht. Hierin heeft zij aanbevelingen gedaan en een streefdatum voor de uitvoering vastgesteld op juli of eind 2025. De drie gecontroleerde instellingen die verantwoordelijk zijn voor het transparantieregister hebben formeel geantwoord op het verslag. Zowel het speciaal controleverslag als de antwoorden van de instellingen zijn openbaargemaakt op de website van de Europese Rekenkamer⁴⁰.

8. Besluit van de Europese Ombudsman in zaak 532/2023/FA

Begin 2024 nam de Europese Ombudsman een besluit aan waarin werd geconstateerd dat er sprake was geweest van wanbeheer en waarin zij suggesties werden gedaan met betrekking tot de uitvoering van onderzoeken door het Secretariaat⁴¹.

De drie instellingen waaruit het secretariaat bestaat, hebben in september 2024 formeel geantwoord op deze suggesties. Het Secretariaat heeft met name zijn richtsnoeren voor verzoekers en inschrijvers herzien met betrekking tot de informatie die moet worden verstrekt in rubriek 12 (Lidmaatschap en aangesloten organisaties) en de overeenkomstige rubriek van het verzoekformulier/inschrijfformulier, teneinde beter aan te sluiten bij de gegevens die worden gevraagd in de punten in bijlage II bij het IIA⁴² en het voor verzoekers en inschrijvers duidelijker te maken welke informatie zij moeten verstrekken op grond van die punten.

³⁹ Zo organiseerde het Europees Parlement voor EP-leden, het personeel en geaccrediteerde medewerkers 64 voorlichtingssessies over belangenvertegenwoordiging.

De Commissie organiseerde tien van dergelijke sessies voor haar personeel en verzorgde presentaties op maat voor de kabinetsleden van de commissarissen en hun netwerk van contactpunten inzake transparantie en ethiek.

De Raad organiseerde diverse communicatie- en bewustmakingsactiviteiten om het IIA te verduidelijken, en toe te lichten hoe Besluit (EU) 2021/929 van de Raad in de praktijk dient te worden toegepast. Deze activiteiten richtten zich met name op leidinggevend personeel.

⁴⁰ Speciaal verslag 05/2024: Het EU-transparantieregister | Europese Rekenkamer.

⁴¹ <https://www.ombudsman.europa.eu/en/opening-summary/nl/168956>.

⁴² Bijlage II, deel I, punten h) en i), bij het IIA.

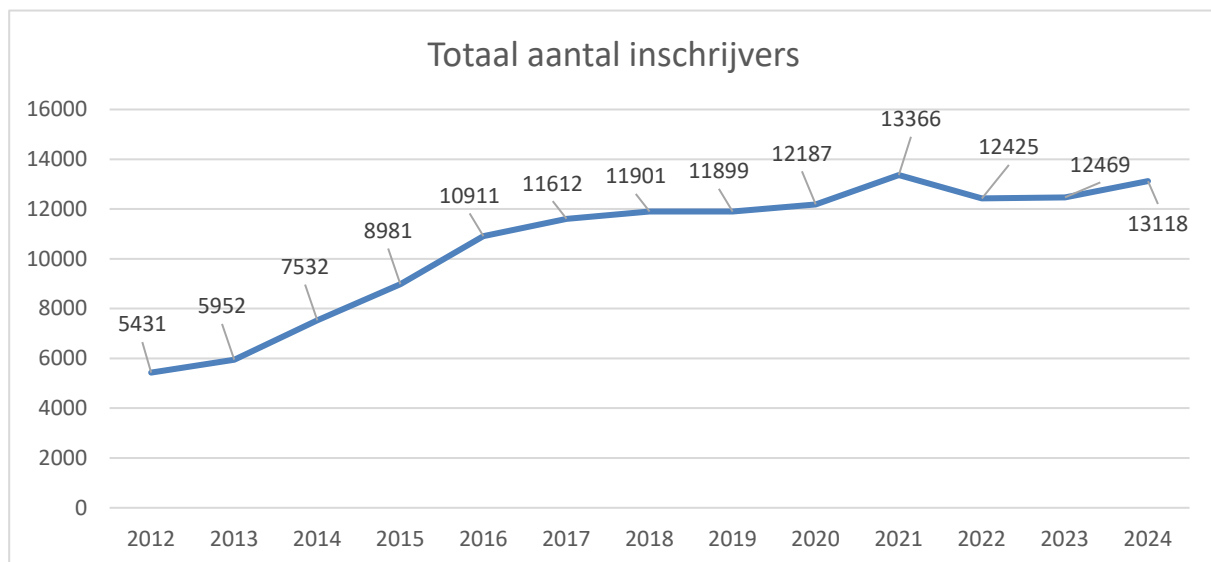
De Ombudsman sloot de zaak af en was daarbij ingenomen met de concrete maatregelen die het secretariaat heeft genomen om de doeltreffende uitvoering van haar suggesties te waarborgen.

