



Årlig beretning om åbenhedsregistrets funktion 2025

**Forelagt af åbenhedsregistrets bestyrelse for Europa-Parlamentet, Rådet
for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen**

Der skal forelægges en årlig beretning om åbenhedsregistrets funktion for de underskrivende institutioner i overensstemmelse med artikel 13, stk. 3, i den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister.

Denne beretning indeholder faktuelle oplysninger om åbenhedsregistret, dets indhold og eventuelle ændringer heraf i 2025. Heri rapporteres også om konditionalitet og supplerende åbenhedsforanstaltninger, som gælder i de underskrivende institutioner samme år.

Indholdsfortegnelse

I.	Resumé	3
II.	Indledning	3
III.	Forvaltning	4
IV.	Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger	5
V.	Sekretariatets aktiviteter	10
1.	Overvågning af datakvalitet	10
2.	Helpdesk-tjeneste	15
3.	Undersøgelser	15
4.	Bestyrelsesmøder i 2025	16
5.	Vejledning og oplysning	17
6.	Den tekniske udvikling	17
VI.	Statistikker	18
1.	Åbenhedsregistrets udvikling	18
2.	Repræsenterede interesser	19
3.	Geografiske data	21
4.	Datavisninger fra åbenhedsregistret	21
7.	Konklusioner	22

I. Resumé

Anvendelsen af åbenhedsregistret som et vigtigt informations- og referenceværktøj for interesserepræsentationsaktiviteter på EU-plan fortsatte med at stige i 2025. Denne tendens understøttes af en markant stigning i antallet af nye ansøgninger om registrering sammenlignet med tidligere år. Den kraftige stigning kan direkte tilskrives de underskrivende institutioners indførelse af nye konditionalitetsforanstaltninger.

Som et offentligt referenceværktøj forventes registret at levere både robust funktionalitet og pålidelige data af høj kvalitet. I 2025 imødegik sekretariatet disse forventninger ved at ajourføre retningslinjerne for ansøgere og registrerede samt ofte stillede spørgsmål og registreringsformularen, navnlig ved at præcisere nogle krav vedrørende finansielle oplysninger. Sekretariatet forbedrede også webstedet og den digitale platform, der oprindeligt blev lanceret i 2024, ved at indføre nye funktioner og funktionaliteter og derved forbedre den generelle brugeroplevelse.

Sekretariatet styrkede sit tilsyn yderligere ved at fortsætte den systematiske overvågning af datakvaliteten og gennemgik næsten 60 % af alle registreringer i 2025. Samtidig viser administrative erfaringer, at brugerne bliver mere fortrolige med klagemekanismen, hvilket har bidraget til et fald i antallet af åbenbart uantagelige eller grundløse klager.

Denne udvikling undersøges nærmere i beretningen.

II. Indledning

Åbenhedsregistret er EU's primære referenceværktøj for interesserepræsentation på EU-plan. Det stiller ajourførte oplysninger om interesserepræsentationsaktiviteter, der har til formål at påvirke EU-institutionernes aktuelle lovgivningsproces og gennemførelse af politikker, til rådighed for offentligheden. Det gør det navnlig muligt for brugerne at kortlægge, hvem der er involveret i interesserepræsentation, på hvis vegne, hvilke lovgivningsinitiativer der målrettes, og hvilke menneskelige og finansielle ressourcer der afsættes til disse aktiviteter.

Registret spiller således en central rolle med hensyn til at fremme gennemsigtig og etisk interesserepræsentation, samtidig med at det øger åbenheden og synligheden af interessenterne og civilsamfundsorganisationernes deltagelse i EU's demokratiske beslutningsproces. Ved at registrere sig forpligter interesserepræsentanter sig til en adfærdskodeks, som fastsætter de etiske principper og adfærdsstandarder, der gælder for deres interaktioner med EU-institutionerne.

Åbenhedsregistret drives i fællesskab af Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Kommissionen på grundlag af den interinstitutionelle aftale (IIA), der blev vedtaget i 2021¹.

I overensstemmelse med artikel 13 i IIA indeholder denne beretning faktuelle oplysninger om registret, dets indhold og udviklingen i rapporteringsperioden. Den indeholder også en oversigt over de konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger,

¹ Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1).

der i øjeblikket gælder i de underskrivende institutioner.

III. Forvaltning

Åbenhedsregistret har en tostrengt ledelsesstruktur, der består af en bestyrelse, som fører strategisk tilsyn, og et sekretariat, der er ansvarligt for den daglige administration.

Bestyrelsen fører tilsyn med den overordnede gennemførelse af IIA. Den fastlægger registrets årlige behov og prioriteter, vedtager [den årlige beretning](#) om dets funktion og udsteder generelle instrukser til sekretariatet. Derudover undersøger den og træffer afgørelse om anmodninger om fornyet gennemgang af foranstaltninger, som sekretariatet har truffet efter undersøgelser.

Bestyrelsen består af generalsekretærene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. Den mødes mindst en gang om året, og formandskabet skifter hvert år mellem medlemmerne. Generalsekretæren for Europa-Parlamentet varetog i 2025 formandskabet. På sit møde den 21. maj 2025 udpegede bestyrelsen sekretariatets koordinator og vedtog den årlige beretning for det foregående år samt registrets budget og prioriteter for det kommende år.

Sekretariatet støtter interesserepræsentanter gennem [registreringsprocessen](#), herunder ved at yde vejledning og vurdere ansøgningernes berettigelse. Det er også ansvarligt for at overvåge kvaliteten af de oplysninger, som de registrerede indsender, gennem målrettet kontrol.

Derudover behandler sekretariatet [klager over påståede overtrædelser](#) af [adfærdskodeksen](#) begået af registrerede. Hvis det er relevant, kan sekretariatet indlede undersøgelser af registreredes fortsatte berettigelse og overholdelse af kodeksen og anvende foranstaltninger i tilfælde af manglende overholdelse. Sekretariatet gennemfører også oplysningsaktiviteter (se afsnit V) og rapporterer om sit arbejde i den årlige beretning.

Sekretariatet består af medarbejdere fra de tre underskrivende institutioner. I 2025 udgjorde dette 13 fuldtidsækvivalente. I 2025 var chefen for kontoret med ansvar for gennemsigtighed i Rådets generalsekretariat den udpegede koordinator for sekretariatet.

I lyset af den planlagte revision af IIA, der skal finde sted senest den 2. juli 2025 i overensstemmelse med aftalens artikel 14, stk. 2, godkendte bestyrelsen på sit møde i 2025 en kortlægningsrapport, som sekretariatet havde udarbejdet, og som skitserede status for gennemførelsen af IIA til dato. Bestyrelsen bemærkede, at kortlægningsrapporten, uden at det berører de underskrivende institutioners vurdering af revisionen, viste, at IIA har oprettet et velfungerende register, der fortsat er egnet til de mål, som institutionerne stræbte efter at nå, og at der kan foretages yderligere forbedringer og forstærkninger af registret inden for rammerne af den gældende IIA.

Der findes detaljerede oplysninger om forvaltningen af åbenhedsregistret i det dedikerede afsnit om [forvaltning på åbenhedsregistrets websted](#).

IV. Konditionalitetsforanstaltninger og supplerende åbenhedsforanstaltninger

Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen vedtager hver især ved individuelle afgørelser konditionalitetsforanstaltninger, i henhold til hvilke registrering i åbenhedsregistret er en forudsætning for, at interesserepræsentanterne kan udføre en række vigtige interesserepræsentationsaktiviteter. De tre institutioner kan også vedtage supplerende åbenhedsforanstaltninger for yderligere at tilskynde til registrering og styrke den fælles ramme, som er oprettet ved IIA.

Andre EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer samt medlemsstaterne kan med hensyn til deres faste repræsentationer ved EU underrette bestyrelsen om konditionalitetsforanstaltninger eller supplerende åbenhedsforanstaltninger, som de vedtager, og anmode om, at disse offentliggøres på åbenhedsregistrets websted. Der er allerede indført åbenhedsforanstaltninger i Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Det Europæiske Regionsudvalg. I 2025 vedtog Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse konditionalitetsforanstaltninger og [åbenhedsforanstaltninger](#), som blev meddelt bestyrelsen. Sekretariatet modtog spørgsmål fra andre EU-organer, der undersøgte denne mulighed.

Alle medlemsstater har forpligtet sig til at anvende en konditionalitetsforanstaltning under deres formandskab for Rådet og i de seks forudgående måneder ved at gøre møder mellem deres respektive faste repræsentant og stedfortrædende faste repræsentant ved EU og interesserepræsentanter betinget af, at sidstnævnte registreres i åbenhedsregistret.

