



Årsrapport om hur öppenhetsregistret fungerar 2025

Presenteras av styrelsen för öppenhetsregistret

för

**Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska
kommissionen**

En årlig rapport om hur öppenhetsregistret fungerar ska lämnas till de undertecknande institutionerna, i enlighet med artikel 13.3 i det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister.

Denna rapport innehåller faktauppgifter om öppenhetsregistret, dess innehåll och eventuella ändringar avseende detta under 2025. Den rapporterar också om villkorade åtgärder och kompletterande åtgärder för öppenhet som är i kraft i de undertecknande institutionerna samma år.

Innehåll

I. Sammanfattning.....	3
II. Inledning.....	3
III. Styrning	4
IV. Villkorade åtgärder och kompletterande åtgärder för öppenhet.....	5
V. Verksamheten vid sekretariatet.....	10
1. Övervakning av uppgifternas kvalitet.....	10
2. Helpdesktjänst.....	15
3. Undersökningar	15
4. Styrelsemöte 2025	16
5. Vägledning och information.....	17
6. Teknisk utveckling.....	17
VI. Statistik.....	18
1. Utveckling av öppenhetsregistret.....	18
2. Intressen som företräds.....	19
3. Geografiska data.....	21
4. Visningar av data i öppenhetsregistret	21
VII. Slutsatser	22

I. Sammanfattning

Användningen av öppenhetsregistret som ett viktigt informations- och referensverktyg för intressebevakning på EU-nivå fortsatte att öka under 2025. Denna utveckling framgår av en markant ökning av nya ansökningar om registrering jämfört med tidigare år. Ökningen kan direkt hänföras till införandet av nya villkorade åtgärder av de undertecknande institutionerna.

Som ett offentligt referensverktyg förväntas registret tillhandahålla både robusta funktioner och tillförlitliga uppgifter av hög kvalitet. Under 2025 hanterade sekretariatet dessa förväntningar genom att uppdatera riktlinjerna för sökande och registrerade, liksom vanliga frågor och svar och registreringsformulär, där man tydligt förklarade vissa krav med avseende på finansiella upplysningar. Sekretariatet förbättrade även webbplatsen och den digitala plattformen – som ursprungligen lanserades 2024 – genom att införa nya egenskaper och funktioner som förbättrar den allmänna användarupplevelsen.

Sekretariatet har ytterligare stärkt sin tillsyn genom att fortsätta med den systematiska övervakningen av uppgifternas kvalitet, som omfattade nästan 60 % av alla registreringar 2025. Samtidigt visar den administrativa erfarenheten att användarna har blivit mer bekanta med mekanismen för klagomål, vilket bidrar till en minskning av klagomål som inte kan tas upp till prövning eller som är ogrundade.

Denna utveckling undersöks närmare i rapporten.

II. Inledning

Öppenhetsregistret är EU:s primära referensverktyg för intressebevakning på unionsnivå. Det ger allmänheten aktuell information om intressebevakning som syftar till att påverka EU-institutionernas aktuella lagstiftningsprocesser och processer för genomförande av politik. I synnerhet gör registret det möjligt för användarna att identifiera vem som bedriver intressebevakningen, för vems räkning, vilka lagstiftningsinitiativ som är inriktade på detta område och vilka mänskliga och ekonomiska resurser som avsätts för denna verksamhet.

Registret spelar därför en central roll i främjandet av en öppen och etisk intressebevakning, samtidigt som öppenheten och synligheten hos de berörda parternas och civilsamhällesorganisationernas deltagande i EU:s demokratiska beslutsprocess stärks. Genom att registrera sig åtar sig företrädare för intressegrupper att följa en uppförandekod som fastställer de etiska principer och uppförandekrav som styr deras samverkan med EU-institutionerna.

Öppenhetsregistret används gemensamt av Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen, på grundval av det interinstitutionella avtal som antogs 2021¹.

I enlighet med artikel 13 i det interinstitutionella avtalet innehåller denna rapport faktainformation om registret, dess innehåll och den utveckling som har skett under rapporteringsperioden. Den ger även en översikt över de villkorade åtgärder och kompletterande åtgärder för öppenhet som för närvarande tillämpas av de undertecknande institutionerna.

III. Styrning

Öppenhetsregistret fungerar enligt en tudelad styrningsstruktur, och består av en styrelse som tillhandahåller strategisk tillsyn och ett sekretariat som ansvarar för den löpande administrationen.

Styrelsen övervakar det övergripande genomförandet av det interinstitutionella avtalet. Den fastställer registrets årliga behov och prioriteringar, antar [årsrapporten](#) om registrets funktionalitet och utfärdar allmänna instruktioner till sekretariatet. Den undersöker även och beslutar om begäran om omprövning för åtgärder som vidtas av sekretariatet efter undersökningarna.

Styrelsen består av Europaparlamentets, rådets och kommissionens generalsekreterare. Den sammanträder minst en gång om året, och styrelseledamöterna roterar som ordförande på årsbasis. År 2025 var Europaparlamentets generalsekreterare ordförande. Vid sammanträdet den 21 maj 2025 utsåg styrelsen sekretariatets samordnare och antog årsrapporten för det föregående året samt registrets budget och prioriteringar för det kommande året.

Sekretariatet stöder företrädare för intressegrupper genom [registreringsförfarandet](#), bland annat genom att ge vägledning och bedöma ansökningarnas behörighet. Det ansvarar även för att övervaka kvaliteten på den information som lämnas av de registrerade genom riktade kontroller.

Sekretariatet hanterar dessutom [klagomål om påstådda överträdelser](#) av [uppförandekoden](#) av de registrerade. Vid behov kan sekretariatet inleda undersökningar av de registrerades fortsatta rätt att vara införda i registret och deras efterlevnad av koden, och vidta åtgärder vid bristande efterlevnad. Sekretariatet genomför även åtgärder för att öka medvetenheten (se avsnitt V) och rapporterar om sitt arbete i årsrapporten.

Sekretariatet består av personal från de tre undertecknande institutionerna. År 2025 bestod det av 13 heltidsanställda. År 2025 var chefen för enheten med ansvar för öppenhet i rådets generalsekretariat den utsedda samordnaren för sekretariatet.

Mot bakgrund av den planerade översynen av det interinstitutionella avtalet, som ska ske senast den 2 juli 2025 i enlighet med artikel 14.2, godkände styrelsen vid sitt sammanträde 2025 en kartläggningsrapport som utarbetats av sekretariatet och som beskriver det interinstitutionella avtalets aktuella genomförandestatus. Styrelsen konstaterade, utan att det påverkar de undertecknande institutionernas bedömning av översynen, att kartläggningsrapporten visade att det interinstitutionella avtalet har upprättat ett välfungerande register som fortfarande är lämpligt för de mål som institutionerna eftersträvar, och att ytterligare förbättringar och förstärkningar av registret kan göras inom ramen för det nuvarande interinstitutionella avtalet.

Närmare upplysningar om öppenhetsregistrets styrning finns i det särskilda [avsnittet Styrning på öppenhetsregistrets webbplats](#).

¹ Interinstitutionellt avtal av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister (EUT L 207, 11.6.2021, s. 1).

IV. Villkorade åtgärder och kompletterande åtgärder för öppenhet

Europaparlamentet, rådet och kommissionen antar var och en, genom enskilda beslut, villkorade åtgärder som innebär att registrering i öppenhetsregistret är en förutsättning för att företrädare för intressegrupper ska kunna utföra vissa typer av central intressebevakning. De tre institutionerna får även vidta kompletterande åtgärder för öppenhet för att ytterligare uppmuntra till registrering och stärka den gemensamma ram som inrättats genom det interinstitutionella avtalet.

Andra av EU:s institutioner, organ och byråer samt medlemsstaterna när det gäller deras ständiga representationer vid EU får underrätta styrelsen om villkorade åtgärder eller kompletterande åtgärder för öppenhet som de antar och begära att de offentliggörs på öppenhetsregistrets webbplats. Åtgärder för öppenhet finns redan för Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och i Europeiska regionkommittén. År 2025 antog Europeiska datatillsynsmannen villkorade åtgärder och åtgärder för öppenhet, vilket meddelades styrelsen. Sekretariatet fick frågor från andra EU-organ som undersökte denna möjlighet.

Alla medlemsstater har åtagit sig att tillämpa en villkorad åtgärd under sitt ordförandeskap och under de sex månader som föregår det, genom att ställa som villkor för möten mellan deras respektive ständiga representant och ställföreträdande ständiga representant för EU och företrädare för intressegrupper att de senare ska registreras i öppenhetsregistret.