VI. Statistieken

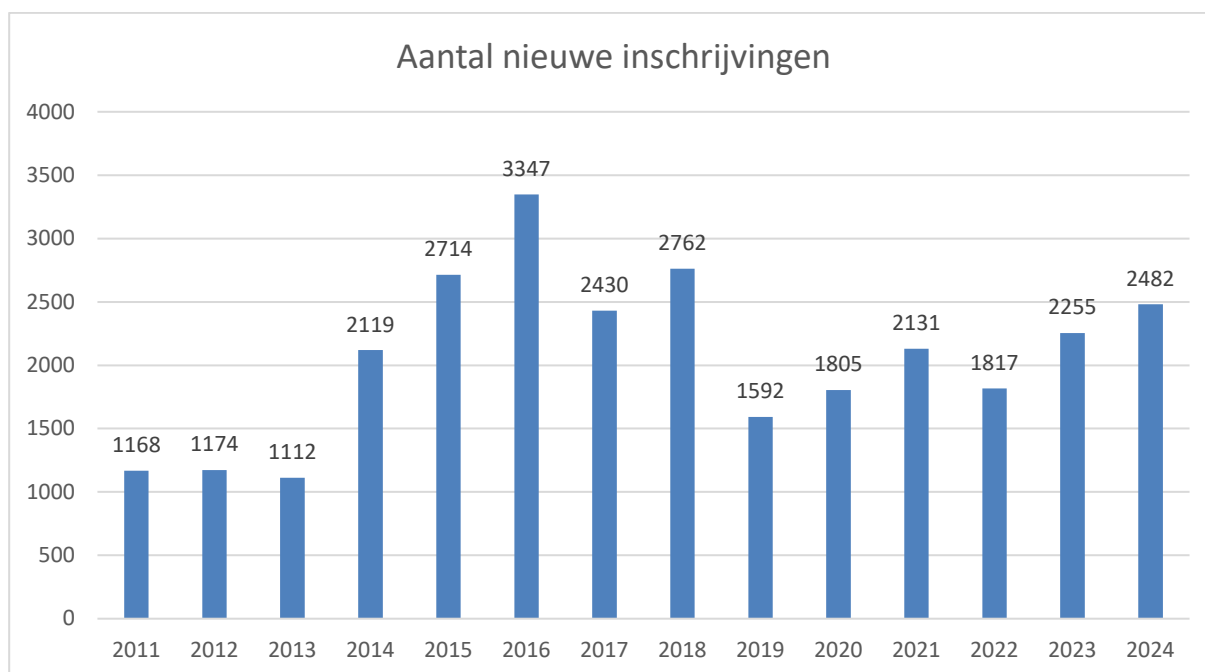
1. Ontwikkeling van het transparantieregister

Het transparantieregister is sinds de oprichting ervan als gezamenlijke openbare databank van het Europees Parlement en de Commissie langzaam uitgegroeid tot het huidige door het IIA ontwikkelde tripartiete systeem.

In 2024 is het totale aantal inschrijvers ten opzichte van 2023 gestegen. Het aantal in het transparantieregister ingeschreven belangenvertegenwoordigers lag eind 2024 op 13 118.