Denne konditionalitetsforanstaltning finder anvendelse på møder, der afholdes med den faste repræsentant og den stedfortrædende faste repræsentant, når de handler i deres egenskab af fungerende eller kommende [formandskab for Rådet](#). Interesserepræsentanter kan derfor ikke deltage i sådanne møder, medmindre de er registreret. I 2025 gjaldt dette for [Polen](#) og [Danmark](#), da de varetog formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union, og for [Cypern](#), som varetager det kommende formandskab.

Nedenfor findes en liste over de [konditionalitetsforanstaltninger og andre åbenhedsforanstaltninger](#), der i øjeblikket er gældende i EU-institutionerne, og denne liste findes også på den dedikerede side på åbenhedsregistrets websted.

Europa-Parlamentet

I 2025 omfattede Europa-Parlamentets foranstaltninger, som kræver, at interesserepræsentanter registreres, når de får en platform i Europa-Parlamentets lokaler: regler om arrangementer, medlemmer af Europa-Parlamentets tværpolitiske grupper og uofficielle grupperinger, tidligere medlemmer af Europa-Parlamentet, møder mellem interesserepræsentanter og ledere og langvarig adgang til lokalerne.

Aktiv deltagelse i eller medvirken ved tilrettelæggelsen af arrangementer, der afholdes i Europa-Parlamentets lokaler, er betinget af forudgående registrering i åbenhedsregistret²,

² Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 12. juni 2023.

hvilket betyder, at enhver interesserepræsentant, der fungerer som taler eller medarrangør set ud fra et logistisk, praktisk eller økonomisk synspunkt, skal registreres. Disse regler finder anvendelse i tillæg til den allerede fastlagte konditionalitetsforanstaltning, der kræver³, at talere under høringer i Europa-Parlamentets udvalg, skal registreres forud for høringen.

Det er kun registrerede interesserepræsentanter, som må deltage i medlemmerne af Europa-Parlamentets tværpolitiske grupper og uofficielle grupperingers aktiviteter⁴ i Europa-Parlamentets lokaler ved at deltage i, tilbyde støtte til eller være medvært for deres arrangementer, og de registrerede kan være gennemsigtige med hensyn til, hvilke grupperinger de støtter som en del af de oplysninger, de angiver i registret.

Europa-Parlamentet fortsatte med at anvende sin konditionalitetsforanstaltning, der kræver, at tidligere medlemmer af Europa-Parlamentet skal overholde en seks måneders karenstid, inden de registrerer sig og deltager i interesserepræsentationsaktiviteter med siddende medlemmer af Europa-Parlamentet⁵. Adfærdskodeksen for medlemmer af Europa-Parlamentet vedrørende integritet og gennemsigtighed afspejler denne regel⁶.

For så vidt angår adgang til beslutningstagere med henblik på lobbyvirksomhed er det kun registrerede interesserepræsentanter, der kan ansøge om adgang med lang gyldighed til Europa-Parlamentets lokaler⁷. Den 31. december 2025 havde 16 474 af de 3 642 enheder, der er registreret i åbenhedsregistret, mindst én akkrediteret repræsentant med adgangskort til Europa-Parlamentets lokaler, og der var i alt 8 340 aktive adgangskort. Efter udrulningen af Europa-Parlamentets nye onlineansøgningsplatform i 2024 blev systemet forbedret i 2025 med henblik på at behandle ansøgninger om adgangskort alene op til det antal personer, som interesserepræsentanter i åbenhedsregistret havde angivet som værende involveret i påvirkningsaktiviteter. Som tidligere offentliggøres navnene på personer med akkreditering til at komme ind i Europa-Parlamentets lokaler med henblik på interesserepræsentation på vegne af en registreret enhed på den pågældende interesserepræsentants registerprofilside.

Alle medlemmer af Europa-Parlamentet skal offentliggøre oplysninger online om deres planlagte møder med de interesserepræsentanter, der er omfattet af den interinstitutionelle aftale⁸. Dette vil sige ethvert møde vedrørende parlamentarisk virksomhed (betænkning, udtalelse, beslutning, plenardebat eller hasteprocedure), der afholdes med det formål at påvirke EU-institutionernes politik eller beslutningsproces, hvad enten der er tale om fysisk fremmøde eller fjernmøde.

Forpligtelsen gælder, uanset om medlemmerne af Europa-Parlamentet deltager personligt i mødet, eller om medlemmernes parlamentariske assistenter deltager på deres vegne. De offentliggjorte møder er knyttet til de registreredes respektive profiler i åbenhedsregistret. Pr. 31. december 2025 havde medlemmerne af Europa-Parlamentet oplyst 32 122 møder i 2025. Under hensyntagen til deres særlige rolle og mandat anbefales det, at medlemmer af Europa-Parlamentet alene mødes med de repræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret. Derudover skal ordførerne tilføje en "erklæring om input" til deres udkast til betænkninger

³ Artikel 8 i Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 24. juni 2024.

⁴ Europa-Parlamentets forretningsorden: artikel 35, stk. 5, og artikel 36, stk. 5.

⁵ Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 17. april 2023.

⁶ Artikel 9 i adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer.

⁷ Artikel 126 i Europa-Parlamentets forretningsorden.

⁸ Artikel 7 i adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer.

eller udtalelser, som skal indeholde en liste over, hvilke organisationer eller personer de har fået input fra om forhold, der vedrører initiativets emne⁹.

I 2025 udvidede Europa-Parlamentet sine konditionalitets- og åbenhedskrav yderligere efter vedtagelsen af regler¹⁰, som kræver, at Europa-Parlamentets ledere alene mødes med registrerede interesserepræsentanter, og at sådanne møder samt møder med repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande skal anmeldes. Efter reglernes ikrafttræden den 1. september 2025 er der i alt blevet anmeldt 107 møder på Europa-Parlamentets websted i rapporteringsperioden.

For at forbedre gennemsigtighed og tilskynde til registrering sender Europa-Parlamentet automatiske varslinger til registrerede, der har angivet en interesse inden for bestemte politikområder, og underretter dem om det arbejde, der udføres af de relevante parlamentariske udvalg.

Rådet for Den Europæiske Union

Som fastsat i [Rådets afgørelse \(EU\) 2021/929](#) er registrering i åbenhedsregistret en forudsætning for, at interesserepræsentanter kan mødes med Rådets generalsekretær eller generaldirektører.

Den samme regel gælder for interesserepræsentanters deltagelse, i deres faglige egenskab, i tematiske briefinger arrangeret af Generalsekretariatet for Rådet (hvis det er relevant og efter høring af formandskabet) eller som talere ved offentlige arrangementer tilrettelagt af Generalsekretariatet. Siden den 1. januar 2025 er disse aktiviteter, der er underlagt konditionalitet, blevet registreret internt, og i 2025 blev der registreret 23 møder og syv tematiske briefinger.

Der anvendes en bred definition af møder, som har til formål at omfatte "ethvert planlagt møde med en eller flere interesserepræsentanter, enten fysisk eller via enhver form for fjernforbindelse, uanset om det er i Rådets lokaler eller ej, og også på tjenesterejser".

Selv om møder af rent privat eller social karakter og ikkeplanlagte eller spontane møder ikke er omfattet, pålægger reglerne endvidere medarbejderne at afholde sig fra at deltage i substansdrøftelser om udformningen eller gennemførelsen af politik eller lovgivning eller beslutningsprocessen i Det Europæiske Råds eller Rådet på sådanne møder.

Inden møder med interesserepræsentanter anmodes alle medarbejdere i Generalsekretariatet for Rådet desuden om at kontrollere interesserepræsentanters akkreditiver for at sikre, at de har en aktiv registrering i åbenhedsregistret. Hvis dette ikke er tilfældet, bør disse medarbejdere nøje vurdere, hvor hensigtsmæssige møderne er, og rådføre sig med deres overordnede¹¹.

Som en yderligere foranstaltning til at forbedre gennemsigtighed og tilskynde til registrering bør indbydelser til interesserepræsentanter til at deltage i et møde i Rådet eller dets forberedende organer være betinget af, at de er registreret i åbenhedsregistret.

⁹ Artikel 8 i adfærdskodeksen for Europa-Parlamentets medlemmer.

¹⁰ Europa-Parlamentets Præsidiiums afgørelse af 5. maj 2025.

¹¹ Meddelelse til Personalet 17/24 af 13. december 2024. Jf. også meddelelse til Personalet CP 42/22.

Deres registreringsnummer bør angives på den foreløbige dagsorden. Rådets årsrapport om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter indeholder relevante oplysninger om interesserepræsentanternes deltagelse i møder i Rådet eller dets forberedende organer¹².