Denna villkorade åtgärd gäller för möten som anordnas med den ständiga representanten och den ställföreträdande ständiga representanten när de agerar i egenskap av det nuvarande eller det tillträdande [ordförandeskapet för rådet](#). Företrädare för intressegrupper kan därför inte delta i sådana möten om de inte är registrerade. Under 2025 gällde detta [Polen](#) och [Danmark](#), eftersom de innehade ordförandeskapet i Europeiska unionens råd, och [Cypern](#), eftersom det innehade det tillträdande ordförandeskapet.

En förteckning över de [villkorade åtgärder och andra åtgärder för öppenhet](#) som för närvarande är i kraft inom EU:s institutioner finns också på den särskilda sidan på öppenhetsregistrets webbplats..

Europaparlamentet

Under 2025 har Europaparlamentets åtgärder som kräver att företrädare för intressegrupper ska registreras när de ges en plattform i parlamentets lokaler omfattat följande: regler för evenemang, tvärpolitiska grupper och inofficiella grupperingar av parlamentsledamöter, före detta parlamentsledamöter, möten mellan företrädare för intressegrupper och chefer samt passerkort med lång giltighetstid till lokalerna.

Aktivt deltagande i eller samorganisering av evenemang som hålls i parlamentets lokaler förutsätter förhandsregistrering i öppenhetsregistret², vilket innebär att alla företrädare av intressegrupper som deltar som talare eller som medarrangör ur logistiskt, praktiskt eller finansiellt hänseende måste vara registrerade. Dessa regler gäller utöver den redan fastställda

² Beslut av Europaparlamentets presidium av den 12 juni 2023.

villkorade åtgärd som kräver³ att talare vid parlamentets utskottsutfrågningar registreras före utfrågningen.

Endast registrerade företrädare för intressegrupper får delta i den verksamhet som bedrivs av tvärpolitiska grupper och inofficiella grupperingar av parlamentsledamöter⁴ i parlamentets lokaler genom att delta i, erbjuda stöd för eller medarrangera deras evenemang, och de registrerade kan vara öppna om vilka grupper de stöder som en del av den information som finns i registret.

Parlamentet fortsatte att tillämpa sina villkorade åtgärder genom att kräva att före detta parlamentsledamöter iakttar en sexmånaders karenstid innan de kan registrera sig och delta i intressebevakning med nuvarande parlamentsledamöter⁵. Uppförandekoden för parlamentsledamöter avseende integritet och öppenhet återspeglar denna regel⁶.

När det gäller kontakter med beslutsfattare för lobbyändamål får endast registrerade företrädare för intressegrupper ansöka om passerkort med lång giltighetstid till parlamentets lokaler⁷. Den 31 december 2025 hade 3 642 av de 16 474 enheter som var registrerade i öppenhetsregistret minst en ackrediterad företrädare med passerkort för att få tillträde till parlamentets lokaler, och det fanns totalt 8 340 aktiva passerkort. Efter införandet av parlamentets nya nätbaserade ansökningsplattform 2024 förbättrades systemet under 2025, så att man endast kunde behandla ansökningar om passerkort upp till det antal personer som ska bedriva påverkanskommunikation som företrädarna för intressegrupper uppgett i öppenhetsregistret. Liksom tidigare offentliggörs namnen på de personer som är ackrediterade för tillträde till parlamentets lokaler för intressebevakning för en registrerad enhets räkning på registrets profilsida för den företrädaren för intressegruppen.

Alla parlamentsledamöter måste offentliggöra information online om sina planerade möten med företrädare för intressegrupper som omfattas av det interinstitutionella avtalet⁸. Med detta avses alla möten, personligen eller på distans, som har anknytning till parlamentets verksamhet (betänkande, yttrande, resolution, plenardebatt eller brådskande ärende) och som syftar till att påverka EU-institutionernas politik eller beslutsprocess.

Skyldigheten gäller oavsett om parlamentsledamöterna deltar personligen eller om parlamentsassistenter närvarar på deras vägnar. De offentliggjorda mötena är kopplade till de registrerades respektive profiler i öppenhetsregistret. Den 31 december 2025 hade parlamentsledamöterna redovisat 32 122 möten under 2025. Med hänsyn till Europaparlamentets särskilda roll och mandat rekommenderas att parlamentsledamöterna endast träffar de företrädare som är registrerade i öppenhetsregistret. Dessutom ska föredragandena lägga till en ”förklaring om synpunkter” i sina förslag till betänkanden eller yttranden, med en förteckning över de organisationer eller personer från vilka de har mottagit synpunkter i frågor rörande ärendet⁹.

³ Artikel 8 i beslutet av Europaparlamentets presidium av den 24 juni 2024.

⁴ Europaparlamentets arbetsordning: Artiklarna 35.5 och 36.5.

⁵ Beslut av Europaparlamentets presidium av den 17 april 2023.

⁶ Artikel 9 i uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter.

⁷ Artikel 126 i Europaparlamentets arbetsordning.

⁸ Artikel 7 i uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter.

⁹ Artikel 8 i uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter.

Under 2025 breddade parlamentet ytterligare kraven på villkorlighet och öppenhet efter att ha antagit regler¹⁰ som kräver att parlamentets chefer endast träffar registrerade företrädare för intressegrupper, och att de redovisar sådana möten samt möten med företrädare för offentliga myndigheter i tredjeländer. Efter det att reglerna trädde i kraft den 1 september 2025 har totalt 107 möten redovisats på parlamentets webbplats under rapporteringsperioden.

För att förbättra öppenheten och uppmuntra registrering skickar parlamentet automatiska varningar till de registrerade som har angett ett intresse inom särskilda politikområden och underrättar dem om det arbete som utförts av de berörda parlamentsutskotten.

Europeiska unionens råd

Enligt [rådets beslut \(EU\) 2021/929](#) är registrering i öppenhetsregistret en förutsättning för att företrädare för intressegrupper ska kunna träffa rådets generalsekreterare eller generaldirektörerna.

Samma regel gäller för deltagandet av företrädare för intressegrupper, i deras yrkesutövning, i tematiska genomgångar som anordnas av rådets generalsekretariat (i förekommande fall och efter samråd med ordförandeskapet) eller som talare vid offentliga evenemang som anordnas av generalsekretariatet. Sedan den 1 januari 2025 registreras denna villkorade verksamhet internt och under 2025 bestod denna verksamhet av 23 möten och 7 tematiska genomgångar.

En bred definition av möten tillämpas, avsedd att omfatta ”alla planerade möten med en eller flera företrädare för intressegrupper, antingen personligen eller genom någon form av distansanslutning, oavsett om de befinner sig i rådets lokaler eller inte, och även under tjänsteresor”.

Även om möten av rent privat eller social karaktär och oplanerade eller spontana möten inte omfattas, innebär reglerna att personalen dessutom rekommenderas från att avstå från att föra omfattande diskussioner om utformningen eller genomförandet av politik eller lagstiftning, eller Europeiska rådets eller rådets beslutsprocesser, vid alla sådana möten.

Före varje möte med företrädare för intressegrupper ombeds dessutom all personal vid rådets generalsekretariat att kontrollera behörighetsuppgifterna för företrädarna för intressegrupper, för att säkerställa att de har en aktiv post i öppenhetsregistret. Om så inte är fallet bör personalen noggrant bedöma hur lämpliga dessa möten är och samråda med sin närmaste överordnade¹¹.

Som en ytterligare åtgärd för att förbättra öppenheten och uppmuntra till registrering bör inbjudningar till företrädare för intressegrupper att närvara vid ett möte i rådet eller dess förberedande organ vara beroende av att de registreras i öppenhetsregistret.

Deras registreringsnummer bör anges i den preliminära föredragningslistan. Rådets årsrapport om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och

¹⁰ Beslut av Europaparlamentets presidium av den 5 maj 2025.

¹¹ Personalmeddelande 17/24 av den 13 december 2024. Även personalmeddelande CP 42/22.

kommissionens handlingar innehåller relevant information om närvaron av företrädare för intressegrupper vid rådets eller dess förberedande organs möten¹².

Europeiska kommissionen

2025 var det första hela året för genomförande av kommissionens stärkta åtgärder för öppenhet avseende möten mellan kommissionens beslutsfattare och företrädare för intressegrupper.

Kommissionen tillämpade redan kraven i öppenhetsregistret på kommissionsledamöter, deras kanslimedlemmar och generaldirektörer: Dessa personer får endast träffa företrädare för intressegrupper som är registrerade i öppenhetsregistret och måste tillhandahålla offentliga uppgifter om alla sådana möten¹³.

