



Raportul anual privind funcționarea registrului de transparență 2025

Prezentat de Consiliul de administrație al registrului de transparență

**Parlamentului European, Consiliului Uniunii Europene și Comisiei
Europene**

În conformitate cu articolul 13 alineatul (3) din Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind un registru de transparență obligatoriu, trebuie prezentat instituțiilor semnatare un raport anual privind funcționarea registrului de transparență.

Prezentul raport prezintă informații factice despre registrul de transparență, conținutul acestuia și toate modificările care i-au fost aduse în 2025. Raportul prezintă totodată informații despre măsurile de condiționalitate și despre măsurile complementare de transparență, care au fost în vigoare în cadrul instituțiilor semnatare în același an.

Cuprins

I. Rezumat.....	3
II. Introducere	3
III. Guvernanța.....	4
IV. Măsuri de condiționalitate și măsuri complementare de transparență	5
V. Activitățile secretariatului	10
1. Monitorizarea calității datelor	10
2. Serviciul de asistență	15
3. Investigațiile	15
4. Reuniunea Consiliului de administrație din 2025	16
5. Îndrumare și sensibilizare	17
6. Progresele tehnice.....	17
VI. Statistici	18
1. Dezvoltarea registrului de transparență	18
2. Interesele reprezentate.....	19
3. Date geografice	21
4. Vizualizări ale datelor din registrul de transparență	21
VII. Concluzii	22

I. Rezumat

Utilizarea registrului de transparență ca informație esențială și ca instrument de referință pentru activitățile de reprezentare a intereselor la nivelul UE a continuat să se amplifice în 2025. Această tendință este evidențiată de o creștere accentuată a numărului de cereri noi de înregistrare în registru în comparație cu anii precedenți. Această creștere bruscă poate fi pusă direct pe seama introducerii de noi măsuri de condiționalitate de către instituțiile semnatare.

Ca instrument de referință public, este de așteptat ca registrul să ofere atât funcționalități solide, cât și date fiabile și de înaltă calitate. În 2025, secretariatul a dat curs acestor așteptări actualizând orientările pentru solicitanți și entitățile înregistrate, precum și întrebările frecvente și formularul de înregistrare, clarificând mai cu seamă unele cerințe referitoare la informațiile financiare. Secretariatul a mai îmbunătățit site-ul internet și platforma digitală, lansate inițial în 2024, prin introducerea unor noi caracteristici și funcționalități, îmbunătățind astfel experiența generală a utilizatorilor.

Secretariatul a continuat să își îmbunătățească supravegherea prin continuarea monitorizării sistematice a calității datelor care a acoperit în 2025 aproape 60 % din totalul înregistrărilor. În același timp, experiența administrativă a arătat că utilizatorii se familiarizează tot mai mult cu mecanismul de tratare a reclamațiilor, lucru ce a contribuit la reducerea numărului de reclamații vădit inadmisibile sau inexacte.

Aceste evoluții sunt analizate mai în amănunt în raport.

II. Introducere

Registrul de transparență este principalul instrument de referință al UE pentru reprezentarea intereselor la nivelul UE. El pune la dispoziția publicului informații actualizate despre activitățile de reprezentare a intereselor menite să influențeze procesele actuale de legiferare și de punere în aplicare a politicilor în cadrul instituțiilor UE. În special, acesta le permite utilizatorilor să identifice cine este implicat în reprezentarea intereselor, în numele cui, ce inițiative legislative sunt vizate și ce resurse umane și financiare sunt atribuite acestor activități.

Ca atare, registrul are un rol principal în promovarea unei reprezentări transparente și etice a intereselor, mărind totodată deschiderea și vizibilitatea participării părților interesate și a organizațiilor societății civile la procesul democratic de luare a deciziilor al UE. Înscriindu-se în registru, reprezentanții de interes se angajează să respecte un cod de conduită care stabilește principiile morale și regulile de comportament care reglementează interacțiunile lor cu instituțiile UE.

Registrul de transparență este gestionat în comun de Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană, în temeiul Acordului interinstituțional (AII) adoptat în 2021¹.

În conformitate cu articolul 13 din AII, prezentul raport oferă informații concrete din registru, conținutul și evoluțiile acestuia în cursul perioadei de raportare. Raportul prezintă și o imagine de ansamblu a măsurilor de condiționalitate și a măsurilor complementare de transparență aplicate în prezent de instituțiile semnatare.

III. Guvernanța

Registrul de transparență funcționează în cadrul unei structuri de guvernanță pe două niveluri, alcătuită din Consiliul de administrație, care asigură supravegherea strategică, și un secretariat, care este responsabil cu administrarea de zi cu zi.

Consiliul de administrație supraveghează punerea în aplicare generală a AII. El stabilește nevoile și prioritățile anuale ale registrului, adoptă [raportul anual](#) privind funcționarea acestuia și transmite instrucțiuni generale secretariatului. De asemenea, acesta analizează cererile de reexaminare a măsurilor luate de secretariat în urma investigațiilor și decide cu privire la acestea.

Consiliul de administrație este alcătuit din secretarii generali ai Parlamentului European, Consiliului și Comisiei. Se reunește cel puțin o dată pe an, președinția fiind asigurată prin rotație anuală de către membrii săi. În 2025, Secretarul General al Parlamentului European a deținut președinția. La reuniunea sa din 21 mai 2025, Consiliul de administrație a numit coordonatorul secretariatului, a adoptat raportul anual pentru anul precedent, precum și bugetul și prioritățile registrului pentru anul următor.

Secretariatul susține reprezentanții de interese pe parcursul [procesului de înregistrare](#), inclusiv oferind îndrumări și evaluând eligibilitatea cererilor. Secretariatul răspunde și de monitorizarea prin verificări direcționate ale calității informațiilor transmise de entitățile înregistrate.

În plus, secretariatul tratează [reclamațiile referitoare la presupuse încălcări](#) ale [codului de conduită](#) de către entitățile înregistrate. După caz, el poate lansa investigații ale menținerii eligibilității entităților înregistrate și ale respectării codului și poate aplica măsuri în caz de nerespectare. Secretariatul desfășoară și activități de sensibilizare (a se vedea secțiunea V) și prezintă informații despre activitatea sa în raportul anual.

Secretariatul este alcătuit din membri ai personalului din partea celor trei instituții semnatare. În 2025, numărul membrilor personalului în echivalent normă întreagă a fost de 13. În 2025, șeful unității responsabile cu transparența din cadrul Secretariatului General al Consiliului a fost coordonatorul desemnat al secretariatului.

Având în vedere revizuirea planificată a AII, prevăzută pentru 2 iulie 2025, în conformitate cu articolul 14 alineatul (2) al acestuia, Consiliul de administrație a aprobat la reuniunea sa din 2025 un raport de cartografiere elaborat de secretariat, care prezintă stadiul punerii în aplicare a AII până în prezent. Consiliul de administrație a remarcat că, fără a influența evaluarea revizuirii, efectuată de instituțiile semnatare, raportul de cartografiere a arătat că AII a creat un registru funcțional, care rămâne adecvat obiectivelor urmărite de instituții, și că se pot aduce și alte îmbunătățiri registrului și se pot face și alte consolidări ale acestuia în contextul actualului AII.

Informații detaliate despre guvernanța registrului de transparență pot fi găsite în [secțiunea](#)

¹ Acordul interinstituțional din 20 mai 2021 între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind un registru de transparență obligatoriu, JO L 207, 11.6.2021, p. 1.

[dedicată guvernanței de pe site-ul registrului de transparență.](#)

IV. Măsuri de condiționalitate și măsuri complementare de transparență

Parlamentul European, Consiliul și Comisia adoptă, prin hotărâri individuale, măsuri de condiționalitate în baza cărora înregistrarea în registrul de transparență reprezintă o condiție prealabilă pentru ca reprezentanții de interese să poată desfășura anumite activități esențiale de reprezentare a intereselor. Cele trei instituții pot adopta, de asemenea, măsuri complementare de transparență pentru a încuraja și mai mult înregistrarea și pentru a consolida cadrul comun al registrului instituit prin AII.

Alte instituții, organe, oficii și agenții ale UE, precum și statele membre în legătură cu reprezentanțele lor permanente pe lângă UE, pot notifica Consiliului de administrație măsurile de condiționalitate sau măsurile complementare de transparență pe care le adoptă și pot solicita publicarea lor pe site-ul registrului de transparență. La Comitetul Economic și Social European și cu Comitetul European al Regiunilor s-au instituit deja măsuri de transparență. În 2025, Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a adoptat măsuri de condiționalitate și transparență, care au fost notificate Consiliului de administrație. Secretariatul a primit întrebări din partea altor organisme ale UE care analizau această posibilitate.