Europa-Kommissionen

2025 var det første hele år, hvor Kommissionens styrkede åbenhedsforanstaltninger vedrørende møder, der blev afholdt mellem Kommissionens beslutningstagere og interesserepræsentanter, var gennemført.

Kommissionen anvendte allerede kravene vedrørende åbenhedsregistret på kommissærer, deres kabinetsmedlemmer og generaldirektører: Disse må kun mødes med interesserepræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret, og de skal offentliggøre oplysninger om alle sådanne møder¹³.

Fra den 1. januar 2025 kræver Kommissionen, at kommissærer, deres kabinetsmedlemmer og alle medarbejdere med ledelsesfunktioner i Kommissionen og dens forvaltningsorganer, herunder (vice-)generalsekretæren, (vice-)generaldirektørerne og alle direktører og kontorchefer eller tilsvarende, kun mødes med interesserepræsentanter, der er registreret i åbenhedsregistret, og at der offentliggøres oplysninger om og referater af alle sådanne møder i overensstemmelse med Kommissionens afgørelse (EU) 2024/3081¹⁴ og (EU) 2024/3082¹⁵. Kommissionen har offentliggjort oplysninger om møder¹⁶ med 5 079 registrerede i 2025. Disse registrerede afholdt 7 226 møder med kommissærer og/eller medlemmer af deres kabinetter og 7 057 møder med Kommissionens ledere¹⁷. Derudover offentliggjorde Kommissionen det samme antal referater af sådanne møder.

Ud over at blive offentliggjort på Kommissionens websted¹⁸ gøres oplysningerne om møder også tilgængelige som en liste over møder på de pågældende registreredes sider i åbenhedsregistret. Kommissionen offentliggør også konsoliderede datasæt for møder med registrerede interesserepræsentanter på [den europæiske dataportal](#) i maskinlæsbart format og

¹² Retningslinjer for tredjeparters, herunder interesserepræsentanternes, lejlighedsvis deltagelse i møder i Rådet eller dets forberedende organer af 22. juli 2021.

¹³ Disse forpligtelser er fastsat for kommissærer og deres kabinetter i artikel 7 i Kommissionens afgørelse af 31. januar 2018 om en adfærdskodeks for medlemmer af Europa-Kommissionen (C(2018) 700) (EUT C 65 af 21.2.2018, s. 7). Offentliggørelseskravene har været gældende siden 2014.

¹⁴ Kommissionens afgørelse (EU) 2024/3081 af 4. december 2024 om gennemsigtighedsforanstaltninger i forbindelse med møder mellem medlemmer af Kommissionen og interesserepræsentanter og om ophævelse af afgørelse 2014/839/EU, Euratom (EUT L, 2024/3081, 5.12.2024).

¹⁵ Kommissionens afgørelse (EU) 2024/3082 af 4. december 2024 om gennemsigtighedsforanstaltninger i forbindelse med møder mellem kommissionsansatte med ledelsesfunktioner og interesserepræsentanter og om ophævelse af afgørelse 2014/838/EU, Euratom (EUT L, 2024/3082, 5.12.2024).

¹⁶ Disse oplysninger omfatter mødedato, mødested, navnet på kommissæren og/eller kabinetsmedlemmet eller Kommissionens ledende medarbejder, navnet på interesserepræsentanten og emnet for mødet. De offentliggøres senest to uger efter, at mødet har fundet sted.

¹⁷ Den samme registrerede kan være berørt af mere end ét møde.

¹⁸ Navnlig de dedikerede websteder om åbenhed på Kommissionens medlemmers og generaldirektoraters websteder.

Excel-format. Dette giver de interesserede parter og offentligheden tilgængelige oplysninger, som er omfattende og lette at behandle med henblik på at udtrække de relevante oplysninger.

Kommissionen udnævner kun registrerede interesserepræsentanter til Kommissionens ekspertgrupper i overensstemmelse med sine interne regler¹⁹. Dette krav (om forudgående registrering) gælder både for medlemmer af type "B"²⁰ og "C"²¹. Hvis disse medlemmer suspenderes eller slettes fra åbenhedsregistret, suspenderer Kommissionen dem fra den eller de ekspertgrupper, som de sidder i, indtil deres registrering er blevet genoprettet.

Som en yderligere foranstaltning for at forbedre åbenhed og tilskynde til registrering sender Kommissionen automatiske varslinger til registrerede, der har tilkendegivet en interesse inden for bestemte politikområder, og underretter dem om iværksættelsen af offentlige høringer eller køreplaner på disse områder. Bidrag til disse høringer fra registrerede behandles også adskilt fra bidrag fra ikkeregriserede respondenter²². Disse bidrag kan findes på de registreredes sider i registret.

¹⁹ Artikel 8 i Kommissionens afgørelse af 30. maj 2016 om fastlæggelse af horisontale regler om oprettelse af Kommissionens ekspertgrupper og deres funktion (C(2016) 3301).

²⁰ Enkeltpersoner, der er udpeget til at repræsentere interessenternes fælles interesser inden for et bestemt politikområde.

²¹ Organisationer i bred forstand, herunder virksomheder, foreninger, ikkestatslige organisationer, fagforeninger, universiteter, forskningsinstitutter, advokatfirmaer og konsulentfirmaer.

²² Europa-Kommissionens retningslinjer for bedre regulering (SWD (2017)0350), navnlig kapitel VII Retningslinjer for høring af interessenter.

V. Sekretariatets aktiviteter

Bestyrelsen fastsatte følgende årlige prioriteter for åbenhedsregistret for 2025:

- strømlining af overvågningsaktiviteter for at sikre høje datakvalitetsstandarder for registrering, der gør det muligt at kontrollere alle registreringer én gang hvert tredje år efter den indledende validering
- forbedring af offentlighedens erfaring med åbenhedsregistret ved at forbedre kommunikationen om konditionalitets- og åbenhedsforanstaltninger, tilvejebringe regelmæssig ajourført vejledning til registrerede og forbedre offentlighedens syn på og fornemmelse af det nye åbenhedsregisterwebsted
- forbedring af kommunikation om klagebehandling ved tydeligt at formidle sine undersøgelsesbeføjelser med henblik på at opfordre til et mere meningsfuldt samarbejde med de registrerede og gøre det muligt for registret fortsat at leve op til offentlighedens kontrol
- støtte til revisionen af IIA i 2025 ved at foretage en kortlægningsøvelse, som skitserer status for gennemførelsen af IIA til dato og afspejler registrets udvikling samt sekretariatets erfaringer med udførelsen af dets opgaver.

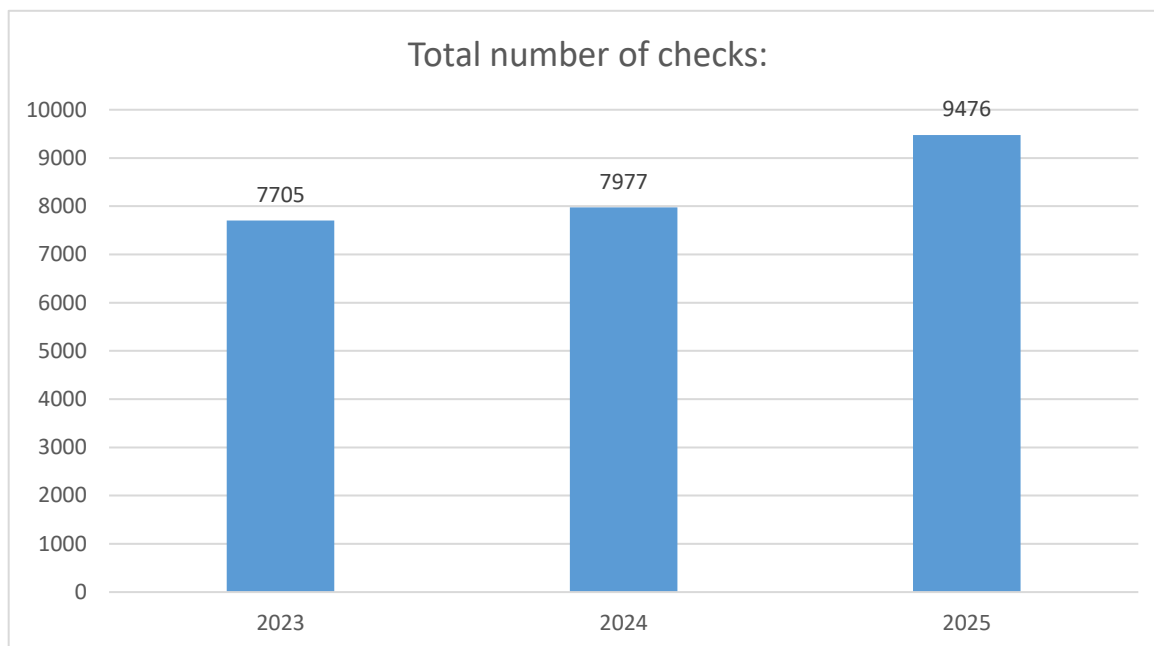
Sekretariatet arbejdede på at opfylde disse årlige prioriteter, herunder ved at behandle en kraftig stigning i nye ansøgninger, sikre rettidig helpdeskbistand og ved at indføre en række forbedringer af IT-plattformen i forbindelse med dets daglige aktiviteter, som er beskrevet nedenfor.