Från och med den 1 januari 2025 ska kommissionen kräva att kommissionsledamöter, deras kanslimedlemmar och alla anställda i ledande befattningar vid kommissionen och vid dess genomförandeorgan, inbegripet (ställföreträdande) generalsekreterare, (ställföreträdande) generaldirektör och alla direktörer och enhetschefer eller motsvarande, endast träffar företrädare för intressegrupper som är registrerade i öppenhetsregistret och offentliggör information om och protokoll över alla sådana möten i enlighet med kommissionens beslut (EU) 2024/3081¹⁴ och (EU) 2024/3082¹⁵. Kommissionen har offentliggjort information om möten¹⁶ med 5 079 registrerade under 2025. Dessa registrerade hade 7 226 möten med kommissionsledamöter och/eller kanslimedlemmar och 7 057 möten med chefer vid kommissionen¹⁷. Kommissionen offentliggjorde dessutom lika många protokoll över sådana möten.

Information om möten offentliggörs inte bara på kommissionens webbplats¹⁸, utan görs även tillgänglig genom en förteckning över möten som finns på de berörda registrerades sidor i öppenhetsregistret. Kommissionen offentliggör även konsoliderade datauppsättningar av möten med registrerade intressegrupper på [EU:s portal för öppna data](#), i maskinläsbart format och Excel-format. Detta ger berörda parter och allmänheten tillgång till tillgänglig information som är omfattande och enkel att behandla för att få fram relevant information.

¹² Riktlinjer för tillfällig närvaro av tredje parter, inbegripet företrädare för intressegrupper, vid rådets eller dess förberedande organs sammanträden, 22 juli 2021.

¹³ Dessa skyldigheter fastställs för kommissionsledamöter och deras kanslier i artikel 7 i kommissionens beslut av den 31 januari 2018 om en uppförandekod för Europeiska kommissionens ledamöter (C(2018) 700) (EUT C 65, 21.2.2018, s. 7). Kraven på offentliggörande gäller sedan 2014.

¹⁴ Kommissionens beslut (EU) 2024/3081 av den 4 december 2024 om åtgärder för öppenhet vid möten mellan kommissionsledamöter och företrädare för intressegrupper och om upphävande av beslut 2014/839/EU, Euratom (EUT L, 2024/3081, 5.12.2024).

¹⁵ Kommissionens beslut (EU) 2024/3082 av den 4 december 2024 om åtgärder för öppenhet vid möten mellan kommissionsledamöter, kommissionsanställda i ledande befattningar och företrädare för intressegrupper och om upphävande av beslut 2014/838/EU, Euratom (EUT L, 2024/3082, 5.12.2024).

¹⁶ Dessa uppgifter består av datum och plats för mötet samt namnet på kommissionsledamoten och/eller kanslimedlemmen eller den kommissionsanställda i ledande befattning, namnet på företrädaren för intressegruppen samt ämnet för mötet. De offentliggörs inom två veckor efter det att mötet har ägt rum.

¹⁷ Samma registrerade kan beröras av fler än ett möte.

¹⁸ I synnerhet de särskilda webbplatserna för öppenhet på kommissionens ledamöters och kommissionens generaldirektorats webbplatser.

Kommissionen utser endast registrerade företrädare för intressegrupper till kommissionens expertgrupper, i enlighet med kommissionens interna regler¹⁹. Detta krav (förhandsregistrering) gäller både för typ B-²⁰ och typ C-medlemmar²¹. Om dessa medlemmar tillfälligt eller permanent stryks från öppenhetsregistret stänger kommissionen av dem från den eller de expertgrupper som de deltar i tills deras registrering har återupprättats.

Som en ytterligare åtgärd för att förbättra insynen och främja registreringen skickar kommissionen automatiska anmärkningar till registrerade som har angett ett intresse för särskilda politikområden och meddelar dem om inledandet av offentliga samråd eller färdplaner inom dessa områden. Bidrag till dessa samråd från de registrerade behandlas också separat från bidrag från icke-registrerade uppgiftslämnare²². Dessa bidrag finns på de registrerades sidor i registret.

¹⁹ Artikel 8 i kommissionens beslut av den 30 maj 2016 om övergripande regler för inrättandet av kommissionens expertgrupper och för deras funktion (C(2016)3301).

²⁰ Personer som utsetts att företräda ett gemensamt intresse som delas av berörda parter inom ett visst politikområde.

²¹ Organisationer i vid bemärkelse, inbegripet företag, sammanslutningar, icke-statliga organisationer, fackföreningar, universitet, forskningsinstitut, advokatbyråer och konsultfirmor.

²² Europeiska kommissionens riktlinjer för bättre lagstiftning (SWD(2017)350), särskilt kapitel VII *Riktlinjer för samråd med berörda parter*.

V. Verksamheten vid sekretariatet

Styrelsen fastställde följande årliga prioriteringar för öppenhetsregistret för 2025:

- Effektivisera övervakningsverksamheten för att säkerställa höga standarder för uppgifternas kvalitet vid registreringen, så att alla registreringar kan kontrolleras en gång vart tredje år efter den inledande valideringen.
- Förbättra allmänhetens erfarenhet av öppenhetsregistret genom att förbättra kommunikationen om villkorade åtgärder och åtgärder för öppenhet, tillhandahålla regelbundet uppdaterad vägledning till de registrerade och förbättra utseendet och funktionerna hos öppenhetsregistrets nya webbplats för allmänheten.
- Förbättra kommunikationen om hanteringen av klagomål genom att tydligt meddela sina utredningsbefogenheter, i syfte att välkomna ett mer meningsfullt samarbete från de registrerades sida och göra det möjligt för registret att fortsätta tåla offentlig granskning.
- Stöd till översynen 2025 av det interinstitutionella avtalet genom att göra en kartläggning av det interinstitutionella avtalets genomförandestatus och återspegla registrets utveckling samt sekretariatets förvärvade erfarenhet av att utföra sina uppgifter.

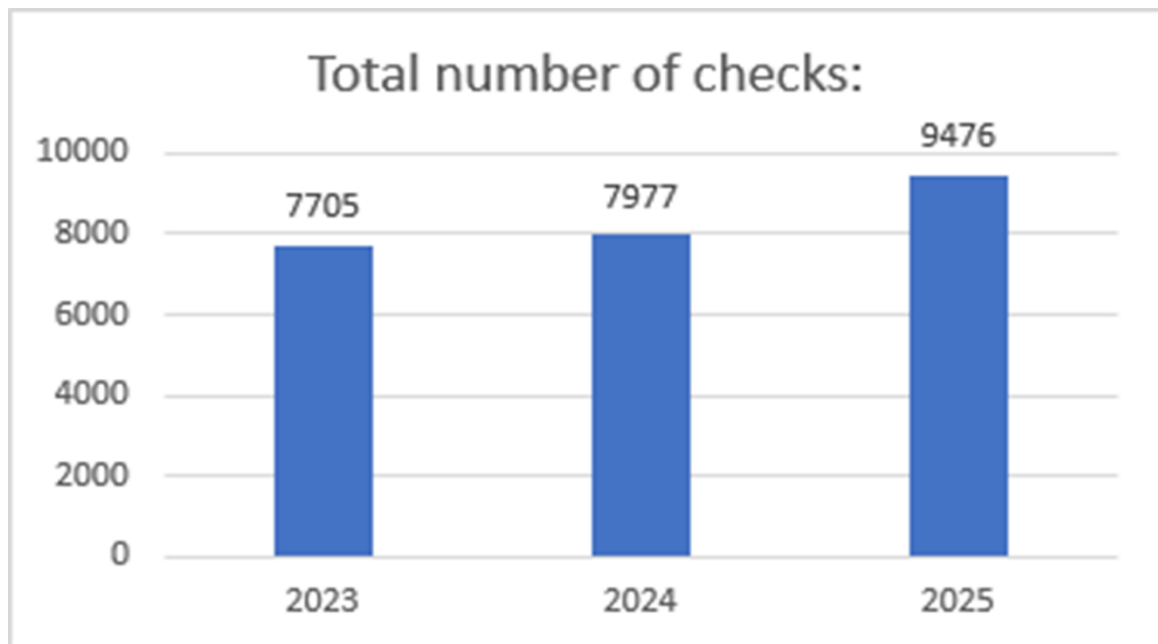
Sekretariatet har arbetat med att genomföra dessa årliga prioriteringar, bland annat genom att hantera en ökning av antalet nya ansökningar, säkerställa snabbt stöd från helpdesk och införa ett antal förbättringar av it-plattformen i samband med dess dagliga verksamhet, enligt beskrivning nedan.