Toate statele membre s-au angajat să aplice o măsură de condiționalitate în perioada în care au deținut președinția Consiliului și în cele șase luni anterioare acesteia, organizând reuniuni între propriul reprezentant permanent și reprezentantul permanent adjunct la UE, pe de o parte, și reprezentanții de interese, pe de altă parte, cu condiția ca aceștia să se înregistreze în registrul de transparență.

Această măsură de condiționalitate se aplică reuniunilor organizate cu reprezentantul permanent și reprezentantul permanent adjunct atunci când aceștia își exercită funcția de deținător actual sau viitor al [Președinției Consiliului](#). Prin urmare, reprezentanții de interese nu pot participa la astfel de reuniuni decât dacă sunt înregistrați. În 2025, această condiție s-a aplicat [Poloniei](#) și [Danemarcei](#), care dețineau președinția Consiliului UE, și [Ciprului](#), în calitate de viitor deținător al Președinției.

Mai jos este prezentată o listă a [măsurilor de condiționalitate și a altor măsuri de transparență](#) aflate în vigoare în momentul de față în cadrul instituțiilor UE și se regăsește inclusiv pe pagina specială de pe site-ul registrului de transparență.

Parlamentul European

În 2025, printre măsurile adoptate de Parlamentul European potrivit cărora reprezentanții de interese trebuiau să fie înregistrați dacă doreau să desfășoare activități în clădirile Parlamentului s-au numărat: norme privind evenimentele, intergrupurile și grupările neoficiale ale deputaților în Parlamentul European, foștii deputați în Parlamentul European, reuniunile dintre reprezentanții de interese și cadrele de conducere și accesul pe termen lung în clădiri.

Participarea activă la evenimente desfășurate în clădirile Parlamentului sau coorganizarea acestora este condiționată de înregistrarea prealabilă în registrul de transparență², ceea ce înseamnă că orice reprezentant de interese care are calitatea de vorbitor ori coorganizator din punct de vedere logistic, practic sau financiar trebuie să fie înregistrat. Aceste norme se aplică în plus față de măsura de condiționalitate deja stabilită, care impune³ ca vorbitorii la audierile comisiilor Parlamentului să fie înregistrați înainte de audiere.

Numai reprezentanții de interese înregistrați pot participa la activitățile intergrupurilor și ale grupărilor neoficiale⁴ ale deputaților europeni în clădirile Parlamentului, participând, oferind sprijin sau găzduind în comun evenimentele acestora, iar entitățile înregistrate pot fi transparente cu privire la grupările pe care le sprijină în cadrul informațiilor pe care le furnizează în registru.

Parlamentul a continuat să își aplice măsura de condiționalitate care impune foștilor deputați să respecte o perioadă de incompatibilitate de șase luni înainte de a se înregistra și de a se implica în activități de reprezentare a intereselor la care participă și deputați în Parlamentul European aflați în funcție⁵. Codul de conduită al deputaților în Parlamentul European privind integritatea și transparența reflectă această regulă⁶.

În ceea ce privește accesul la factorii de decizie în scopul activităților de lobby, numai reprezentanții de interese înregistrați pot solicita accesul pe termen lung în clădirile Parlamentului⁷. La 31 decembrie 2025, dintre cele 16 474 de entități înregistrate în registrul de transparență, 3 642 aveau cel puțin un reprezentant acreditat cu un ecuson de acces în clădirile Parlamentului și existau în total 8 340 de ecusoane active. După introducerea noii platforme pentru solicitări online a Parlamentului în 2024, sistemul a fost îmbunătățit în 2025 pentru a prelucra cererile de ecusoane numai pentru un număr maxim de persoane declarate în registrul de transparență de reprezentanții de interese a fi implicate în activități de influențare. La fel ca până acum, numele persoanelor acreditate să intre în clădirile Parlamentului în scopul reprezentării intereselor în numele unei entități înregistrate sunt publicate pe pagina de profil din registru a reprezentantului de interese respectiv.

Toți deputații în PE trebuie să publice online informații cu privire la reuniunile programate cu reprezentanții de interese care intră sub incidența acordului interinstituțional⁸. Această obligație se referă la orice reuniune legată de activitatea parlamentară (raport, aviz, rezoluție, dezbateri în plen sau urgență) organizată cu scopul de a influența procesul politic sau decizional al instituțiilor europene, fie în persoană, fie de la distanță.

Obligația se aplică indiferent dacă deputații în PE participă personal la reuniune sau dacă asistenții parlamentari ai deputaților participă în numele lor. Reuniunile publicate sunt legate de profilurile entităților înregistrate din registrul de transparență. La 31 decembrie 2025, deputații declaraseră 32 122 de reuniuni desfășurate în 2025. Ținând seama de rolul și mandatul lor specific, se recomandă ca deputații în Parlamentul European să se întâlnească numai cu reprezentanții înregistrați în registrul de transparență. În plus, raportorii trebuie să

² Decizia Biroului Parlamentului European din 12 iunie 2023.

³ Articolul 8 din Decizia Biroului Parlamentului European din 24 iunie 2024.

⁴ Regulamentul de procedură al Parlamentului European: articolul 35 alineatul (5) și articolul 36 alineatul (5).

⁵ Decizia Biroului Parlamentului European din 17 aprilie 2023.

⁶ Articolul 9 din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European.

⁷ Articolul 126 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European.

⁸ Articolul 7 din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European.

adauge o „declarație de contribuții” la proiectele lor de rapoarte sau avize, care enumeră organizațiile sau persoanele de la care au primit contribuții cu privire la aspecte care țin de obiectul inițiativei⁹.

În 2025, Parlamentul și-a extins și mai mult cerințele în materie de condiționalitate și transparență ca urmare a adoptării unor norme¹⁰ conform cărora cadrele de conducere ale Parlamentului trebuie să se întâlnească numai cu reprezentanți de interes înregistrați și să declare aceste reuniuni, precum și reuniunile cu reprezentanți ai autorităților publice din țări terțe. În urma intrării în vigoare a acestor norme la 1 septembrie 2025, pe site-ul Parlamentului s-au declarat în total 107 reuniuni în cursul perioadei de raportare.

Pentru a mări transparența și a încuraja înregistrarea, Parlamentul transmite alerte automate entităților înregistrate care au precizat că au un interes în anumite domenii de politică, înștiințându-le despre lucrările efectuate de comisiile competente ale Parlamentului.

Consiliul UE

Astfel cum se prevede în [Decizia \(UE\) 2021/929 a Consiliului](#), înregistrarea în registrul de transparență este o condiție prealabilă pentru ca reprezentanții de interes să se întâlnească cu secretarul general al Consiliului sau cu directorii generali.

Aceeași regulă se aplică participării reprezentanților de interes, în calitate profesională, la informări tematice organizate de Secretariatul General al Consiliului (după caz și după consultarea Președinției) sau ca vorbitori la evenimente publice organizate de Secretariatul General. Începând cu 1 ianuarie 2025, aceste activități supuse condiționalității sunt înregistrate la nivel intern, iar în 2025 ele au constat în 23 de reuniuni și 7 informări tematice.

Se aplică o definiție largă a reuniunilor, menită să acopere „orice întâlnire programată cu unul sau mai mulți reprezentanți de interes, fie în persoană, fie prin orice formă de conexiune la distanță, indiferent dacă are loc sau nu în clădirile Consiliului, inclusiv în timpul misiunilor”.

În plus, deși nu sunt acoperite întâlnirile de natură pur privată sau socială și nici întreprinderile neprogramate sau spontane, regulile impun personalului să nu se angajeze, în cadrul oricăror astfel de reuniuni, în discuții de fond cu privire la formularea sau punerea în aplicare a politicilor sau a legislației sau cu privire la procesele decizionale ale Consiliului European sau ale Consiliului.

Totodată, înainte de orice reuniune cu orice reprezentanți de interes, întregul personal al Secretariatului General al Consiliului are obligația de a verifica credențialele reprezentanților de interes pentru a se asigura că aceștia au o înregistrare activă în registrul de transparență. În caz contrar, membrii personalului ar trebui să evalueze cu atenție cât de adecvate sunt reuniunile și să se consulte cu superiorul lor ierarhic¹¹.

Ca măsură suplimentară pentru îmbunătățirea transparenței și încurajarea înregistrării, invitațiile adresate reprezentanților de interes de a participa la o reuniune a Consiliului sau a

⁹ Articolul 8 din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European.

¹⁰ Decizia Biroului Parlamentului European din 5 mai 2025

¹¹ Nota în atenția personalului 17/24 din 13 decembrie 2024, precum și nota în atenția personalului CP 42/22.

grupurilor sale de pregătire ar trebui să fie condiționate de înregistrarea lor în registrul de transparență.