1. Overvågning af datakvalitet

Åbenhedsregistret tilvejebringer oplysninger om interesserepræsentanternes aktuelle lobbyaktiviteter vedrørende udformningen eller gennemførelsen af EU's politikker og beslutningsprocesser. Dette omfatter oplysninger om de vigtigste lovgivningsforslag eller politikker, der målrettes. Dataene er derfor dynamiske: Nogle interesserepræsentanter registrerer sig i en begrænset periode, mens andre forbliver registreret i længere tid.

Ved at registrere sig forpligter interesserepræsentanter sig til at give fuldstændige, ajourførte, nøjagtige og ikkevildledende oplysninger. De forbliver fuldt ud ansvarlige for nøjagtigheden af deres data. Registrerede skal gennemgå og ajourføre deres oplysninger, når der sker væsentlige ændringer, og som minimum forny deres registrering hvert år for fortsat at være registreret. De modtager også påmindelser om at gennemgå deres data mindst to gange om året.

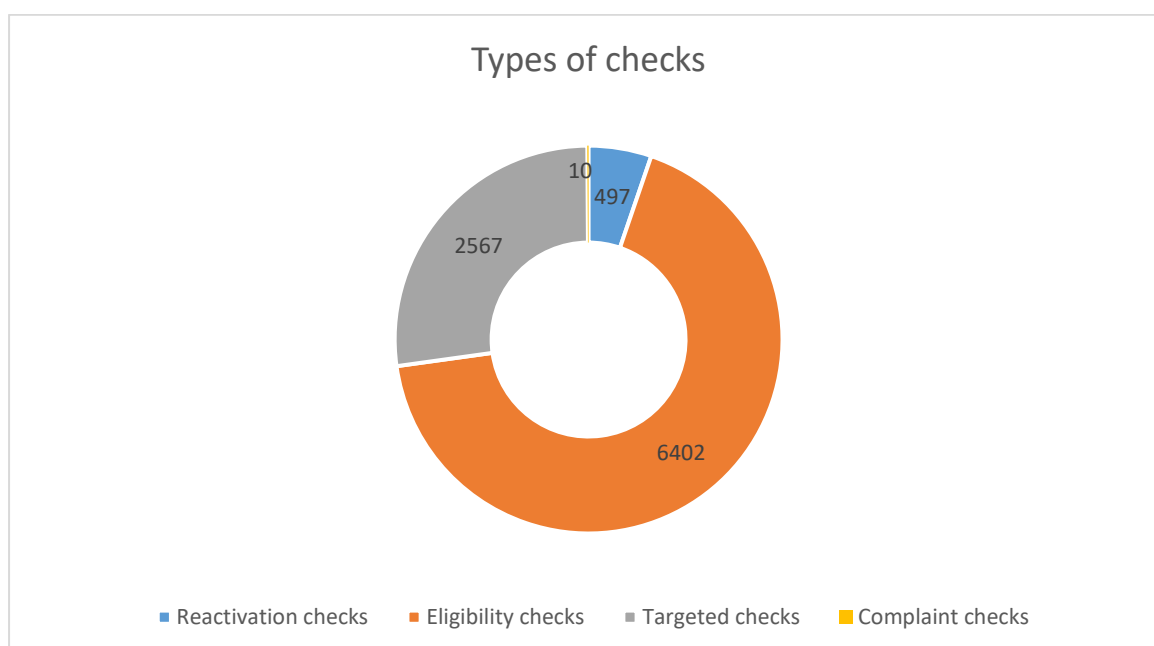
Det er en kerneopgave for sekretariatet at sikre den overordnede kvalitet af dataene. Med henblik herpå minder sekretariatet de registrerede om deres forpligtelser og overvåger overholdelsen af registrets krav.



Tekst på billedet: samlet antal kontroller

I 2025 kontrollerede sekretariatet som led i sine generelle overvågningsaktiviteter i alt 9 476 enheder, der enten ansøgte om registrering (herunder anmodninger om genaktivering) eller allerede var opført i registret (herunder klagerrelaterede kontroller). Dette udgør en væsentlig stigning på 18,7 % i forhold til antallet af kontroller, der blev udført det foregående år, hvilket kan tilskrives en markant stigning i antallet af ansøgninger.

Kontrollerne bestod af screeninger, der blev udført i forbindelse med ansøgningsfasen, målrettede kvalitetskontroller af data fra allerede registrerede enheder og eventuelle yderligere kontroller, der blev udført som led i undersøgelsesprocedurer.

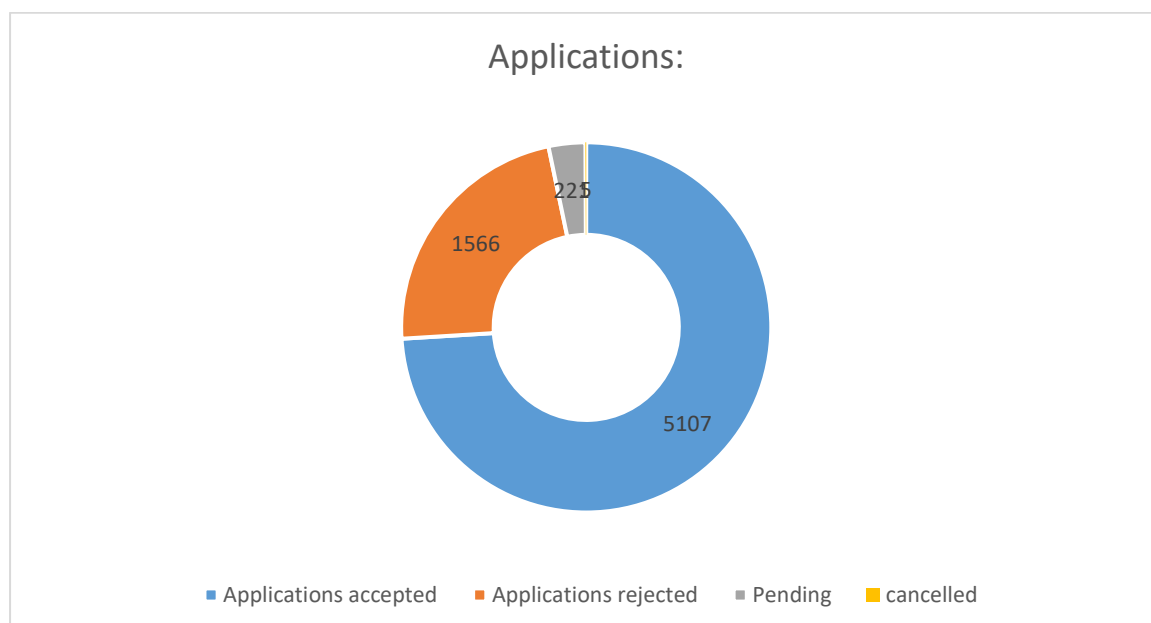


Tekst på billedet: kontroltyper – a) genaktiveringskontroller b) kontroller vedrørende berettigelsen c) målrettede kontroller d) klagerrelaterede kontroller

Ansøgningsfasen

Sekretariatet vurderer systematisk berettigelsen og datakvaliteten af alle nye ansøgninger om registrering, inden de aktiveres og offentliggøres i registret, hvilket sikrer større relevans, pålidelighed og ensartethed i de offentliggjorte oplysninger. I 2025 faldt indførelsen af styrkede åbenhedsforanstaltninger sammen med en hidtil uset stigning i rapporteringen af interesserepræsentation. Sekretariatet modtog i alt 6 899 ansøgninger om registrering, dvs. næsten 18 om dagen, hvilket er en stigning på 95 % sammenlignet med 2024 og en betragtelig stigning i forhold til de foregående år. Denne ekstraordinære stigning udgør en markant ændring i interaktionen med registret²³.

Af disse ansøgninger blev 5 107 (74 %) godkendt og aktiveret efter den indledende kontrolproces, som i de fleste tilfælde krævede, at ansøgerne ajourførte eller rettede deres indgivelser. Dette store antal nye registreringer kombineret med styrket kontrol har ikke alene udvidet registret væsentligt, men også bidraget til den overordnede kvalitet af de oplysninger, det indeholder.