1. Övervakning av uppgifternas kvalitet

Öppenhetsregistret innehåller information om den aktuella lobbyverksamhet som bedrivs av företrädare för intressegrupper i samband med utformningen eller genomförandet av EU:s politik och beslutsprocesser. Detta omfattar uppgifter om de viktigaste lagstiftningsförslagen eller de politikområden som omfattas. På grund av detta är uppgifterna dynamiska: Vissa intressegrupper registrerar sig under en begränsad period, medan andra kvarstår i förteckningen under en längre tid.

Genom att registrera sig åtar sig företrädare för intressegrupper att tillhandahålla information som är fullständig, aktuell, korrekt och inte vilseledande. De förblir fullt ansvariga för att deras uppgifter är korrekta. De registrerade måste se över och uppdatera sin information vid betydande förändringar och förnya sin registrering åtminstone en gång om året för att fortsätta vara införda i förteckningen. De får även påminnelser om att granska sina uppgifter minst två gånger om året.

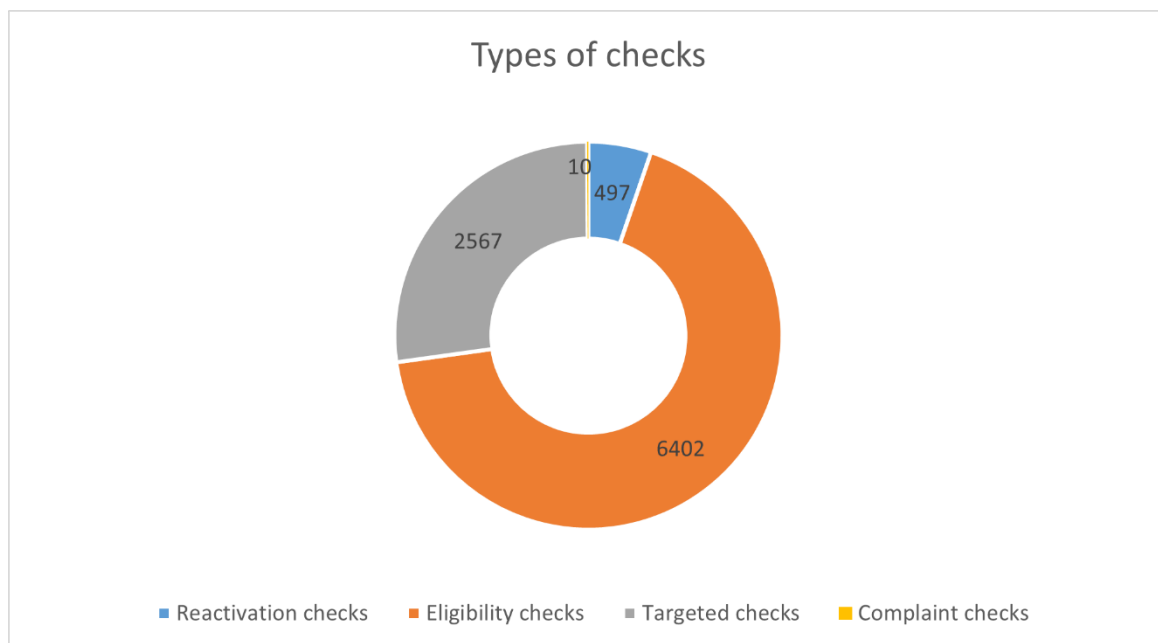
Sekretariatets huvuduppgift är att säkerställa uppgifternas övergripande kvalitet. I detta syfte påminner sekretariatet de registrerade om deras skyldigheter och övervakar efterlevnaden av registrets krav.



Text i bilden: Totalt antal kontroller

Under 2025 kontrollerade sekretariatet, som en del av sin allmänna övervakningsverksamhet, sammanlagt 9 476 enheter som antingen ansökte om registrering (inbegripet begäran om återaktivering) eller som redan hade införts i registret (inbegripet klagomålsrelaterade kontroller). Detta innebär en anmärkningsvärd ökning med 18,7 % jämfört med antalet kontroller som utfördes föregående år, vilket beror på en markant ökning av antalet ansökningar.

Dessa kontroller bestod av undersökningar som utfördes under ansökningsfasen, riktade kvalitetskontroller av de uppgifter som redan registrerade enheter tillhandahållit och eventuella ytterligare kontroller som utfördes som en del av undersökningsförfaranden.

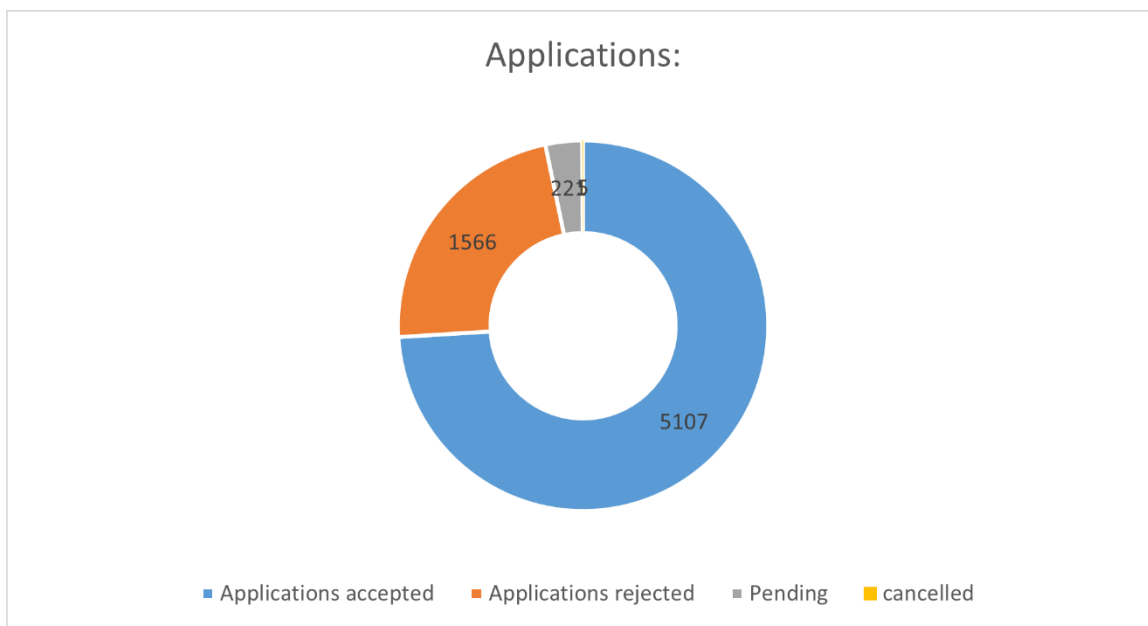


Text i bilden: Typer av kontroller – a) reaktiveringskontroller b) behörighetskontroller c) riktade kontroller d) kontroller på grund av klagomål

Ansökningsfasen

Sekretariatet bedömer systematiskt alla nya ansökningar om registrering avseende behörighet och uppgifternas kvalitet, innan de aktiveras och offentliggörs i registret, vilket säkerställer större relevans, tillförlitlighet och konsekvens i den information som lämnas ut. Under 2025 sammanföll införandet av skärpta åtgärder för öppenhet med en aldrig tidigare skådad ökning av rapporteringen om intressebevakning. Sekretariatet mottog sammanlagt 6 899 ansökningar om registrering – nästan 18 om dagen – vilket markerade en ökning med 95 % jämfört med 2024 och en dramatisk ökning i förhållande till tidigare år. Denna kraftiga uppgång utgör en dramatisk förändring vad gäller engagemanget för registret.²³

Av dessa ansökningar godtogs och aktiverades 5 107 (74 %) efter den inledande granskningen, som i de flesta fall krävde att de sökande uppdaterade eller korrigerade sina inlagor. Det stora antalet nya registreringar, i kombination med en förstärkt granskning, har inte bara utökat registret avsevärt, utan även bidragit till den övergripande kvaliteten på den information som registret innehåller.