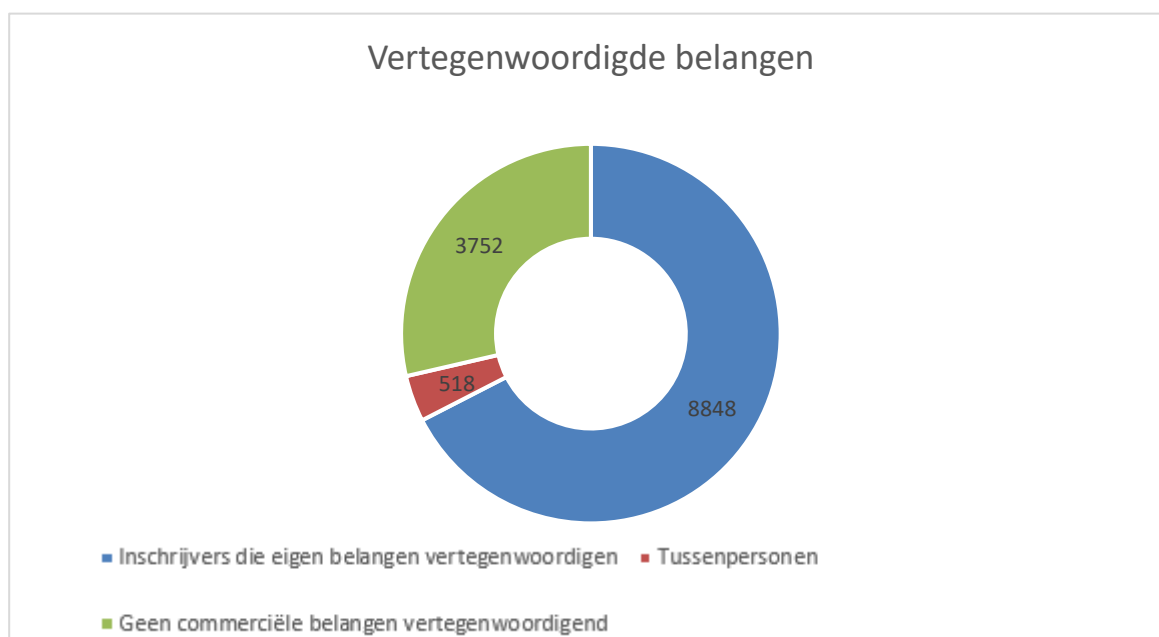


De volgende grafiek toont de ontwikkelingen met betrekking tot het aantal nieuwe inschrijvingen in de afgelopen jaren. In de grafiek worden de belangenvertegenwoordigers weergegeven die zich in een periode van 12 maanden (van 1 januari tot en met 31 december 2024) hebben ingeschreven en die aan het einde van die periode nog actief waren. Het aantal nieuwe inschrijvingen in 2024 (2 482) was hoger dan in de voorafgaande jaren. Het secretariaat ontving in dat jaar 3 536 verzoeken tot inschrijving in het register (ongeveer tien per dag). Dit betekent dus dat na onderzoek door het Secretariaat slechts 70 % van inschrijvingen werd geactiveerd en de desbetreffende entiteit daadwerkelijk werd ingeschreven.



2. Vertegenwoordigde belangen

Op grond van het IIA worden inschrijvers ingedeeld op basis van de belangen die zij vertegenwoordigen (drie categorieën). Welke financiële gegevens zij dienen te overleggen is afhankelijk van de categorie waartoe zij behoren.