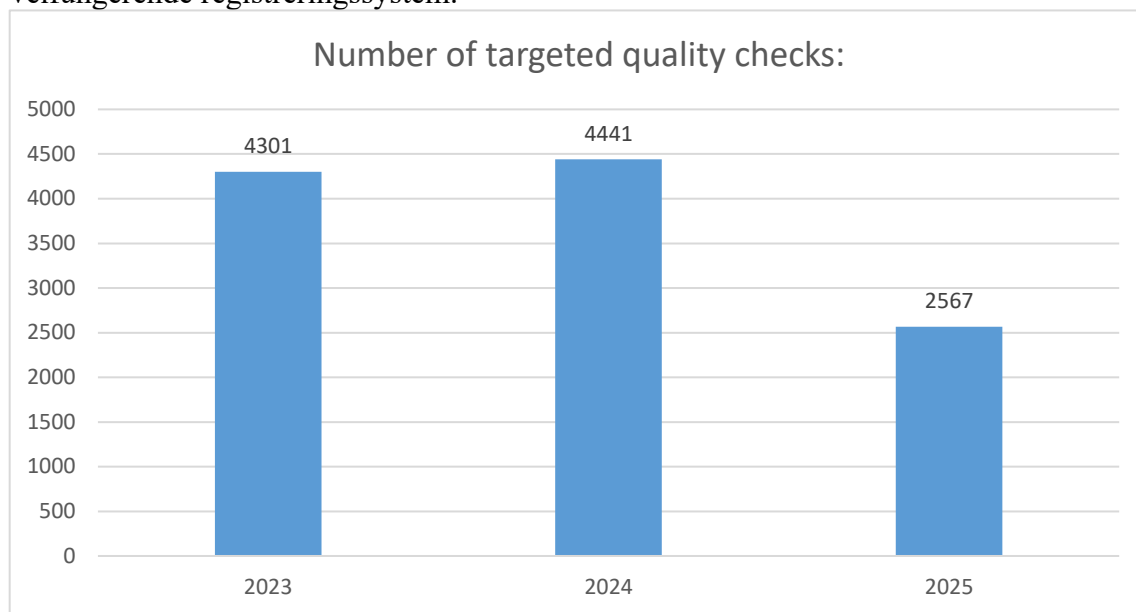
Teksten på billedet: ansøgninger – a) godkendte ansøgninger b) afviste ansøgninger c) under behandling d) annulleret

Målrettede kontroller

Ud over den løbende gennemgang af nye ansøgninger foretager sekretariatet også målrettede kontroller af eksisterende registreringer, og der fokuseres i den forbindelse navnlig på sager, hvor der er en indikation på, at de krævede oplysninger muligvis ikke er blevet rapporteret korrekt. I 2025 gennemførte sekretariatet i alt 2 567 målrettede kvalitetskontroller. Selv om dette udgør et fald i forhold til tidligere år, bør det ses i sammenhæng med den kraftige stigning i antallet af nye ansøgninger, der skal kontrolleres, samt den generelle forbedring i kvaliteten af de oplysninger, der gives efter de kontroller, der allerede er udført i

²³ 13 118 (31. december 2024) og 16 474 (31. december 2025).

ansøgningsfasen. Samlet set peger denne udvikling i retning af et mere effektivt og velfungerende registreringssystem.

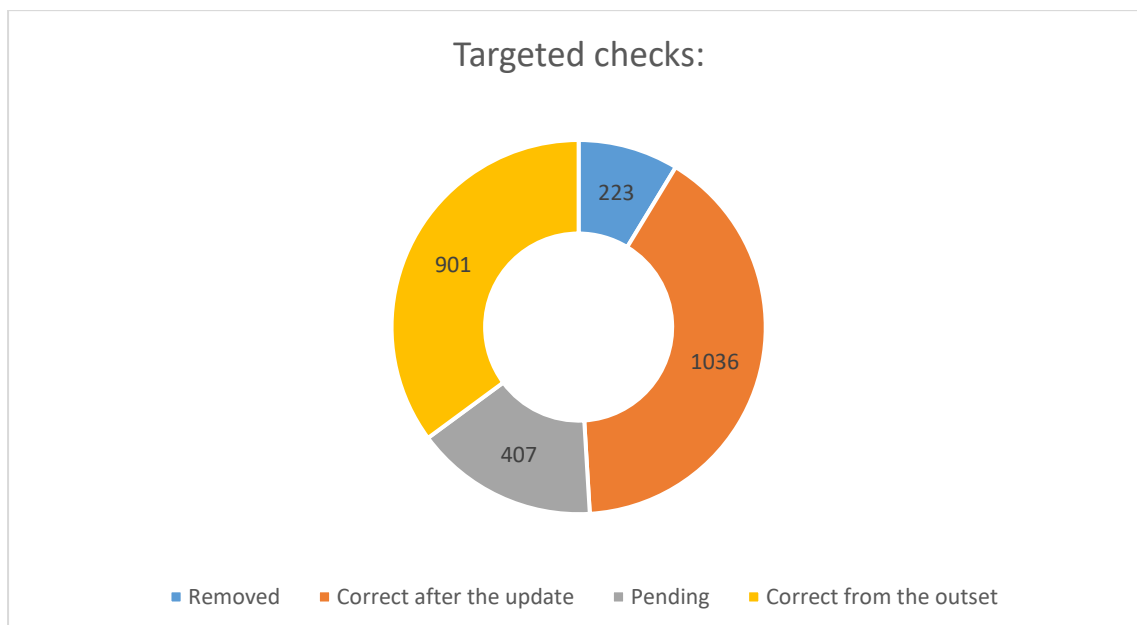


Tekst på billedet: antal målrettede kvalitetskontroller

Kontrollerne viste følgende:

- 1 937 (75 %) af de kontrollerede registrerede leverede tilfredsstillende datakvalitet, enten fra starten (901 registreringer eller 35 %), eller efter at sekretariatet havde opfordret dem til at ajourføre deres oplysninger (1 036 registreringer eller 40 %).
- 223 blev slettet af registret efter sekretariatets kontrol, enten på grund af manglende berettigelse eller manglende ajourføring (9 %),
- 407 var stadig under behandling ved udgangen af 2025 (16 %).

Derudover blev 119 registreringer slettet fra registret af de registrerede selv, og 1 411 blev slettet automatisk, efter at de registrerede ikke havde formået at ajourføre deres registrering mindst én gang hver 12. måned.



Tekst på billedet: målrettede kontroller – a) slettet b) korrekt efter ajourføring c) under behandling d) korrekt fra starten

Som en del af sin prioritet for 2025 om at strømline overvågning og opretholde høje datakvalitetsstandarder rettede sekretariatet sig mod registreringer, der ikke var blevet revideret i tre år (siden maj 2022). Disse kontroller førte til rettelser af forældede data eller uoverensstemmende oplysninger, herunder mere nøjagtige og overensstemmende erklæringer fra klienter og mellemmand. Resultaterne af denne overvågningsøvelse bekræftede behovet for systematisk og regelmæssig overvågning af alle enheder i registret for at sikre en periodisk og omfattende gennemgang af dets indhold, uden at en registreret enhed bliver overset.

Sekretariatet gennemførte også målrettede kontroller af registreringer, der viste potentielle uoverensstemmelser i de finansielle data. Det undersøgte navnlig tilfælde med usædvanligt høje eller lave anslåede årlige omkostninger relateret til aktiviteter, der er omfattet af åbenhedsregistret, eller oplyste samlede budgetter. Der blev endvidere udført kontroller, hvor der var uoverensstemmelser mellem antallet af personer, der blev indberettet som personer, der udfører interesserepræsentationsaktiviteter, og antallet af adgangstilladelser udstedt af Europa-Parlamentet til disse registrerede. Disse bestræbelser bidrog til at fremskynde tilpasningen af registreringsdata efter indførelsen af en automatiseret overensstemmelseskontrol af akkrediteringsanmodninger i efteråret 2025.

I 2025 opfyldte 75 % af registreringerne tilfredsstillende datakvalitetsstandarder enten fra starten eller som følge af sekretariatets målrettede kontrol sammenlignet med 83 % i 2024. Selv om dette udgør et moderat fald, er resultatet stort set i overensstemmelse med de senere år og kan afspejle de strengere overvågningsforanstaltninger, der er blevet indført for yderligere at forbedre datakvaliteten. Samtidig faldt andelen af sletninger fra registret som følge af manglende berettigelse eller manglende ajourføring en smule fra 10 % til 9 %, hvilket indikerer en beskedne forbedring i relation til overholdelse.