Numărul lor de înregistrare ar trebui consemnat pe ordinea de zi provizorie. Raportul anual al Consiliului privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei include informații relevante privind participarea reprezentanților de interes la reuniunile Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire¹².

Comisia Europeană

2025 a fost primul an întreg în care s-au pus în aplicare măsurile consolidate de transparență ale Comisiei în cazul întâlnirilor dintre factorii de decizie ai Comisiei și reprezentanții grupurilor de interes.

Comisia a aplicat deja cerințele registrului de transparență comisarilor, membrilor cabinetelor acestora și directorilor generali: aceștia sunt autorizate să se întâlnească numai cu reprezentanții de interes înregistrați în registrul de transparență și trebuie să ofere public informații despre toate aceste întâlniri¹³.

Din 1 ianuarie 2025 Comisia impune comisarilor, membrilor cabinetelor acestora și tuturor membrilor personalului care dețin funcții de conducere în cadrul Comisiei și al agențiilor sale executive, inclusiv secretarului general (adjunct), directorilor generali (adjuncți) și tuturor directorilor și șefilor de unitate sau persoanelor care dețin funcții echivalente să se întâlnească numai cu reprezentanți de interes înregistrați în registrul de transparență și să publice informații privind toate aceste reuniuni și procesele-verbale ale acestora în conformitate cu Deciziile (UE) 2024/3081¹⁴ și (UE) 2024/3082¹⁵ ale Comisiei. Comisia a publicat informații despre reuniunile¹⁶ care au avut loc cu 5 079 de entități înregistrate în 2025. Aceste entități înregistrate au organizat 7 226 de reuniuni cu comisari și/sau cu membri ai cabinetelor acestora și 7 057 de reuniuni cu cadre de conducere ale Comisiei¹⁷. În plus, Comisia a publicat tot atâtea procese-verbale ale acestor reuniuni.

¹² Orientări privind participarea ocazională a terților, inclusiv a reprezentanților de interes, la reuniunile Consiliului sau ale grupurilor sale de pregătire, 22 iulie 2021.

¹³ Aceste obligații ale comisarilor și ale cabinetelor acestora sunt prevăzute la articolul 7 din Decizia Comisiei din 31 ianuarie 2018 privind un cod de conduită al membrilor Comisiei Europene (C(2018)700) (JO C 65, 21.2.2018, p. 7). Cerințele referitoare la publicare se aplică din 2014.

¹⁴ Decizia (UE) 2024/3081 a Comisiei din 4 decembrie 2024 privind măsurile de asigurare a transparenței referitoare la reuniunile care au loc între membrii Comisiei și reprezentanții de interes și de abrogare a Deciziei 2014/839/UE, Euratom, JO L, 2024/3081, 5.12.2024.

¹⁵ Decizia (UE) 2024/3082 a Comisiei din 4 decembrie 2024 privind măsurile de asigurare a transparenței referitoare la reuniunile care au loc între membrii personalului Comisiei care dețin funcții de conducere și reprezentanții de interes și de abrogare a Deciziei 2014/838/UE, Euratom, JO L, 2024/3082, 5.12.2024.

¹⁶ Aceste informații constau în data reuniunii, locul de desfășurare, numele comisarului și/sau al membrului cabinetului sau al cadrului de conducere din Comisie, numele reprezentantului de interes și subiectul reuniunii. Acestea sunt publicate în termen de două săptămâni de la desfășurarea reuniunii.

¹⁷ O entitate înregistrată poate participa la mai multe reuniuni.

Pe lângă faptul că sunt publicate pe site-ul Comisiei¹⁸, informațiile privind reuniunile sunt puse la dispoziție pe paginile din registrul de transparență ale entităților înregistrate în cauză, sub forma unei liste de reuniuni. Comisia mai publică seturi de date consolidate privind reuniunile organizate cu reprezentanți de interese înregistrați pe [portalul european de date](#) în format prelucrabil automat și în format Excel. Acest lucru oferă părților interesate și publicului informații accesibile care sunt cuprinzătoare și ușor de prelucrat pentru a extrage informațiile relevante.

Comisia numește doar reprezentanți de interese înregistrați în grupurile de experți ale Comisiei, în conformitate cu normele sale interne¹⁹. Această cerință (înregistrarea prealabilă) se aplică atât membrilor de tip B²⁰, cât și membrilor de tip C²¹. Dacă acești membri sunt suspendați sau radiati din registrul de transparență, Comisia îi suspendă din grupul/grupurile de experți din care fac parte, până ce înregistrarea lor este restabilită.

Ca măsură suplimentară de îmbunătățire a transparenței și încurajare a înregistrării, Comisia transmite alerte automate entităților înregistrate care au precizat că le interesează anumite domenii de politică, înștiințându-le de lansarea consultărilor publice sau a foilor de parcurs în domeniile respective. De asemenea, contribuțiile entităților înregistrate la aceste exerciții de consultare sunt prelucrate separat de cele ale respondenților neînregistrați²². Aceste contribuții se află pe paginile din registru ale entităților înregistrate.

¹⁸ În special, paginile web referitoare la transparență de pe site-urile membrilor Comisiei și ale direcțiilor generale ale Comisiei.

¹⁹ Articolul 8 din Decizia Comisiei din 30 mai 2016 de instituire a unor reguli orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei (C(2016)3301).

²⁰ Persoane numite pentru a reprezenta un interes comun împărtășit de părțile interesate, într-un anumit domeniu de politică.

²¹ Organizații în sens larg, printre care și întreprinderi, asociații, organizații neguvernamentale, sindicate, universități, institute de cercetare, firme de avocatură și societăți de consultanță.

²² Orientările Comisiei Europene privind o mai bună legiferare (SWD(2017)0350), în special Capitolul VII – Orientări privind consultarea părților interesate.

V. Activitățile secretariatului

Consiliul de administrație a stabilit următoarele priorități anuale ale registrului de transparență pentru anul 2025:

- raționalizarea activităților de monitorizare pentru a asigura standarde înalte de calitate a datelor de înregistrare, făcând posibil ca toate înregistrările să fie verificate o dată la trei ani după validarea inițială;
- îmbunătățirea experienței utilizatorilor cu registrul de transparență prin îmbunătățirea comunicării despre măsurile de condiționalitate și transparență, prin oferirea de orientări actualizate periodic entităților înregistrate și prin îmbunătățirea aspectului public și a experienței utilizării noului site internet al registrului de transparență;
- îmbunătățirea comunicării privind tratarea reclamațiilor prin explicarea clară a competențelor sale de investigare, pentru a determina entitățile înregistrate să coopereze mai constructiv și de a da posibilitatea ca registrul să continue să facă față controlului public;
- sprijinirea revizuirii din 2025 a AII prin efectuarea unui exercițiu de cartografiere care să prezinte stadiul de punere în aplicare a AII până în prezent și care să reflecte evoluția registrului, precum și experiența dobândită de secretariat în îndeplinirea atribuțiilor care îi revin.

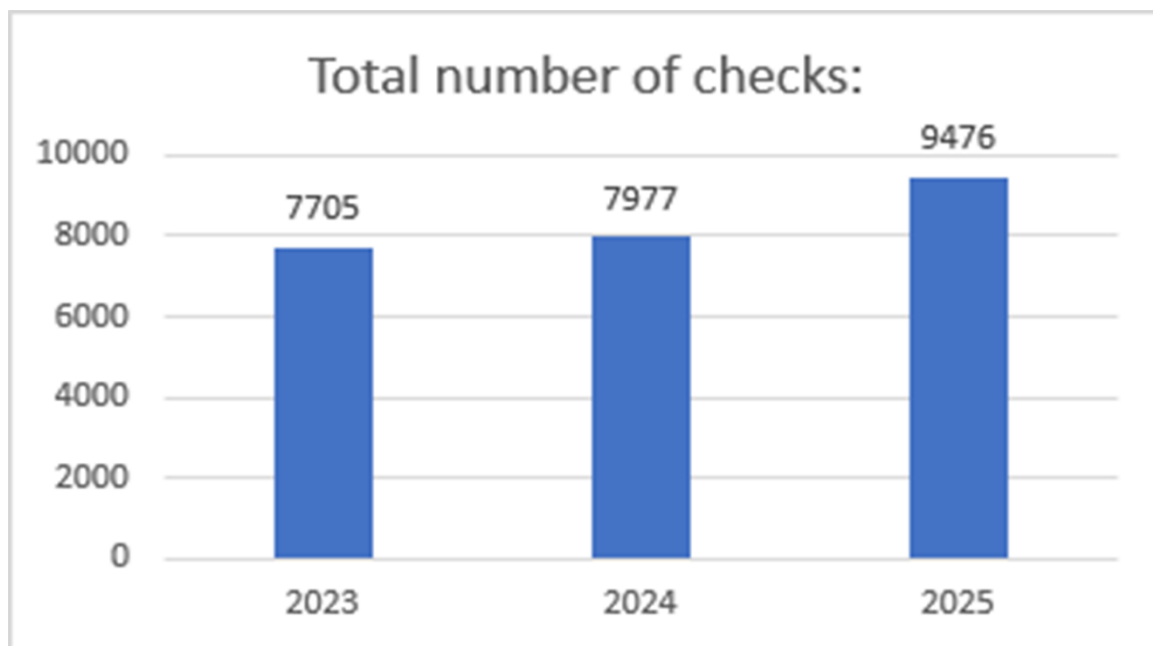
Pe lângă activitățile sale zilnice descrise mai jos, secretariatul a lucrat la realizarea acestor priorități anuale, inclusiv gestionând creșterea bruscă a solicitărilor noi, asigurându-se că serviciul de asistență oferă asistență în timp util și introducând o serie de îmbunătățiri ale platformei IT.