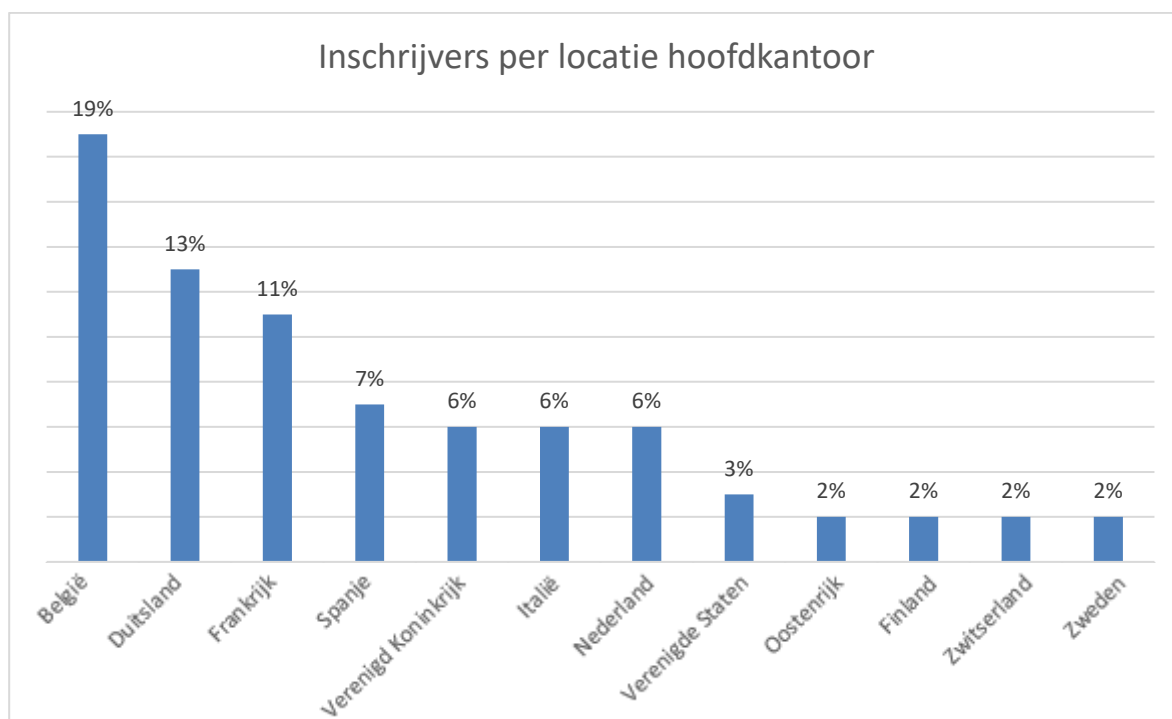


De inschrijvers selecteerden de volgende rubrieken:

Professionele adviesbureaus	518
Advocatenkantoren	73
Als zelfstandige werkzame adviseurs	128
Ondernemingen en groepen ondernemingen	3 488
Handels- en bedrijfsverenigingen	2 636
Vakbonden en beroepsverenigingen	992
Niet-gouvernementele organisaties, platformen en netwerken e.d.	3 607
Denktanks en onderzoeksinstituten	583
Universitaire instellingen	336
Organisaties die kerken of religieuze gemeenschappen vertegenwoordigen	48
Verenigingen en netwerken van overheidsinstanties	181
Door derde landen opgerichte entiteiten, kantoren of netwerken	4
Andere organisaties, publieke of gemengde instanties	524

3. Geografische gegevens

Het transparantieregister is niet voorbehouden aan in de EU gevestigde belangenvertegenwoordigers. Wel is het zo dat de meeste belangenvertegenwoordigers opereren vanuit vestigingen in België. Dat EU-wetgeving en -beleidsmaatregelen ook personen en bedrijven buiten de EU raakt en gevolgen heeft voor de handel en andere externe betrekkingen buiten de 27 lidstaten, heeft tot gevolg dat ook entiteiten van buiten de EU zich in het transparantieregister inschrijven.



4. Aantal raadplegingen van het transparantieregister

Van de ruim 1 800 000 datasets die geraadpleegd kunnen worden via het [dataportaal van de EU](#) stond de geconsolideerde dataset van het transparantieregister wat het aantal raadplegingen betreft in 2024 op de zevende plaats. Gebruikers kunnen op basis van deze datasets van het transparantieregister de lijst (in xml- of Excelformaat) downloaden van personen aan wie een accreditatie is verleend op grond waarvan zij toegang hebben tot het Europees Parlement, evenals de lijst van entiteiten die ingeschreven staan in het transparantieregister. De beschikbare gegevens gaan meerdere jaren terug.

VII. Conclusies

In 2024 bleef het register het referentie-instrument bij uitstek om belangenvertegenwoordigingsactiviteiten op EU-niveau te volgen. Dit was met name belangrijk vanwege het intensieve toezicht in verband met de Europese verkiezingen in 2024, hetgeen de belangrijke rol van transparantie op dit cruciale moment benadrukt.

Het totale aantal inschrijvers nam in 2024 toe ten opzichte van 2023. Het aantal nieuwe inschrijvingen was hoger dan in de voorafgaande jaren. Het Secretariaat ontving een aanzienlijk aantal verzoeken tot inschrijving. In 70 % van de gevallen werd de inschrijving geactiveerd en de desbetreffende entiteit daadwerkelijk ingeschreven.

In dat kader werkte het Secretariaat in heel 2024 aan verdere verbetering van de transparantie en bruikbaarheid van de openbare website van het register. Het heeft een nieuw digitaal platform opgericht om te voldoen aan de huidige technische en beveiligingsnormen en om de gebruikerservaring te verbeteren. Deze herziening omvatte een nieuwe openbare website en backoffice-omgevingen, die sinds begin 2024 operationeel zijn.

Het was ook een druk jaar wat betreft de kernactiviteiten van het Secretariaat, zoals het bieden van aanvullende begeleiding, helpdeskondersteuning, bewustmakingscampagnes, het waarborgen van een goede gegevenskwaliteit en het uitvoeren van onderzoeken.

De opwaartse trend in het aantal nieuwe verzoeken die uit de gegevens van vorig jaar naar voren kwam, zette zich voort in 2024. De trend van vorig jaar met betrekking tot de verbetering van de algehele gegevenskwaliteit van het transparantieregister bleef stabiel, vanwege de regelmatige toezichtsactiviteiten die het Secretariaat blijft uitvoeren.