Overordnet set fortsatte den opadgående tendens i datakvaliteten i 2025, som blev understøttet af både det høje antal af nye registreringer, der var overensstemmende efter kontrol af berettigelsen, og af sekretariatets målrettede overvågning af specifikke segmenter i registret.

2. Helpdesktjeneste

Sekretariatet stiller en helpdesktjeneste til rådighed via et flersproget websted, der er tilgængeligt for ansøgere, registrerede og offentligheden, og som har til formål at besvare alle typer forespørgsler vedrørende åbenhedsregistret. Tjenesten sigter mod at yde bistand så hurtigt som muligt og svarer generelt inden for 48 timer.

I 2025 behandlede sekretariatet 2 048 forespørgsler. Disse omfattede anmodninger om generelle oplysninger om åbenhedsregistret fra interessenter, forskere og enkeltpersoner samt anmodninger om teknisk støtte og vejledning fra ansøgere og registrerede i forbindelse med registreringsprocessen eller i tilfælde af tekniske vanskeligheder. Af disse forespørgsler vedrørte 478 indgivelsen af en ansøgning om en ny registrering, 1 231 vedrørte eksisterende registreringer, og 339 angav ikke det specifikke emne, da de blev indsendt.

Det samlede antal modtagne forespørgsler steg igen i 2025 med ca. 11 % sammenlignet med 2024²⁴. Dette kan også afspejle intensiveringen af sekretariatets overvågningsaktiviteter.

3. Undersøgelser

Sekretariatet er ansvarligt for at overvåge de registreredes fortsatte berettigelse og overholdelse af åbenhedsregistrets adfærdskodeks og behandler klager og indleder undersøgelser på eget initiativ i overensstemmelse med procedurerne i bilag III til IIA. Det skal i den forbindelse overholde proportionalitetsprincippet og princippet om god forvaltningsskik.

En "klage" henviser til en procedure vedrørende påstande om, at en registreret ikke har overholdt adfærdskodeksen. Enhver fysisk eller juridisk person kan indgive en sådan klage ved at udfylde [klageformularen på åbenhedsregistrets websted](#) og fremlægge dokumentation herfor.

En "undersøgelse på eget initiativ" er en procedure, hvor sekretariatet undersøger, om en registreret er berettiget til at forblive i registret. Denne kan være baseret på oplysninger, der er modtaget eller kortlagt, f.eks. i tilfælde af manglende relevante aktiviteter eller manglende overholdelse af adfærdskodeksen.

I 2025 behandlede sekretariatet ti klager, der var overført fra det foregående år, hvoraf en ikke kunne antages til behandling. De øvrige ni klager fra det foregående år, der kunne antages til behandling, vedrørte problemstillinger såsom nøjagtige og fuldstændige oplysninger om medlemskab og tilhørsforhold, forbundne omkostninger, mellemmand og kommunikationsaktiviteter. Af de ni registrerede, der var omfattet af disse undersøgelser, gav syv tilfredsstillende oplysninger og ajourførte deres registreringer i overensstemmelse med sekretariatets anbefalinger. To registrerede blev slettet af registret som følge af disse undersøgelser, herunder en sag, som omhandlede yderligere foranstaltninger (forbud mod registrering i en periode på tre måneder).

²⁴ I 2024 besvarede sekretariatet 1 835 henvendelser.

I løbet af 2025 modtog sekretariatet 18 nye klager. Otte af disse klager kunne ikke antages til behandling, enten fordi de faldt uden for åbenhedsregistrets anvendelsesområde (f.eks. personlige klager eller forbrugerklager), eller fordi de ikke opfyldte antagelighedskriterierne i bilag III til IIA.

Af de ti klager, der kunne antages til behandling, blev fem afsluttet i 2025 i fuldt samarbejde med de berørte registrerede. De resterende fem klager var stadig under behandling ved årets udgang, herunder tre sager, hvor det endnu ikke var fastslået, om de kunne antages til behandling.

Når sekretariatet foretager undersøgelser, stræber det efter at opretholde en konstruktiv dialog med den eller de berørte registrerede med henblik på at præcisere og løse problemer, hvor det er muligt, inden der træffes eventuelle nødvendige foranstaltninger. Sekretariatets engagement i en sådan konstruktiv og evidensbaseret dialog med registrerede og, hvor det er relevant, med klagere kræver ofte gentagne anmodninger om præcisering og supplerende oplysninger, hvilket kan føre til længere undersøgelsesperioder.

I 2025 indledte sekretariatet også to undersøgelser på eget initiativ af to registrerede vedrørende potentiel manglende overholdelse af adfærdskodeksen med hensyn til skade på omdømme, korrekt identifikation af sig selv, de interesser, der blev fremmet, og deres adfærd i deres forbindelser med beslutningstagere samt datakvalitet. Disse undersøgelser var stadig pågående ved årets udgang.

4. Bestyrelsesmøder i 2025

Sekretariatet forberedte det femte bestyrelsesmøde, som fandt sted den 21. maj 2025. På mødet traf bestyrelsen følgende beslutninger, hvor den:

- udpegede chefen for kontoret med ansvar for åbenhedsspørgsmål i Europa-Parlamentet som "koordinator for sekretariatet" for et år (1. januar til 31. december 2026)
- vedtog den årlige beretning for 2024 og besluttede at forelægge den for de underskrivende institutioner og offentliggøre den på åbenhedsregistrets websted
- fastlagde de årlige prioriteter for registret for 2026 sammen med budgetoverslagene og hver underskrivende institutions andel²⁵
- noterede sig og godkendte den kortlægningsrapport, som sekretariatet havde udarbejdet, hvori status for gennemførelsen af IIA til dato blev beskrevet, forud for de underskrivende institutioners revision, som skulle finde sted senest den 2. juli 2025 i henhold til artikel 14, stk. 2.

Bestyrelsen understregede, at pålideligheden af registrets indhold er afgørende i betragtning af det fortsat høje niveau for offentlig kontrol med både databasen og gennemførelsen af de

²⁵ Budgetoverslagene for 2026 findes på dette websted. Der blev opnået enighed om følgende andele: Europa-Parlamentet: 33 %, Rådet: 10 %, Kommissionen: 57 %.

tilknyttede foranstaltninger i institutionerne samt offentlighedens høje forventninger til sekretariatet med hensyn til effektiv overvågning og undersøgelser.

Alle dokumenter vedrørende bestyrelsesmødet, herunder dagsordenen og mødereferatet, offentliggøres under [afsnittet om forvaltning på åbenhedsregistrets websted](#).

5. Vejledning og oplysning

Sekretariatet udsteder vejledning for at præcisere og redegøre nærmere for visse krav i IIA. Denne vejledning kan være resultatet af regelmæssige udvekslinger med interessenter og sigter mod at hjælpe ansøgere og registrerede med at give nøjagtige oplysninger og undgå almindelige fejl.

I den forbindelse ajourførte sekretariatet i 2025 sine [retningslinjer for ansøgere og registrerede og ofte stillede spørgsmål](#) samt registreringsformularen med en præcisering af visse krav til finansielle oplysninger for medlemmænd og deres klienter. I forbindelse med sine overvågningsaktiviteter kan sekretariatet også opfordre enheder til at registrere sig i åbenhedsregistret, hvis det er relevant. I 2025 gjaldt dette navnlig klienter, der var berettiget til optagelse i registret, men som endnu ikke havde registreret sig.

Sekretariatet gennemfører regelmæssigt kommunikations- og oplysningsaktiviteter for at fremme værktøjet blandt interessenter. I 2025 omfattede dette afholdelse af informationsmøder og udvekslinger med forskellige interessenter²⁶ og universitetsforskere/-studerende²⁷ samt udveksling af kontaktoplysninger og bedste praksis med lignende organer på nationalt eller europæisk plan²⁸.

De tre institutioner gennemførte omfattende oplysningsaktiviteter om åbenhedsregistret i hver institution gennem dedikerede informations- og uddannelseskurser for medlemmer og medarbejdere²⁹. I 2025 blev der afholdt yderligere oplysningskurser for at bistå med gennemførelsen af nye regler i forbindelse med konditionalitets- og åbenhedsforanstaltninger i både Europa-Parlamentet og Kommissionen.

6. Den tekniske udvikling

²⁶ MedTech Europe, European Public Affairs Consultancies' Association (EPACA), Det Europæiske Retsakademi, Public Affairs Council (PAC).

²⁷ European Public Affairs & Advocacy Institute (EPAAI).

²⁸ OECD, European Lobbying Registrar's Network (ELRN), det rådgivende udvalg for det finske åbenhedsregister, det tyske indenrigsministerium og Eurostat.