1. Monitorizarea calității datelor

Registrul de transparență oferă informații despre activitățile actuale de lobby desfășurate de reprezentanții de interese în legătură cu formularea sau punerea în aplicare a politicilor și a proceselor decizionale ale UE. Printre acestea se numără informații despre principalele propuneri legislative sau politici vizate. Ca atare, datele sunt dinamice: unii reprezentanți de interese se înregistrează pentru o durată limitată, în timp ce alții rămân înregistrați pe termen mai lung.

Înregistrându-se, reprezentanții de interese se angajează să furnizeze informații complete, actualizate, corecte și neînșelătoare. Ei rămân în întregime responsabili de corectitudinea datelor lor. Entitățile înregistrate trebuie să își revizuiască și să își actualizeze informațiile ori de câte ori apar modificări importante și cel puțin să își reînnoiască anual înregistrarea pentru a rămâne pe lista din registru. De asemenea, li se reamintește să își revizuiască datele cel puțin de două ori pe an.

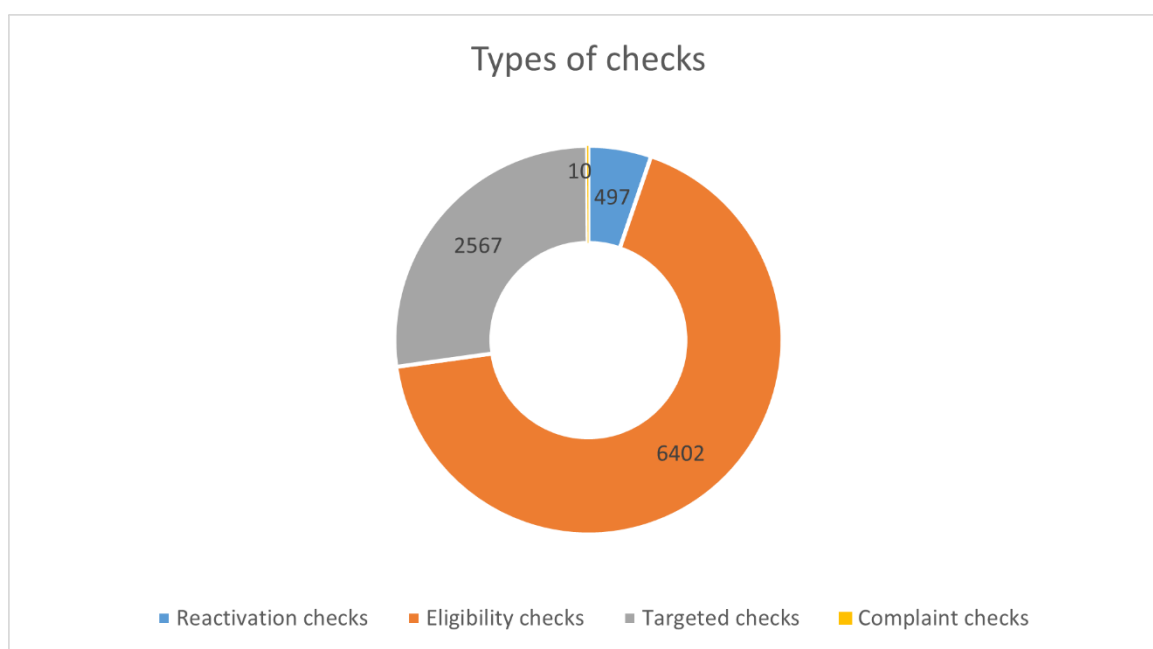
Asigurarea calității generale a datelor este o sarcină de bază a secretariatului. În acest scop, acesta le reamintește entităților înregistrate obligațiile care le revin și supraveghează respectarea cerințelor registrului.



Textul din imagine: Numărul total de verificări

În 2025, în cadrul activităților sale generale de monitorizare, secretariatul a verificat în total 9 476 de entități care fie au solicitat înregistrarea (incluzând cererile de restabilire a înregistrării), fie erau deja prezente în registru (inclusiv verificările legate de reclamații). Această cifră reprezintă o creștere importantă, de 18,7 %, față de numărul de verificări efectuate în anul precedent, lucru ce poate fi pus pe seama unei creșteri accentuate a cererilor.

Aceste verificări au constat în evaluări efectuate în faza de candidatură, verificări direcționate ale calității datelor furnizate de entități deja înregistrate și orice verificări suplimentare efectuate în cadrul procedurilor de investigație.

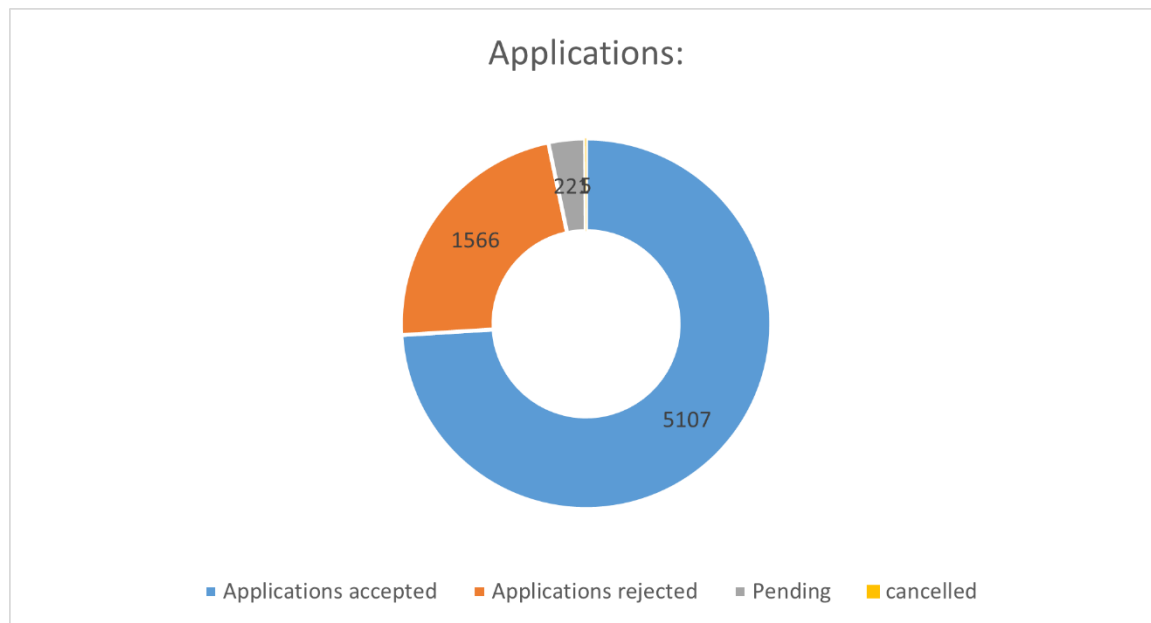


Textul din imagine: Tipuri de verificări – a) verificări de reactivare b) verificări ale eligibilității c) verificări direcționate d) verificări în urma unor reclamații

Faza de candidatură

Secretariatul evaluează sistematic eligibilitatea și calitatea datelor tuturor solicitărilor noi de înregistrare înainte ca acestea să fie activate și publicate în registru, astfel încât informațiile transmise să fie mai relevante, mai fiabile și mai coerente. În 2025, introducerea unor măsuri de transparență sporită a coincis cu o creștere fără precedent a declarațiilor privind reprezentarea intereselor. Secretariatul a primit în total 6 899 de cereri de înregistrare, aproape 18 pe zi, ceea ce reprezintă o creștere de 95 % față de 2024 și o creștere spectaculoasă față de anii precedenți. Această creștere excepțională reprezintă o schimbare radicală în activitatea registrului²³.