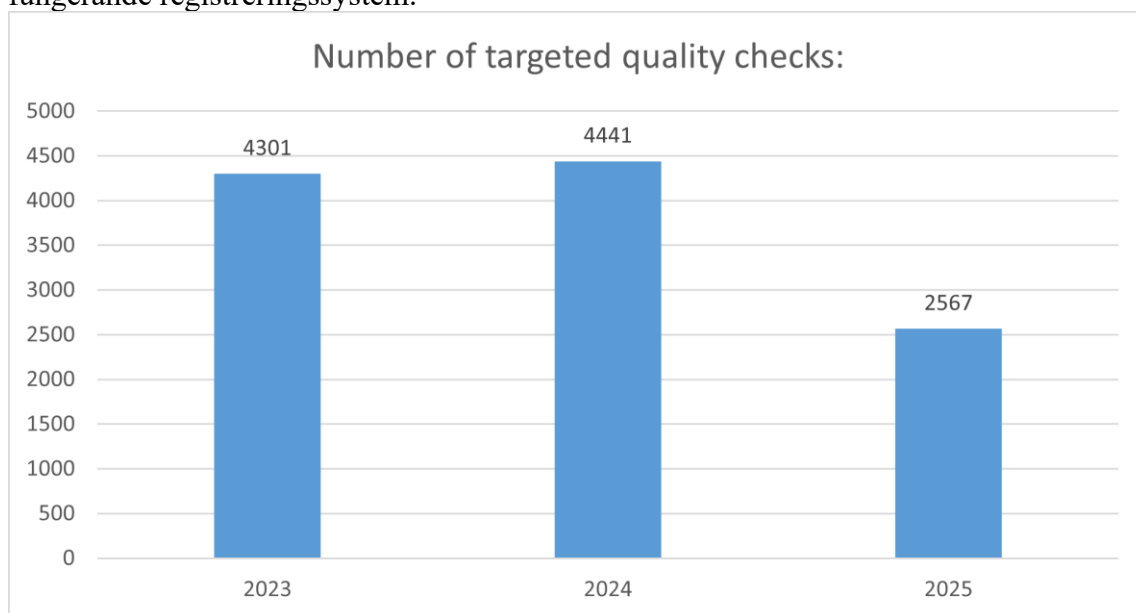
Text i bilden: Ansökningar – a) ansökningar som godtagits b) ansökningar som fått avslag c) under behandling d) inställda

Riktade kontroller

Utöver den kontinuerliga granskningen av nya ansökningar utför sekretariatet riktade kontroller av befintliga registreringar, med särskild inriktning på ärenden där det finns tecken på att den begärda informationen inte har rapporterats på ett korrekt sätt. År 2025 utförde sekretariatet sammanlagt 2 567 riktade kvalitetskontroller. Även om detta är en minskning jämfört med tidigare år, så bör det ses mot bakgrund av den kraftiga ökningen av nya ansökningar som måste granskas samt den övergripande förbättringen av kvaliteten på den

²³ 13 118 den 31 december 2024 och 16 474 den 31 december 2025.

information som tillhandahålls till följd av de kontroller som utförs redan under ansökningsfasen. Sammantaget pekar denna utveckling på ett mer ändamålsenligt och bättre fungerande registreringssystem.

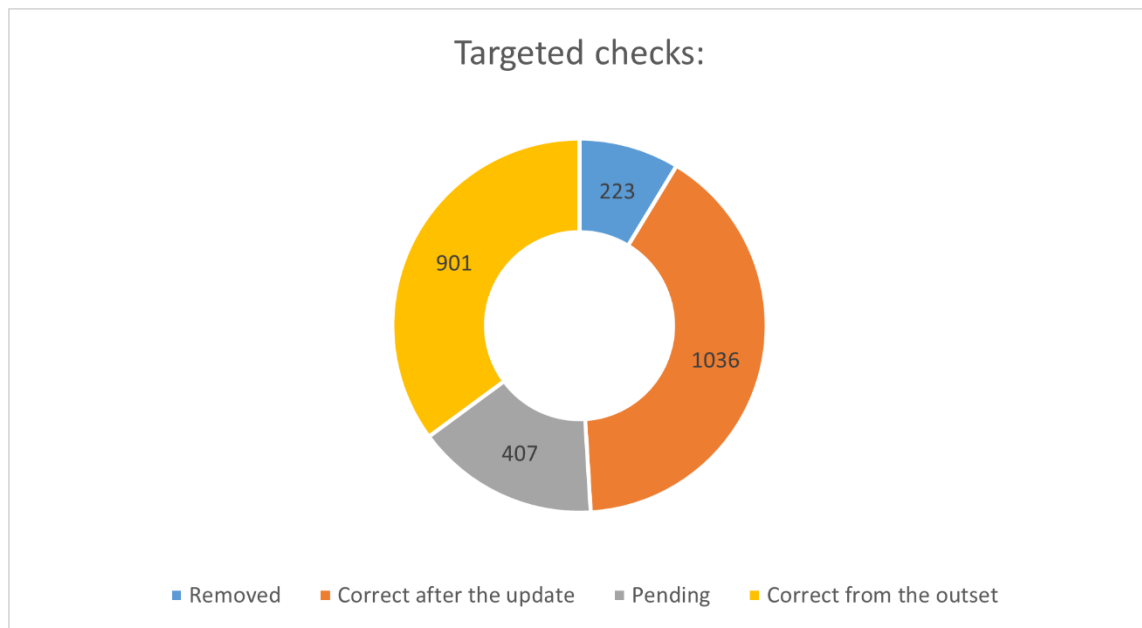


Text i bilden: Antal riktade kvalitetskontroller

Av dessa

- tillhandahöll 1 937 (75 %) av de registrerade som kontrollerats uppgifter av tillfredsställande kvalitet, antingen redan från början (901 registreringar eller 35 %), eller efter att ha uppmanats av sekretariatet att uppdatera uppgifterna (1 036 registreringar eller 40 %),
- ströks 223 ur registret efter den kontroll som utförts av sekretariatet, på grund av antingen obehörighet eller utebliven uppdatering (9 %),
- var 407 ärenden fortfarande under behandling i slutet av 2025 (16 %).

Dessutom togs 119 registreringar bort av de registrerade från registret och 1 411 togs bort automatiskt efter att de hade underlåtit att uppdatera sin registrering minst en gång var tolfte månad.



Text i bilden: Riktade kontroller – a) borttagna b) korrekta efter uppdatering c) under behandling d) korrekta från början

Som en del av sin prioritering för 2025 att effektivisera övervakningen och upprätthålla höga standarder för uppgifternas kvalitet riktade sekretariatet in sig på registreringar som inte hade granskats på tre år (sedan maj 2022). Dessa kontroller ledde till korrigeringar av föråldrade uppgifter eller inkonsekvent information, inbegripet mer exakta och konsekventa redovisningar av klienter och mellanhänder. Resultatet av denna övervakning bekräftade behovet av en systematisk och regelbunden övervakning av alla enheter i registret, för att säkerställa en regelbunden och omfattande granskning av dess innehåll, utan att förbise någon registrerad enhet.

Sekretariatet utförde även riktade kontroller av registreringar som visade potentiella inkonsekvenser i de finansiella uppgifterna. Sekretariatet undersökte särskilt ärenden med ovanligt höga eller låga beräknade årliga kostnader i samband med verksamhet som omfattas av öppenhetsregistret eller i samband med deras deklarerade totala budgetar. Dessutom utfördes kontroller där det fanns skillnader mellan det antal personer som rapporterats bedriva intressebevakning och det antal tillstånd för tillträde som utfärdats av Europaparlamentet för dessa registrerade. Dessa insatser bidrog till att påskynda anpassningen av registreringsuppgifterna efter införandet hösten 2025 av en automatiserad överensstämmelsekontroll av ansökningarna om ackreditering.

År 2025 uppfyllde 75 % av de registrerade tillfredsställande standarder för uppgifternas kvalitet redan från början eller till följd av sekretariatets riktade kontroller, jämfört med 83 % år 2024. Även om detta är en måttlig minskning ligger resultatet i stort sett i linje med de senaste åren och kan återspegla de striktare övervakningsåtgärder som har införts för att ytterligare förbättra uppgifternas kvalitet. Samtidigt minskade andelen strykningar som gjorts i registret på grund av brist på behörighet eller underlåtenhet att uppdatera uppgifter lätt, från 10 % till 9 %, vilket tyder på en blygsam förbättring av efterlevnaden.

Sammantaget fortsatte den uppåtgående utvecklingen när det gäller uppgifternas kvalitet 2025, med stöd både av det stora antal nya registreringar som uppfyller kraven efter

kontrollerna av behörighet och av sekretariatets riktade övervakning av specifika segment i registret.