²⁹ Dette omfatter 46 uddannelses- og informationsmøder for medlemmer af Europa-Parlamentet, medarbejdere og akkrediterede assistenter i Europa-Parlamentet. Tre uddannelses- og informationsmøder for GSR's medarbejdere og et for det kommende cypriotiske formandskab. 15 repræsentations- og informationsmøder for kommissærer, kabinetter og specifikke tjenestegrene og fem regelmæssige uddannelseskurser for Kommissionens medarbejdere.

Sekretariat koordinerer udviklingen af IT-løsninger for at forbedre åbenhedsregistret. I 2025 sigtede sekretariatet mod yderligere forbedring af den digitale platform, der blev lanceret i 2024, ved at indføre en funktion, som gør det muligt at genaktivere slettede registreringer uden at miste det (samme) registreringsnummer og at opbevare alle historiske oplysninger, der er indeholdt heri. Udviklingen omfattede også muligheden for, at registrerede kunne omorganisere rækkefølgen af klienter, mellemmand og bidragydere i deres finansielle erklæringer samt sammenkoble oplysningerne om klienter og mellemmand i registreringer.

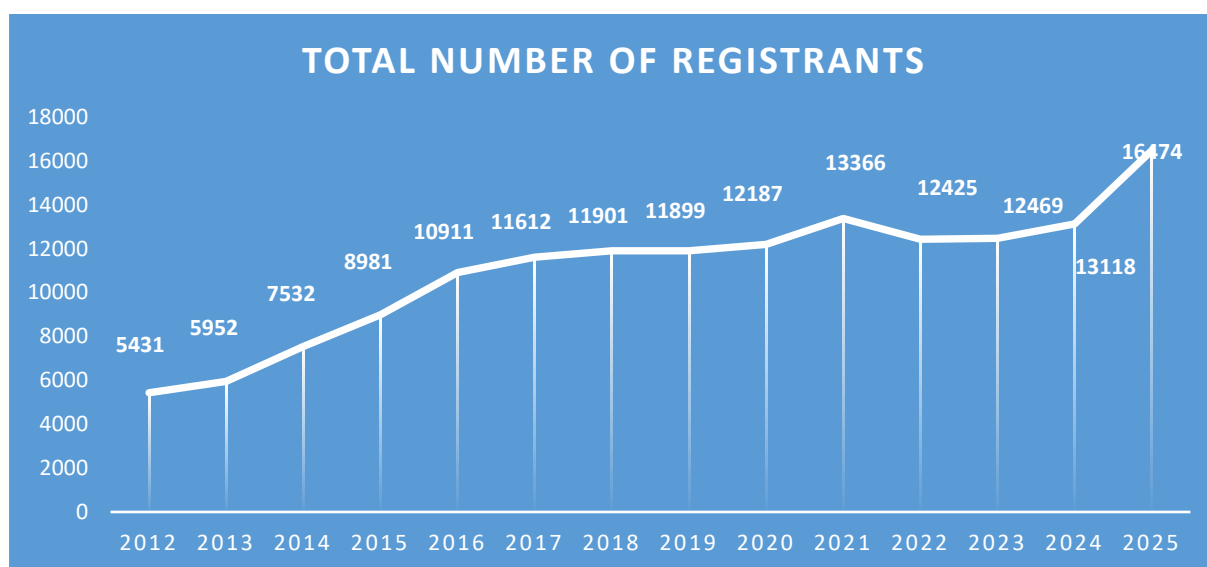
Statistiske oplysninger

VI. Statistikker

1. Åbenhedsregistrets udvikling

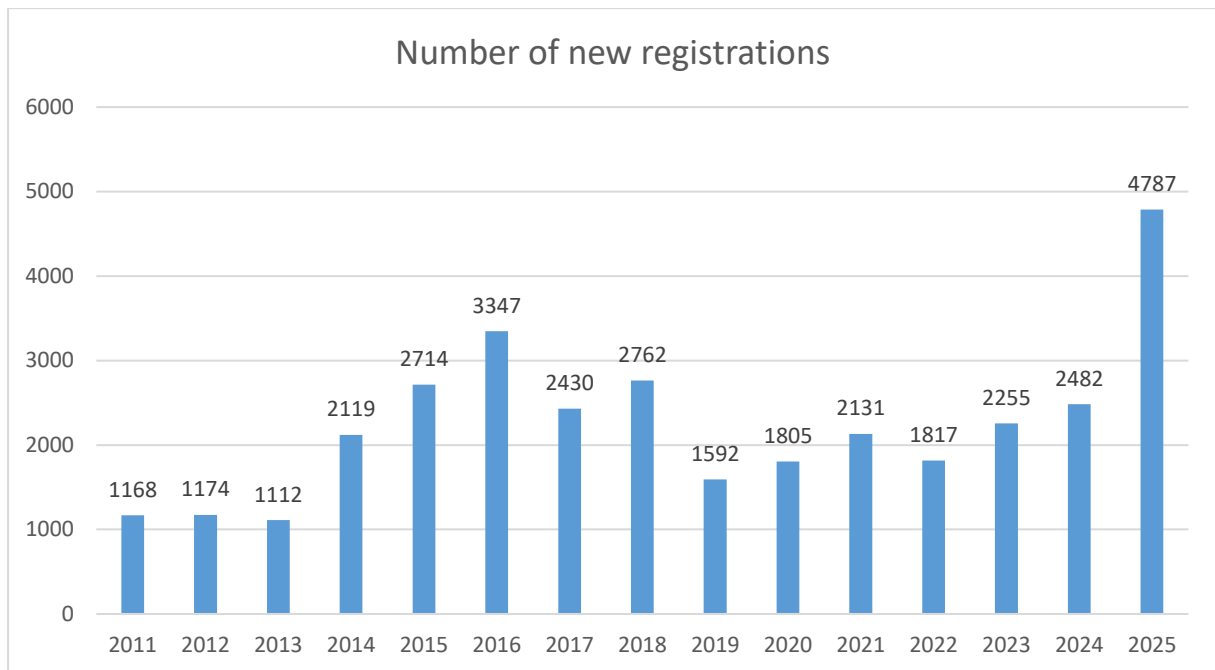
Åbenhedsregistret er vokset støt, fra det blev oprettet som en fælles offentlig database for Europa-Parlamentet og Kommissionen til den nuværende trepartsordning, der blev indført ved IIA.

I 2025 steg det samlede antal registrerede betydeligt i forhold til 2024. Der var 16 474 registrerede interesserepræsentanter ved udgangen af 2025.



Tekst på billedet: samlet antal registrerede

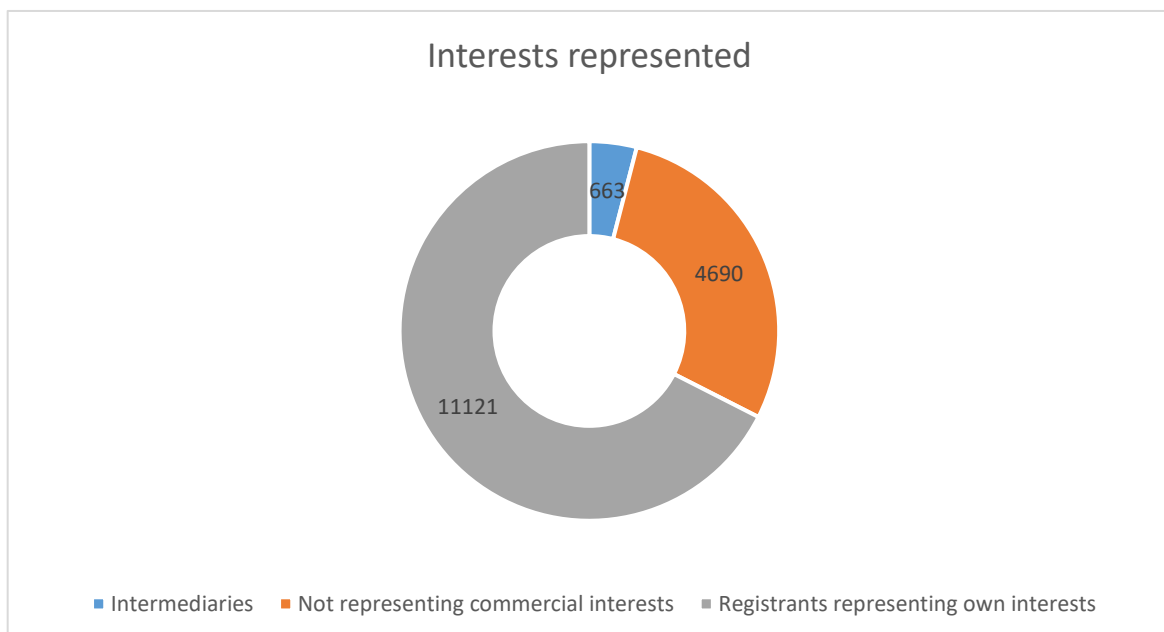
Nedenstående diagram viser ændringerne i antallet af nye registreringer, der omfatter interesserepræsentanter, som blev registreret i løbet af en periode på 12 måneder (fra den 1. januar til den 31. december 2025), og som stadig var aktive ved udgangen af denne periode. Antallet af nye registreringer i 2025 (4 787) er næsten fordoblet i forhold til de foregående år. Sekretariatet modtog 6 899 ansøgninger (næsten 18 om dagen), hvilket betyder, at 74 % af disse blev accepteret og aktiveret efter sekretariatets screening.