Dintre aceste solicitări, 5 107 (74 %) au fost acceptate și activate ca urmare a procesului de verificare inițială, care a impus solicitanților, în majoritatea cazurilor, să își actualizeze sau să își corecteze cererile. Acest volum ridicat de noi înregistrări, împreună cu un control mai strict, nu numai că a extins considerabil registrul, ci a contribuit și la calitatea generală a informațiilor prezente în acesta.



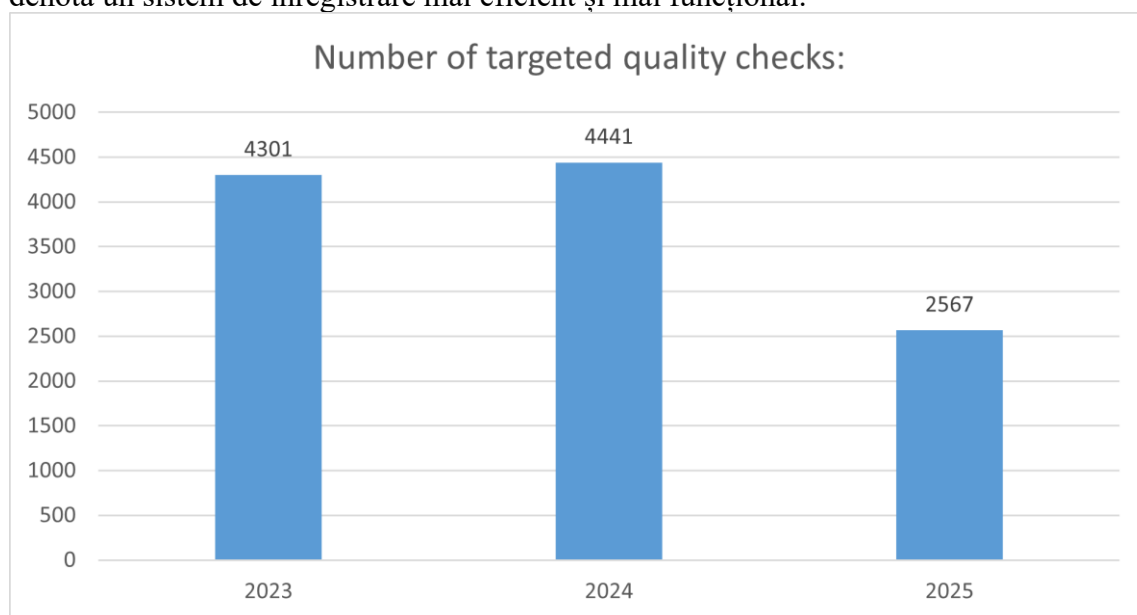
Textul din imagine: Solicități – a) solicitări acceptate b) solicitări respinse c) pendinte d) anulate

Verificări direcționate

Pe lângă examinarea în permanență a solicitărilor noi, secretariatul face verificări direcționate ale înregistrărilor existente, axându-se în special pe cazurile în care există indicii că informațiile solicitate s-ar putea să nu fi fost raportate corect. În 2025, secretariatul a efectuat în total 2 567 de verificări direcționate ale calității. Deși această cifră reprezintă o scădere în comparație cu anii precedenți, ea ar trebui privită în contextul creșterii bruște a numărului de solicitări noi supuse examinării, precum și al îmbunătățirii generale a calității informațiilor

²³ 13 118 la 31 decembrie 2024 și 16 474 la 31 decembrie 2025.

furnizate în urma controalelor efectuate deja în faza de candidatură. Împreună, aceste evoluții denotă un sistem de înregistrare mai eficient și mai funcțional.

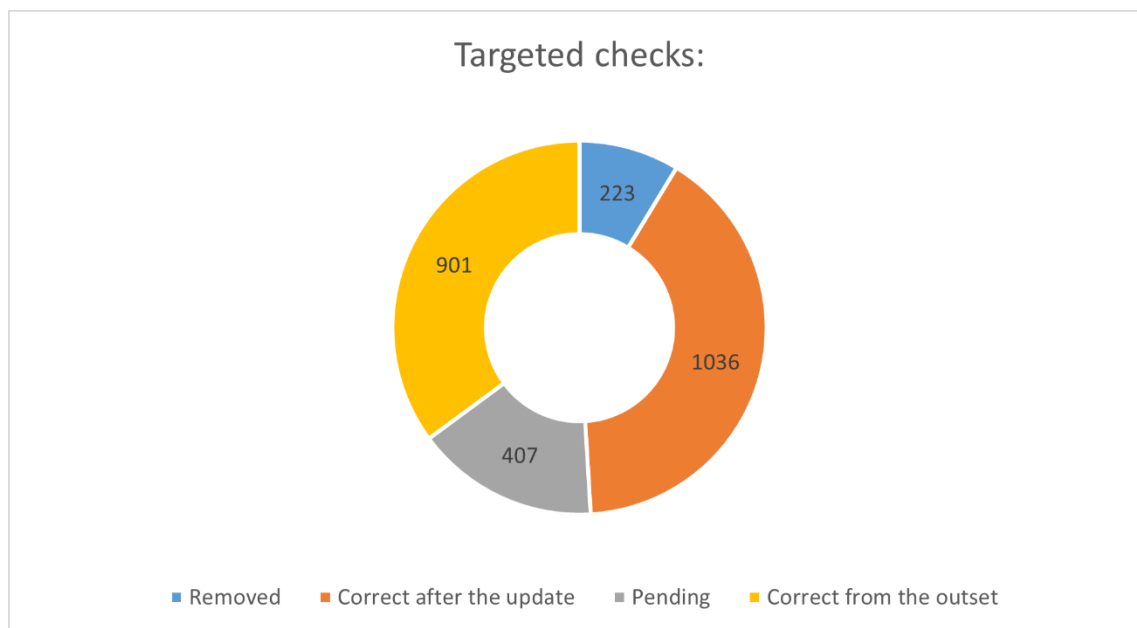


Textul din imagine: Numărul de verificări direcționate ale calității

Dintre acestea:

- 1 937 de entități înregistrate verificate (75 %) au asigurat o calitate satisfăcătoare a datelor, fie de la bun început (901 înregistrări sau 35 %), fie după ce au fost îndemnate de secretariat să actualizeze datele (1 036 de înregistrări sau 40 %);
- 223 au fost radiate din registru în urma verificării efectuate de secretariat, fie pentru neeligibilitate, fie pentru neactualizare (9 %);
- 407 cazuri încă nu fuseseră finalizate la sfârșitul anului 2025 (16 %).

În plus, 119 înregistrări au fost radiate la cererea celor care au solicitat înregistrarea lor, iar 1 411 au fost radiate automat după ce s-a neglijat actualizarea lor cel puțin o dată la 12 luni.



Textul din imagine: Verificări direcționate – a) eliminate b) corecte după actualizare c) în curs d) corecte de la început

În cadrul priorității sale din 2025 de a raționaliza monitorizarea și de a păstra standarde ridicate de calitate a datelor, secretariatul a vizat înregistrările care nu au fost revizuite timp de trei ani (din mai 2022). Aceste verificări au determinat corectarea unor date învechite sau a unor informații incoerente, inclusiv formularea unor declarații mai exacte și mai coerente ale clienților și ale intermediarilor. Rezultatele acestui exercițiu de monitorizare au confirmat că este nevoie de o monitorizare sistematică și periodică a tuturor entităților din registru pentru a asigura o revizuire periodică și amănunțită a conținutului acestuia, fără a neglija nicio entitate înregistrată.

Secretariatul a efectuat și verificări direcționate ale înregistrărilor care indică posibile incoerențe ale datelor financiare. În special, Comisia a examinat cazurile în care costurile anuale estimate aferente activităților ce făceau obiectul registrului de transparență erau neobișnuit de mari sau de mici sau bugetele totale declarate. În plus, s-au efectuat verificări atunci când au existat diferențe între numărul de persoane raportate ca desfășurând activități de reprezentare a intereselor și numărul de autorizații de acces eliberate de Parlamentul European pentru entitățile înregistrate respective. Aceste eforturi au contribuit la accelerarea alinierii datelor de înregistrare, după ce în toamna anului 2025 s-a introdus o verificare automatizată a coerenței cererilor de acreditare.

În 2025, 75 % din înregistrări au atins standardele de calitate satisfăcătoare a datelor, în raport cu 83 % în 2024, fie de la bun început, fie ca urmare a verificării direcționate efectuate de secretariat. Deși acest procent reprezintă o scădere moderată, rezultatul rămâne, în mare, în concordanță cu ultimii ani și poate reflecta măsurile de monitorizare mai stricte introduse pentru a îmbunătăți în continuare calitatea datelor. În același timp, proporția radierilor din registru din cauza neeligibilității sau a neactualizării a scăzut ușor, de la 10 % la 9 %, ceea ce indică o îmbunătățire modestă a conformării.