2. Helpdesktjänst

Sekretariatet tillhandahåller en helpdesktjänst via en flerspråkig webbplats som finns tillgänglig för sökande, registrerade och allmänheten, för att besvara alla typer av frågor som rör öppenhetsregistret. Tjänsten försöker tillhandahålla hjälp så snabbt som möjligt och svar erhålls i allmänhet inom 48 timmar.

Under 2025 besvarade sekretariatet 2 048 frågor. Dessa frågor omfattade begäranden om information om öppenhetsregistret från berörda parter, forskare och enskilda, samt förfrågningar om teknisk support och vägledning från sökande och registrerade under registreringsförfarandet eller när de stötte på tekniska svårigheter. Av dessa frågor rörde 478 inlämnandet av en ansökan om en ny registrering, 1 231 rörde befintliga registreringar och 339 angav inte det exakta ämnesområdet vid inlämnandet.

Det totala antal frågor som mottagits ökade igen med cirka 11 % år 2025 jämfört med 2024²⁴. Detta kan även återspegla intensifieringen inom sekretariatets övervakningsverksamhet.

3. Undersökningar

Sekretariatet ansvarar för att övervaka de registrerades fortsatta behörighet och efterlevnad av uppförandekoden för öppenhetsregistret samt att hantera klagomål och genomföra undersökningar på eget initiativ i enlighet med förfarandena i bilaga III till det interinstitutionella avtalet. Därigenom följer sekretariatet principerna om proportionalitet och god förvaltning.

Ett ”klagomål” avser ett förfarande som rör påståenden om att en registrerad inte har följt uppförandekoden. Alla fysiska och juridiska personer kan lämna in ett sådant klagomål genom att fylla i det [klagomålsformulär som finns tillgängligt på öppenhetsregistrets webbplats](#) och tillhandahålla styrkande underlag.

En ”undersökning på eget initiativ” är ett förfarande där sekretariatet undersöker om en registrerad har rätt att fortsätta vara införd i registret. Detta kan baseras på information som mottagits eller identifierats, t.ex. om relevant verksamhet saknas eller om uppförandekoden inte har följts.

Under 2025 hanterade sekretariatet tio klagomål som överförts från föregående år, varav ett ansågs vara otillåtligt. De övriga nio tillåtliga klagomålen från föregående år rörde frågor såsom korrekta och fullständiga redovisningar av medlemskap och anslutning, tillfälliga kostnader, mellanhänder och kommunikationsverksamhet. Av de nio registrerade som berördes av dessa undersökningar tillhandahöll sju tillfredsställande information och uppdaterade sina registreringar i enlighet med sekretariatets rekommendationer. Två

²⁴ År 2024 besvarade sekretariatet 1 835 frågor.

registrerade ströks från registret till följd av dessa undersökningar, varav ett ärende ledde till ytterligare åtgärder (förbud mot registrering under en period av tre månader).

Under 2025 mottog sekretariatet 18 nya klagomål. Åtta av dessa befanns vara otillåtliga, antingen för att de inte omfattades av öppenhetsregistret (t.ex. personliga klagomål eller konsumentklagomål) eller för att de inte uppfyllde de tillåtlighetskriterier som fastställs i bilaga III till det interinstitutionella avtalet.

Av de tio tillåtliga klagomålen avslutades fem år 2025 med de berörda registrerades fulla samarbete. De återstående fem undersöktes fortfarande i slutet av året, däribland tre ärenden för vilka tillåtlighet ännu inte hade fastställts.

När sekretariatet genomför undersökningar strävar det efter att upprätthålla en konstruktiv dialog med den eller de registrerade som berörs, i syfte att klargöra och lösa frågor, när så är möjligt, innan eventuella nödvändiga åtgärder vidtas. Sekretariatets åtagande för en sådan konstruktiv och evidensbaserad dialog med de registrerade, och i förekommande fall med de klagande, kräver ofta upprepade begäranden om förtydligande och kompletterande information, vilket kan leda till längre undersökningsperioder.

År 2025 inledde sekretariatet även två undersökningar på eget initiativ rörande två registrerade om eventuell underlåtenhet att följa uppförandekoden avseende skadat anseende, korrekt identifiering av sig själva, intressen som främjas och beteende i deras förbindelser med beslutsfattare samt uppgifternas kvalitet. Dessa undersökningar pågick fortfarande i slutet av året.

4. Styrelsemöte 2025

Sekretariatet förberedde styrelsens femte möte den 21 maj 2025. Vid detta möte fattade styrelsen följande beslut:

- Styrelsen utsåg enhetschefen med ansvar för öppenhetsfrågor vid Europaparlamentet till ”sekretariatets samordnare” i ett år (från den 1 januari fram till den 31 december 2026),
- Styrelsen antog årsrapporten för 2024 och samtyckte till att lämna in den till de undertecknande institutionerna och att offentliggöra den på öppenhetsregistrets webbplats.
- Styrelsen fastställde de årliga prioriteringarna för registret 2026, tillsammans med budgetberäkningar och andelar för varje undertecknande institution²⁵.
- Styrelsen tog del av och godkände kartläggningsrapporten som utarbetats av sekretariatet med en beskrivning av det interinstitutionella avtalets aktuella genomförandestatus före den översyn som de undertecknande institutionerna ska göra senast den 2 juli 2025 i enlighet med artikel 14.2.

²⁵ Budgetberäkningarna för 2026 finns på webbplatsen. Följande andelar avtalades: Parlamentet: 33 %, Rådet: 10 %, Kommissionen: 57 %.

Styrelsen betonade att tillförlitligheten i registrets innehåll är avgörande med tanke på den fortsatt höga offentliga granskningen av både databasen och genomförandet av de därmed sammanhängande åtgärderna inom institutionerna, samt de höga förväntningar som allmänheten har på sekretariatet vad gäller ändamålsenliga övervakningar och undersökningar.

Alla handlingar om styrelsemötet, inbegripet mötets föredragningslista och protokoll, offentliggjordes på avsnittet Styrning på öppenhetsregistrets webbplats.

5. Vägledning och information

Sekretariatet utfärdar riktlinjer för att förtydliga och mer ingående förklara vissa krav i det interinstitutionella avtalet. Denna vägledning kan vara resultatet av regelbundna diskussioner med berörda parter och har som syfte att hjälpa sökande och registrerade att lämna korrekt information och undvika vanliga misstag.

I detta sammanhang uppdaterade sekretariatet 2025 sina riktlinjer för sökande och registrerade och vanliga frågor och svar samt registreringsformuläret med ett förtydligande om vissa finansiella informationskrav för mellanhänder och deras klienter. Under sin övervakning får sekretariatet även uppmana enheter att i relevanta fall registrera sig i öppenhetsregistret. År 2025 gällde detta särskilt för behöriga klienter som fortfarande inte hade registrerat sig.

Sekretariatet genomför regelbundna kommunikationsåtgärder och åtgärder för att öka medvetenheten för att främja verktyget hos berörda parter. Under 2025 omfattade detta informationsmöten och utbyten med olika berörda parter²⁶ och universitetsforskare/universitetsstudenter²⁷, samt kontakter och utbyte av bästa praxis med liknande organ på nationell eller europeisk nivå²⁸.

De tre institutionerna fortsatte att tillhandahålla betydande åtgärder för att öka medvetenheten om öppenhetsregistret även inom varje institution, inbegripet särskilda informations- och utbildningssessioner för medlemmar och anställda²⁹. Under 2025 hölls ytterligare sessioner för att öka medvetenheten i syfte att bidra till genomförandet av nya regler kopplade till villkorade åtgärder och åtgärder för öppenhet både i parlamentet och i kommissionen.

6. Teknisk utveckling

Sekretariatet samordnar utvecklingen av it-lösningar för att förbättra öppenhetsregistret. År 2025 syftade sekretariatet till att ytterligare förbättra den digitala plattform som lanserades 2024 genom att införa en funktion som gör det möjligt att återaktivera strukna registreringar utan att förlora (samma) registreringsnummer och göra det möjligt att behålla all historisk

²⁶ MedTech Europe, Europeiska föreningen för konsultföretag som bedriver lobbyverksamhet (EPACA), Europeiska rättsakademin (ERA), rådet för lobbyverksamhet (PAC).

²⁷ Europeiska institutet för lobbyverksamhet och opinionsbildning (EPAAI).

²⁸ OECD, Europeiskt nätverk för registerförare inom lobbying (ELRN), rådgivande nämnd för det finska öppenhetsregistret, det tyska inrikesministeriet och Eurostat.