Tekst på billedet: antal nye registreringer

2. Repræsenterede interesser

I henhold til IIA opdeles de registrerede i tre hovedtyper af repræsenterede interesser med forskellige tilsvarende grupper af finansielle oplysninger, der gælder for hver kategori.



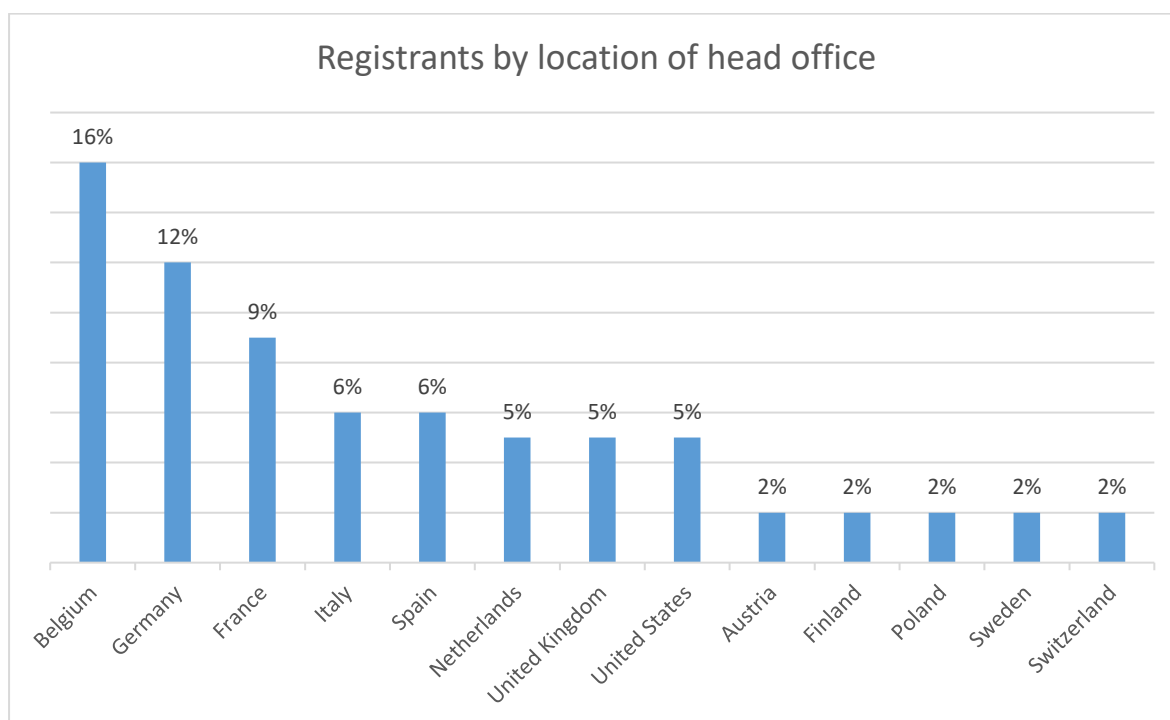
Tekst på billedet: repræsenterede interesser – a) mellemmand b) repræsenterer ikke kommercielle interesser c) registrerede, der repræsenterer egne interesser

De registrerede valgte følgende grupper, som beskriver interesserepræsentantens form:

Konsulentfirmaer	714
Advokatfirmaer	111
Selvstændige	193
Virksomheder og koncerner	4922
Handels- og brancheforeninger	2911
Fagforeninger og faglige organisationer	1100
Ikkestatslige organisationer, platforme og netværk og lignende	4444
Tænketanke og forskningsinstitutioner	682
Akademiske institutioner	427
Organisationer, der repræsenterer kirker og trossamfund	66
Sammenslutninger og netværk af offentlige myndigheder	214
Enheder, kontorer eller netværk oprettet af tredjelande	3
Andre organisationer, offentlige eller blandede enheder	687

3. Geografiske data

Åbenhedsregistret er ikke begrænset til interesserepræsentanter, der er etableret i EU, selv om den største gruppe arbejder fra virksomheder, der har hovedkontor i Belgien. Eftersom anvendelsesområdet for EU's lovgivning og politik imidlertid også berører enkeltpersoner og virksomheder uden for EU, idet de påvirker handelsforbindelser og andre eksterne forbindelser uden for de 27 medlemsstater, afspejles denne globale rækkevidde også i åbenhedsregistret.



Tekst på billedet: Belgien, Tyskland, Frankrig, Italien, Spanien, Nederlandene, Det Forenede Kongerige, De Forenede Stater, Østrig, Finland, Polen, Sverige, Schweiz

4. Datavisninger fra åbenhedsregistret

I 2025 var registrets konsoliderede datasæt på [den europæiske dataportal](#) det syvende mest sete blandt de mere end 1 900 000 datasæt, som var offentliggjort der. Disse datasæt gør det muligt for brugere at downloade (i XML- eller Excel-format) listen over enheder, der er opført i åbenhedsregistret, med data, der går flere år tilbage.

7. Konklusioner

I 2025 tjente åbenhedsregistret fortsat som det primære referenceværktøj til sporing af interesserepræsentationsaktiviteter på EU-plan. Det samlede antal registrerede steg kraftigt i forhold til 2024 og tidligere år. Antallet af nye registreringer steg markant med en stigning på 95 % i antallet af ansøgninger sammenlignet med det foregående år. 74 % af disse blev anset for at være berettiget og blev accepteret efter sekretariatets screening.

Ud over de sædvanlige ændringer fra år til år i registrets population kan denne kraftige stigning i antallet af ansøgninger delvis tilskrives de underskrivende institutioners indførelse af nye konditionalitetsforanstaltninger samt den strenge gennemførelse af gældende regler, som kræver forudgående registrering af interesserepræsentanter, der interagerer direkte med beslutningstagerne.

Sekretariatet fortsatte med at forbedre funktionerne på åbenhedsregistrets websted og database efter udrulningen af den nye digitale platform i det foregående år. Det stillede også ajourført vejledning til rådighed for registrerede samt helpdeskstøtte og oplysningsaktiviteter.

For så vidt angår sekretariatets kerneopgaver, dvs. kvalitetsovervågning og undersøgelser, gennemgik sekretariatet datakvaliteten for næsten 60 % af alle registrerede i 2025. Samlet set viser dataene i åbenhedsregistret tydelige tegn på stabilisering og forbedring, hvilket afspejler indvirkningen af den intensiverede overvågnings- og verificeringsindsats. Målrettede overvågningsøvelser, navnlig dem, der fokuserer på enheder, som ikke har været genstand for kontrol i nogen tid, har vist sig at være effektive med hensyn til at opretholde høje datakvalitetsstandarder og øge de registreredes opmærksomhed på deres forpligtelser. Sammenkædning af klienternes og deres mellemmands erklæringer har i høj grad bidraget til ensartethed og overholdelse. I overensstemmelse med de prioriteter, der er fastsat for 2025, bekræftede disse bestræbelser endvidere behovet for systematisk og regelmæssig overvågning af alle enheder for at sikre et omfattende og ajourført register.

For at støtte institutionernes revisionsproces for IIA i 2025 godkendte bestyrelsen en kortlægning af aftalens gennemførelse, som var udarbejdet af sekretariatet. Denne kortlægning afdækkede centrale udfordringer og foreslog foranstaltninger til at håndtere dem, herunder styrkelse af registrets tekniske kapacitet, for at forbedre de registreredes overholdelse, optimere sekretariatets overvågningsindsats, konsolidere dets praksisser og fremme registrets proaktive anvendelse blandt andre EU-institutioner og -organer. Disse bestræbelser sigter endvidere mod at vise EU-institutionernes fælles engagement i at fremme åbenhed og etisk interesserepræsentation.

Som et offentligt værktøj og i en kontekst af fortsat offentlig kontrol spiller åbenhedsregistret en central rolle i relation til at bevare offentlighedens tillid og styrke ansvarligheden inden for EU-institutionernes bredere gennemsigtighedsramme.