În ansamblu, tendința crescătoare a calității datelor a continuat în 2025, susținută atât de numărul mare de înregistrări noi conforme în urma controalelor de eligibilitate, cât și de monitorizarea direcționată efectuată de secretariat asupra anumitor segmente ale registrului.

2. Serviciul de asistență

Secretariatul oferă un serviciu de asistență printr-un site multilingv, pus la dispoziția solicitanților, a entităților înregistrate și a publicului pentru a răspunde solicitărilor de orice fel legate de registrul de transparență. Acesta este menit să ofere asistență cât mai rapid posibil, răspunzând de regulă în termen de 48 de ore.

În 2025, secretariatul a tratat 2 048 de solicitări. Printre acestea s-au numărat cereri de informații generale privind registrul de transparență din partea părților interesate, a cercetătorilor și a persoanelor fizice, dar și cereri de asistență tehnică și de îndrumare din partea solicitanților și a entităților înregistrate în timpul procesului de înregistrare sau la întâmpinarea unor dificultăți tehnice. Dintre aceste solicitări, 478 se refereau la depunerea unei cereri de înregistrare nouă, 1 231, la înregistrările existente, iar 339 nu precizau subiectul exact atunci când au fost depuse.

Numărul total de solicitări primite a crescut din nou cu circa 11 % în 2025 comparativ cu 2024²⁴. Acest lucru ar putea reflecta, la rândul său, intensificarea activităților de monitorizare ale secretariatului.

3. Investigațiile

Secretariatul este responsabil de monitorizarea menținerii eligibilității entităților înregistrate și a respectării codului de conduită al registrului de transparență; el tratează reclamațiile și efectuează investigații din proprie inițiativă în conformitate cu procedurile prevăzute în anexa III la AII. Procedând astfel, secretariatul respectă principiile proporționalității și bunei administrări.

O „reclamație” este o procedură care privește acuzații de nerespectare a codului de conduită de către o entitate înregistrată. Orice persoană fizică sau juridică poate depune o astfel de reclamație completând [formularul de reclamații disponibil pe site-ul registrului de transparență](#) și transmițând dovezi justificative.

O „investigație din proprie inițiativă” este o procedură prin care secretariatul analizează dacă o entitate înregistrată este eligibilă să rămână în registru. Investigația se poate baza pe informații primite sau constatate, de exemplu, atunci când lipsesc activitățile relevante sau când nu se respectă codul de conduită.

În 2025, secretariatul a tratat 10 reclamații reportate din anul precedent, dintre care una a fost considerată inadmisibilă. Celelalte nouă reclamații admisibile din anul precedent au vizat aspecte precum declarații corecte și complete privind apartenențele și afilierea, costurile asociate, intermediarii și activitățile de comunicare. Dintre cele nouă entități înregistrate

²⁴ În 2024, secretariatul a răspuns la 1835 de solicitări.

vizate de aceste investigații, șapte au transmis informații mulțumitoare și și-au actualizat înregistrările potrivit recomandărilor secretariatului. Două entități înregistrate au fost radiate din registru ca urmare a acestor investigații, iar în unul din aceste cazuri s-au luat măsuri suplimentate (interzicerea înregistrării pentru o perioadă de trei luni).

În 2025, secretariatul a primit 18 reclamații noi. Opt dintre acestea au fost considerate inadmisibile, fie pentru că nu aveau legătură cu domeniul de activitate al registrului de transparență (de exemplu, nemulțumiri personale sau reclamații ale consumatorilor), fie pentru că nu îndeplineau criteriile de admisibilitate prevăzute în anexa III la AII.

Dintre cele zece reclamații admisibile, cinci au fost închise în 2025, cu cooperarea deplină a entităților înregistrate în cauză. Celelalte cinci erau încă în curs de investigare la sfârșitul anului, printre care și trei cazuri a căror admisibilitate nu fusese încă stabilită.

Atunci când desfășoară investigații, secretariatul încearcă să mențină un dialog constructiv cu entitatea înregistrată (entitățile înregistrate) în cauză, pentru a clarifica și soluționa problemele ori de câte ori este posibil, înainte de a lua orice măsuri necesare. Angajamentul secretariatului de a purta un astfel de dialog constructiv și bazat pe dovezi cu entitățile înregistrate și, după caz, cu reclamanții necesită adesea cereri repetate de clarificare și de informații suplimentare, ceea ce poate duce la prelungirea duratei investigațiilor.

În 2025, secretariatul a inițiat și două investigații din proprie inițiativă asupra a două entități înregistrate pentru posibila nerespectare a codului de conduită în ceea ce privește prejudicierea reputației, identificarea corectă a entităților, interesele pe care le promovau și comportamentul lor în relațiile cu factorii de decizie, precum și calitatea datelor. Aceste investigații nu fuseseră finalizate la sfârșitul anului.

4. Reuniunea Consiliului de administrație din 2025

Secretariatul a pregătit a cincea reuniune a Consiliului de administrație, care a avut loc la 21 mai 2025. În cadrul reuniunii respective, Consiliul de administrație a luat următoarele decizii:

- l-a numit pe șeful unității responsabile cu aspectele ce țin de transparență din Parlamentul European în funcția de „coordonator al secretariatului” pentru un an (între 1 ianuarie și 31 decembrie 2026);
- a adoptat raportul anual pentru anul 2024, a fost de acord cu transmiterea acestuia către instituțiile semnatare și cu publicarea sa pe site-ul registrului de transparență;
- a stabilit prioritățile anuale ale registrului în 2026, precum și estimările bugetare și cota pentru fiecare instituție semnatară²⁵;
- a luat act de raportul de cartografiere pregătit de secretariat, care prezintă stadiul punerii în aplicare a AII până în prezent, înainte de revizuirea prevăzută a fi efectuată de instituțiile semnatare la 2 iulie 2025 în temeiul articolului 14 alineatul (2), și l-a aprobat.

²⁵ Pentru 2026, estimările bugetare se găsesc pe acest site. Au fost stabilite următoarele cote: Parlamentul: 33%; Consiliul: 10%; Comisia: 57%.

Consiliul de administrație a evidențiat că fiabilitatea conținutului registrului este esențială, având în vedere nivelul mereu înalt al controlului public atât al bazei de date, cât și al punerii în aplicare în instituții, precum și așteptările mari ale publicului de la secretariat privind eficacitatea monitorizării și a investigațiilor ale publicului.

Toate documentele referitoare la reuniunea Consiliului de administrație, inclusiv ordinea de zi și procesul-verbal al reuniunii, sunt publicate în secțiunea referitoare la guvernanță a site-ului internet al registrului de transparență.

5. Îndrumare și sensibilizare

Secretariatul formulează orientări pentru a clarifica și a explica mai detaliat anumite cerințe prevăzute de AII. Aceste orientări pot fi rezultatul unor schimburi periodice cu părțile interesate și sunt menite să ajute solicitanții și entitățile înregistrate să transmită informații corecte și să evite greșelile obișnuite.

În acest context, secretariatul și-a actualizat în 2025 [orientările pentru solicitanți și entitățile înregistrate și întrebările frecvente](#), precum și formularul de înregistrare, oferind lămuriri cu privire la unele cerințe referitoare la informațiile financiare pentru intermediari și clienții acestora. În activitățile sale de monitorizare, secretariatul poate, de asemenea, să invite entitățile să se înregistreze în registrul de transparență, dacă este cazul. În 2025, acest lucru a fost valabil mai ales în cazul clienților eligibili care nu se înregistraseră încă.

Secretariatul întreprinde în mod regulat activități de comunicare și de sensibilizare, pentru a promova acest instrument în rândul părților interesate. În 2025, aceste activități au inclus sesiuni de informare și discuții cu diferite părți interesate²⁶ și cercetători universitari sau studenți²⁷, precum și contacte și schimburi de bune practici cu organisme similare de la nivel național sau european²⁸.

Cele trei instituții oferă numeroase activități de sensibilizare despre registrul de transparență în cadrul desfășurate în cadrul fiecăreia dintre ele prin sesiuni de informare și de formare prevăzute special pentru deputați și personal²⁹. În 2025 s-au organizat alte sesiuni de sensibilizare pentru a sprijini punerea în aplicare a noilor norme privind măsurile de condiționalitate și transparență, atât la Parlament, cât și la Comisie.

6. Progresele tehnice

Secretariatul coordonează dezvoltarea de soluții informatice pentru a aduce îmbunătățiri registrului de transparență. În 2025, secretariatul a urmărit să îmbunătățească în continuare

²⁶ MedTech Europe, Asociația consultanților europeni în afaceri publice (EPACA), Academia de Drept European, Public Affairs Council (Consiliul Afaceri Publice).

²⁷ European Public Affairs & Advocacy Institute (Institutul european pentru afaceri publice și reprezentare a intereselor – EPAAI).