²⁹ Detta omfattar 46 utbildnings- och informationssessioner för parlamentsledamöter, anställda och ackrediterade assistenter vid Europaparlamentet. Tre utbildnings- och informationssessioner för anställda vid generalsekretariatet och en för Cyperns tillträdande ordförandeskap. 15 presentationer och informationssessioner för kommissionsledamöter, kanslier och specialiserade tjänster samt 5 regelbundna fortbildningar för anställda vid kommissionen.

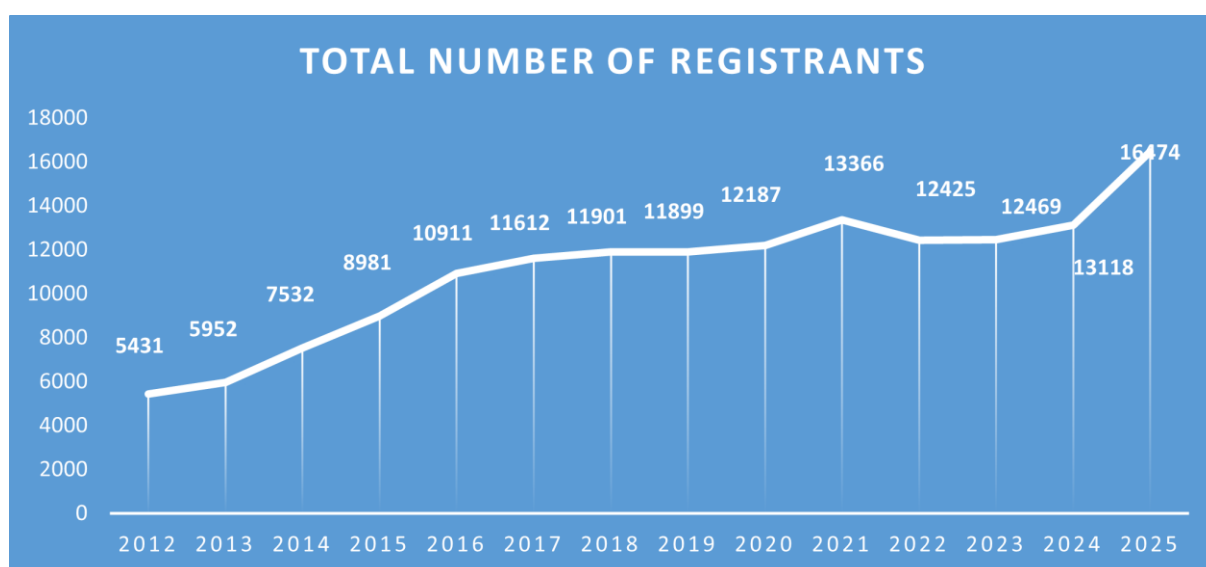
information däri. Utvecklingen omfattade även möjligheten för registrerade att ändra ordningsföljden för klienter, mellanhänder och rapportörer i sina ekonomiska redogörelser samt att skapa en koppling mellan informationen som rör klienter och mellanhänder i registreringarna.

VI. Statistik

1. Utveckling av öppenhetsregistret

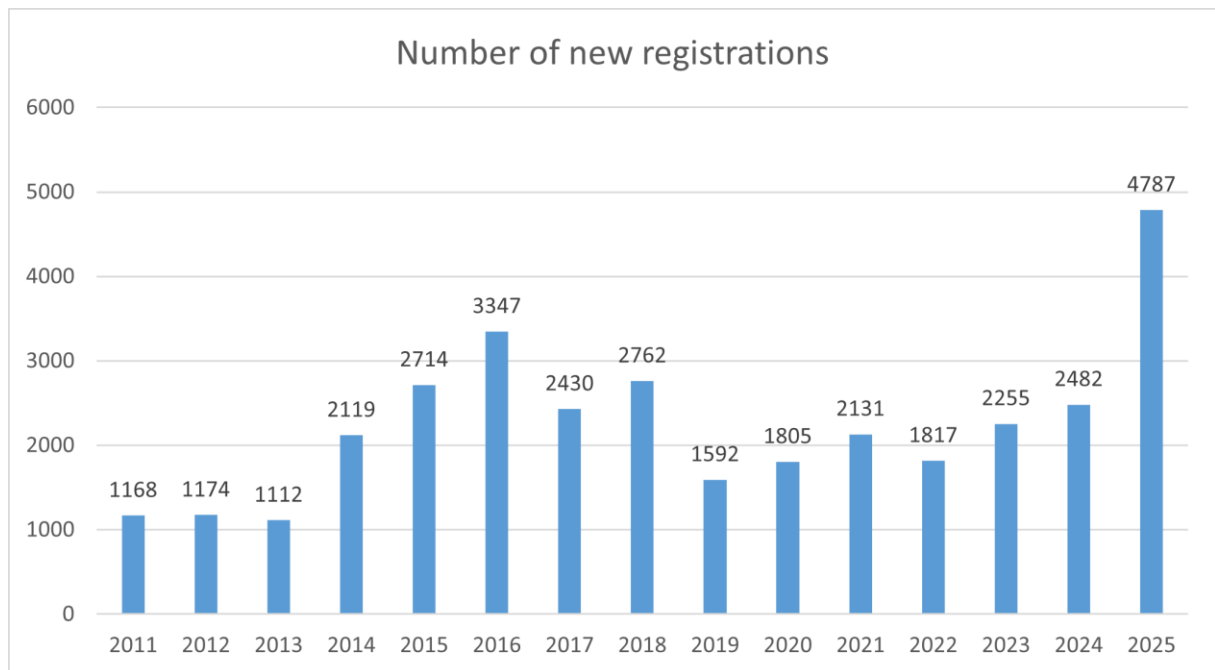
Öppenhetsregistret har ökat stadigt från att det skapades, som en gemensam offentlig databas för Europaparlamentet och kommissionen, till det nuvarande obligatoriska trepartssystem som inrättats genom det interinstitutionella avtalet.

År 2025 ökade det totala antalet registrerade avsevärt jämfört med 2024. Det fanns 16 474 registrerade företrädare för intressegrupper i slutet av 2025.



Text i bilden: Totalt antal registrerade

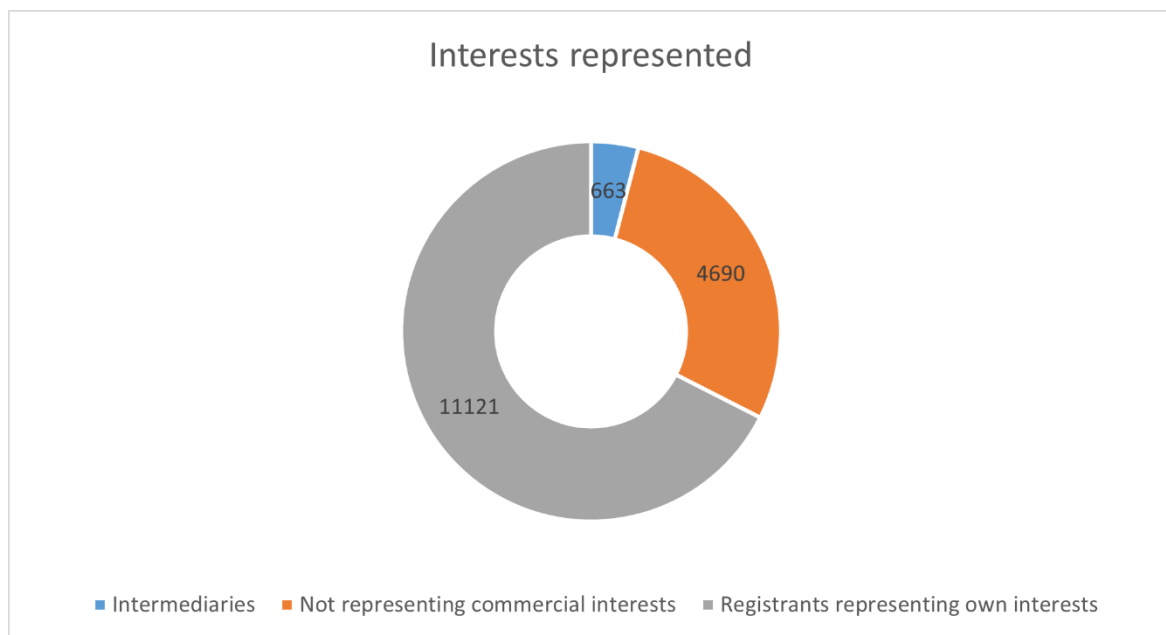
Diagrammet nedan visar förändringarna i antalet nya registreringar, som omfattar företrädare för intressegrupper som registrerats under den tolv månader långa perioden (mellan den 1 januari och den 31 december 2025) och som fortfarande var aktiva i slutet av den perioden. Antalet nya registreringar 2025 (4 787) har nästan fördubblats jämfört med tidigare år. Sekretariatet mottog 6 899 ansökningar (nästan 18 om dagen), vilket innebär att 74 % av dem godkändes och aktiverades efter sekretariatets granskning.