²⁸ OCDE, European Lobbying Registrar's Network (Rețeaua europeană a autorităților de înregistrare a grupurilor de interese – ELRN), Comitetul consultativ al registrului de transparență finlandez, Ministerul Afacerilor Interne din Germania, Eurostat.

²⁹ Printre acestea s-au numărat 46 de cursuri de formare și sesiuni de informare pentru deputați, personal și asistenți acreditați în Parlamentul Trei sesiuni de formare și informare pentru personalul Secretariatului General al Consiliului, una pentru viitoarea Președinție cipriotă. 15 prezentări și sesiuni de informare pentru comisari, cabinete și servicii specifice și 5 cursuri de formare periodice pentru personalul Comisiei.

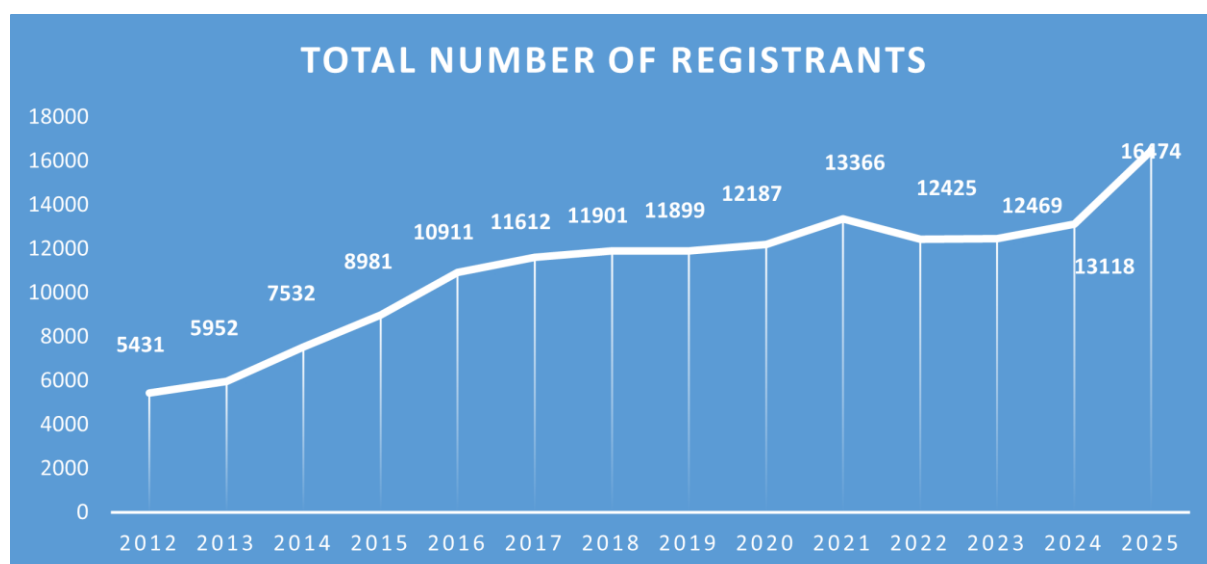
platforma digitală lansată în 2024 prin introducerea funcției care permite reactivarea înregistrărilor radiate fără a pierde (același) număr de înregistrare și care permite păstrarea tuturor informațiilor istorice conținute de acestea. Această schimbare a adus posibilitatea ca entitățile înregistrate să modifice în declarațiile lor financiare ordinea clienților, a intermediarilor și a contribuitorilor și de a corela informațiile privind clienții și intermediarii din înregistrări.

VI. Statistici

1. Dezvoltarea registrului de transparență

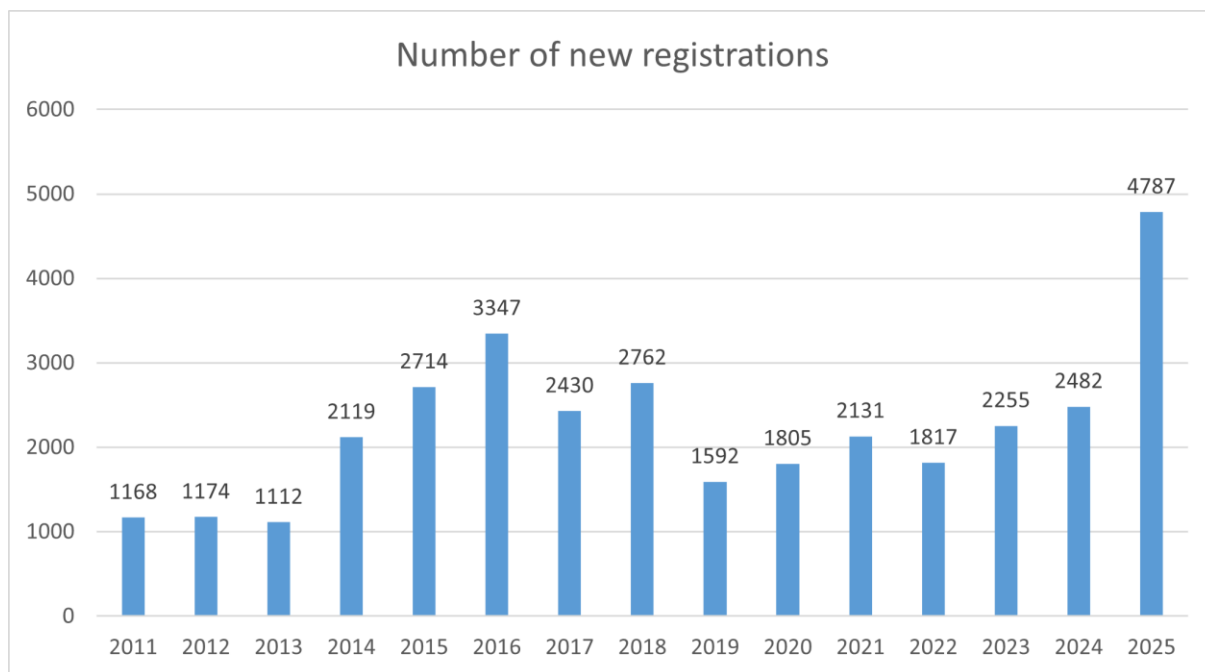
Registrul de transparență s-a extins constant, de la apariția sa ca bază de date publică comună a Parlamentului European și a Comisiei, până la sistemul tripartit actual instituit de AII.

În 2025, numărul total al entităților înregistrate a crescut considerabil comparativ cu 2024. La sfârșitul anului 2025, existau 16 474 de reprezentanți de interese înregistrați.



Textul din imagine: numărul total de entități înregistrate

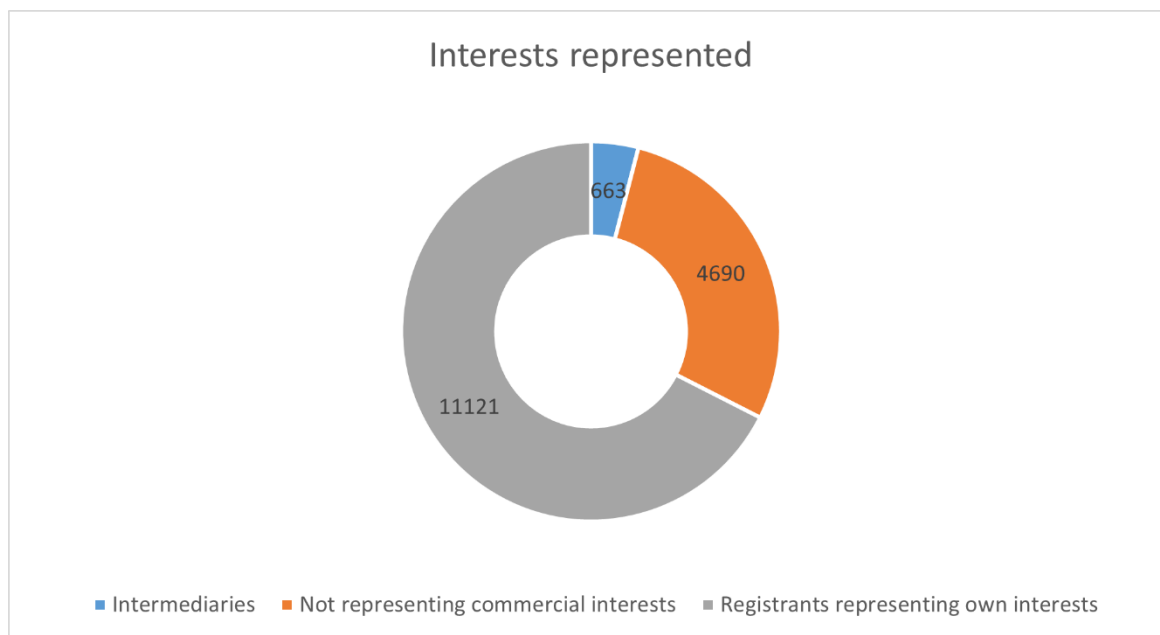
Graficul de mai jos prezintă modificarea numărului de noi înregistrări, incluzând reprezentanții de interese înregistrați pe o perioadă de 12 luni (între 1 ianuarie și 31 decembrie 2025), încă activi la sfârșitul acestei perioade. Numărul de înregistrări noi (4 787) aproape s-a dublat în 2025 în comparație cu anii precedenți. Secretariatul a primit 6 899 cereri (aproape 18 pe zi), ceea ce înseamnă că doar 74 % dintre acestea au fost acceptate și activate în urma examinării efectuate de secretariat.



Textul din imagine: numărul entităților înregistrate noi

2. Interesele reprezentate

Conform AII, entitățile înregistrate sunt clasificate în funcție de cele trei tipuri principale de interese reprezentate, fiecărei categorii aplicându-i-se altă serie de informații financiare corespunzătoare.



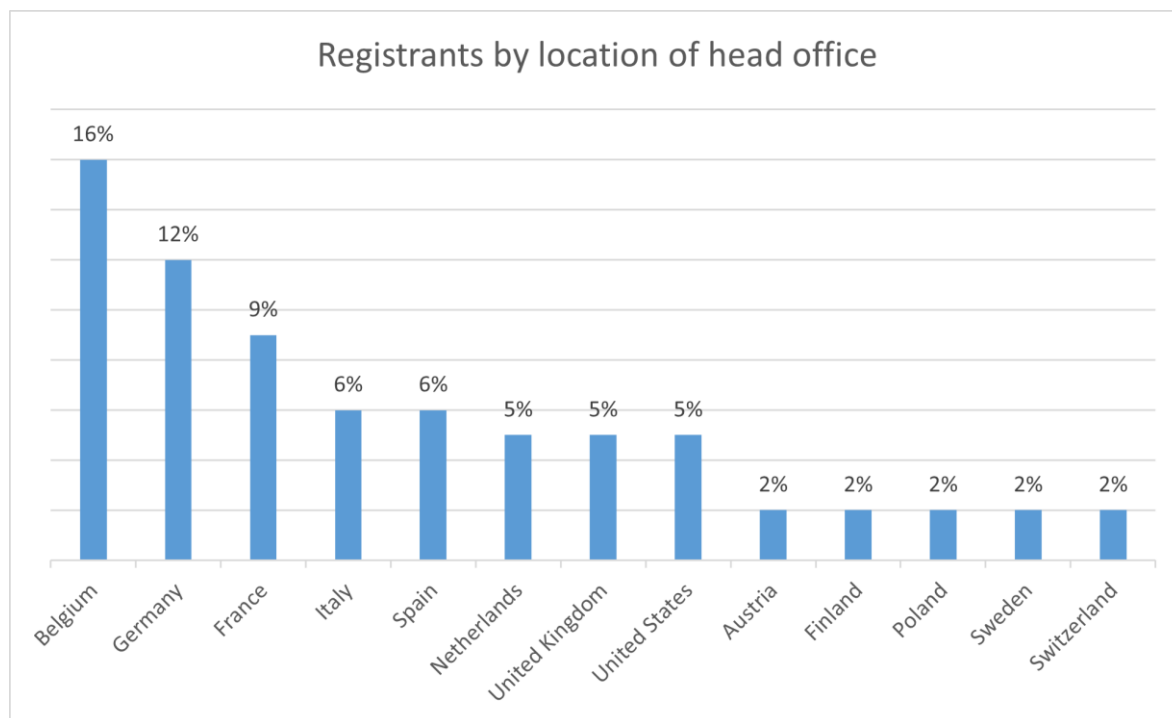
Textul din imagine: Interese reprezentate – a) intermediari b) nu reprezintă interese comerciale c) entități înregistrate care reprezintă interese proprii

Entitățile înregistrate au selectat următoarele secțiuni, care prezintă forma reprezentantului de interese:

Societăți de consultanță de specialitate	714
Cabinete de avocatură	111
Lucrători independenți	193
Companii și grupuri	4922
Asociații comerciale și de întreprinderi	2911
Organizații sindicale și asociații profesionale	1100
Organizații neguvernamentale, platforme, rețele și alte organizații similare	4444
Grupuri de reflecție și instituții de cercetare	682
Instituții academice	427
Organizații care reprezintă biserici și comunități religioase	66
Asociații și rețele de autorități publice	214
Entități, birouri sau rețele înființate de țări terțe	3
Alte organizații, entități publice sau mixte	687

3. Date geografice

Registrul de transparență nu se limitează la reprezentanții de interese stabiliți în UE, deși cel mai mare grup își desfășoară activitatea de la sedii din Belgia. Totuși, întrucât domeniul de aplicare al legislației și al politicii UE influențează și cetățeni și întreprinderi din afara UE, producând efecte asupra comerțului și a altor relații externe dincolo de frontierele celor 27 de state membre, această dimensiune globală se reflectă și în registrul de transparență.



Textul din imagine: Belgia, Germania, Franța, Italia, Spania, Țările de Jos, Regatul Unit, Statele Unite, Austria, Finlanda, Polonia, Suedia, Elveția.

4. Vizualizări ale datelor din registrul de transparență

În 2025, setul de date consolidat din registrul de transparență de pe [portalul european de date](#) a fost al șaptelea set de date ca număr de vizualizări dintre cele peste 1 900 000 de seturi de date publicate pe portal. Aceste seturi de date le permit utilizatorilor să descarce (în format xml sau Excel) lista entităților care figurează în registrul de transparență, conținând date pe mai mulți ani în urmă.

VII. Concluzii

În 2025, registrul de transparență a continuat să aibă rolul de instrument de referință principal pentru urmărirea activităților de reprezentare a intereselor la nivelul UE. Numărul total al entităților înregistrate a crescut brusc în comparație cu 2024 și cu anii precedenți. Numărul de înregistrări noi a crescut substanțial, numărul de solicitări de înregistrare crescând cu 95 % față de anul precedent; 74 % din acestea au fost considerate eligibile și acceptate în urma examinării efectuate de secretariat.

În afară de schimbările obișnuite de la an la an ale numărului celor înregistrați în registru, această creștere bruscă a numărului de cereri poate fi pusă în parte pe seama introducerii de noi măsuri de condiționalitate de către instituțiile semnatare, precum și pe seama aplicării stricte a normelor actuale, care impun înregistrarea prealabilă a reprezentanților de interese ce colaborează direct cu factorii de decizie.

Secretariatul a continuat să îmbunătățească caracteristicile site-ului internet și ale bazei de date a registrului de transparență după implementarea noii platforme digitale în anul precedent. De asemenea, acesta a oferit orientări actualizate entităților înregistrate, servicii de asistență și activități de sensibilizare.

În ceea ce privește sarcinile sale principale – și anume monitorizarea calității și investigațiile – secretariatul a revizuit calitatea datelor a aproape 60 % din totalul entităților înregistrate în 2025. În general, datele din registrul de transparență prezintă semne clare de stabilizare și îmbunătățire, reflectând impactul intensificării eforturilor de monitorizare și verificare. Exercițiile de monitorizare direcționată, în special cele care se axează pe entități care nu au fost verificate de ceva timp, s-au dovedit eficace în menținerea unor standarde ridicate de calitate a datelor și în sensibilizarea entităților înregistrate la obligațiile care le revin. Corelarea declarațiilor clienților și ale intermediarilor acestora a ajutat foarte mult la asigurarea coerenței și a conformității. În concordanță cu prioritățile stabilite pentru 2025, aceste eforturi au confirmat și mai mult necesitatea unei monitorizări sistematice și periodice a tuturor entităților pentru ca registrul să fie complet și actualizat.

Pentru a sprijini procesul de revizuire a AII de către instituții în 2025, Consiliul de administrație a aprobat cartografierea punerii în aplicare a acordului, pregătită de secretariat. Această cartografiere a depistat principalele probleme și a propus acțiuni pentru a le rezolva, inclusiv consolidarea capacităților tehnice ale registrului de a îmbunătăți respectarea normelor de către entitățile înregistrate, optimizarea eforturilor de monitorizare ale secretariatului, îmbunătățirea practicilor sale și promovarea utilizării proactive a registrului în rândul altor instituții și organisme ale UE. Aceste eforturi urmăresc să evidențieze și mai mult angajamentul comun al instituțiilor UE de a promova reprezentarea transparentă și etică a intereselor.

Ca instrument public și în contextul unui control public neîncetat, registrul de transparență are rolul esențial de a menține încrederea publicului și de a mări asumarea răspunderii responsabilității în cadrul mai larg de transparență al instituțiilor UE.