Text i bilden: Antal nya registreringar

2. Intressen som företräds

I enlighet med det interinstitutionella avtalet är de registrerade indelade i tre huvudsakliga typer av intressen, med olika motsvarande intervall av finansiell information som gäller för varje kategori.



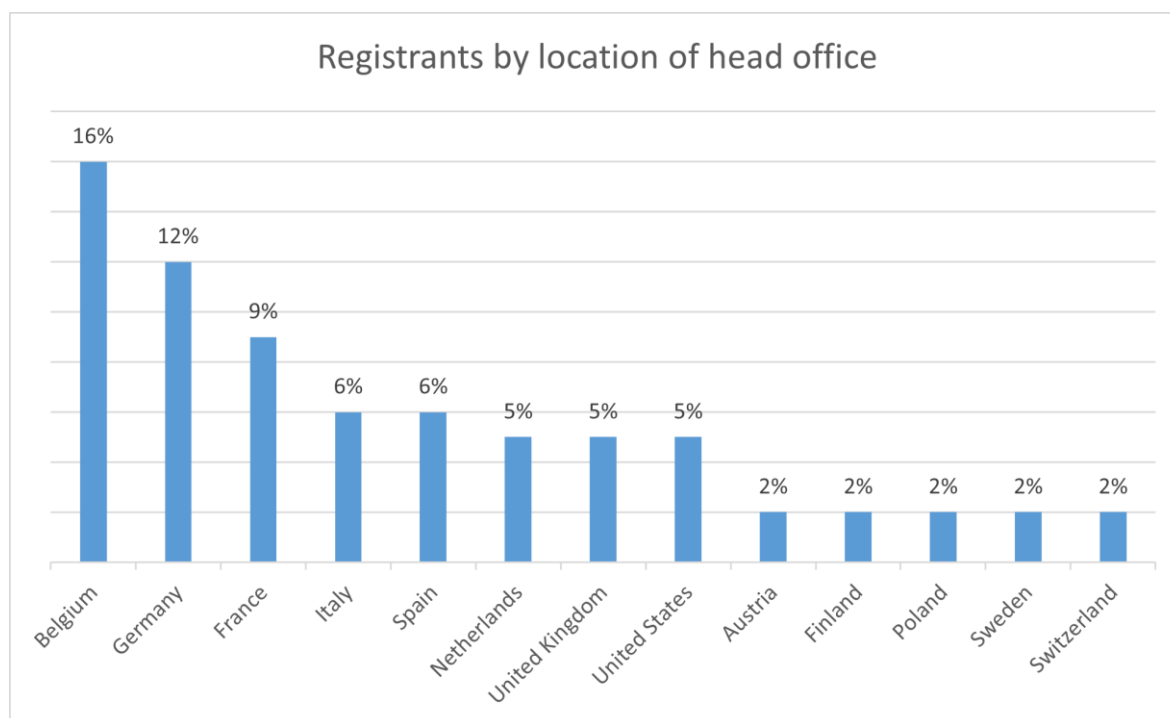
Text i bilden: Intressen som företräds – a) mellanhänder b) registrerade som inte företräder kommersiella intressen c) registrerade som företräder egna intressen

De registrerade följde indelningen nedan som beskriver typen av intresse för företrädarna:

Professionella konsultfirmor	714
Advokatbyråer	111
Egenföretagare	193
Företag och koncerner	4922
Bransch- och yrkesorganisationer	2911
Fackföreningar och näringslivsorganisationer	1100
Icke-statliga organisationer, plattformar, nätverk och liknande	4444
Tankesmedjor och forskningsinstitutioner	682
Akademiska institutioner	427
Organisationer som företräder kyrkor och religiösa samfund	66
Sammanslutningar och nätverk av offentliga myndigheter	214
Enheter, kontor eller nätverk som inrättats av tredjeländer	3
Andra organisationer, offentliga eller blandade enheter	687

3. Geografiska data

Öppenhetsregistret är inte begränsat till företrädare för intressegrupper som är etablerade inom EU, även om den största gruppen är verksam och etablerad i Belgien. Eftersom tillämpningsområdet för EU:s lagstiftning och politik även påverkar enskilda personer och företag utanför EU, och påverkar handel och andra yttre förbindelser bortom de 27 medlemsstaterna, återspeglas dock denna globala räckvidd också i öppenhetsregistret.



Text i bilden: Belgien, Tyskland, Frankrike, Italien, Spanien, Nederländerna, Förenade kungariket, Förenta staterna, Österrike, Finland, Polen, Sverige, Schweiz

4. Visningar av data i öppenhetsregistret

År 2025 låg registrets konsoliderade datauppsättning på [EU:s portal för öppna data](#) på sjunde plats när det gäller flest visningar av de över 1 900 000 datauppsättningar som offentliggjordes där. Dessa datauppsättningar gör det möjligt för användare att ladda ner en förteckning (i xml- eller Excel-format) över de enheter som finns i öppenhetsregistret, med uppgifter som går tillbaka flera år.

VII. Slutsatser

Under 2025 fortsatte öppenhetsregistret att fungera som det huvudsakliga referensverktyget för att spåra intressebevakningen på EU-nivå. Det totala antalet registrerade ökade kraftigt jämfört med 2024 och tidigare år. Antalet nya registreringar ökade betydligt med en ökning med 95 % av antalet ansökningar jämfört med föregående år. 74 % av dessa ansågs vara behöriga och godtogs efter sekretariatets granskning.

Utöver de vanliga förändringar som sker från år till år i registrets population kan denna kraftiga ökning av antalet ansökningar delvis bero på införandet av nya villkorade åtgärder av de undertecknande institutionerna, samt det strikta genomförandet av befintliga regler som kräver förhandsregistrering av företrädare för intressegrupper som samverkar direkt med beslutsfattarna.

Sekretariatet fortsatte att förbättra funktionerna hos öppenhetsregistrets webbplats och databas efter införandet av den nya digitala plattformen under det föregående året. Det tillhandahöll även uppdaterad vägledning till registrerade, helpdesksupport och åtgärder för att öka medvetenheten.

När det gäller dess huvuduppgifter – nämligen kvalitetsövervakning och kvalitetsundersökningar – granskade sekretariatet uppgifternas kvalitet för nästan 60 % av alla registrerade 2025. På det hela taget visar uppgifterna i öppenhetsregistret tydliga tecken på stabilisering och förbättring, vilket återspeglar effekterna av de intensifierade övervaknings- och kontrollinsatserna. Riktade övervakningsinsatser, särskilt de som är inriktade på enheter som inte har varit föremål för kontroller under en viss tid, har visat sig vara effektiva för att upprätthålla höga standarder för uppgifternas kvalitet och öka de registrerades medvetenhet om deras skyldigheter. Sammankopplingen av redovisningar av klienter och deras mellanhänder har i hög grad bidragit till ökad konsekvens och efterlevnad. I linje med prioriteringarna för 2025 har dessa insatser ytterligare bekräftat behovet av en systematisk och regelbunden övervakning av alla enheter, för att säkerställa ett omfattande och aktuellt register.

För att stödja institutionernas översyn av det interinstitutionella avtalet 2025 godkände styrelsen en kartläggning av avtalets genomförande som har utarbetats av sekretariatet. I kartläggningen identifierades viktiga utmaningar och föreslagna åtgärder för att ta itu med dessa, bland annat genom att stärka registrets tekniska kapacitet för att förbättra de registrerades efterlevnad, optimera sekretariatets övervakningsinsatser, konsolidera dess praxis och proaktivt främja användningen av registret bland andra EU-institutioner och EU-organ. Dessa insatser syftar till att ytterligare visa det gemensamma åtagandet från alla EU-institutioner att främja en öppen och etisk intressebevakning.

Som ett offentligt verktyg, och inom ramen för fortsatt offentlig granskning, spelar öppenhetsregistret en viktig roll för att upprätthålla allmänhetens förtroende och stärka ansvarsskyldigheten inom den bredare ramen för öppenhet för EU-institutionerna.