



**Годишен доклад относно функционирането
на Регистъра за прозрачност
2025 г.**

**Предоставен от управителния съвет на Регистъра за прозрачност
на**

**Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и
Европейската комисия**

В съответствие с член 13, параграф 3 от Междуетноститутитионалното споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно задължителен регистър за прозрачност, на подписалите го институции се предоставя годишен доклад относно функционирането на Регистъра за прозрачност.

Настоящият доклад съдържа фактологична информация за Регистъра за прозрачност, неговото съдържание и всички промени, свързани с него, през 2025 г. Също така той предоставя информация за обвързаността с условия и допълнителните мерки за прозрачност, които са в сила в институциите, подписали настоящото споразумение, през същата година.

Съдържание

I. Резюме	3
II. Увод	3
III. Управление	4
IV. Обвързаност с условия и допълнителни мерки за прозрачност	5
V. Дейности на Секретариата	10
1. Контрол на качеството на данните	10
2. Служба за поддръжка	15
3. Разследвания.....	16
4. Заседание на Управителния съвет през 2025 г.....	17
5. Насоки и повишаване на осведомеността.....	17
6. Техническо развитие	18
VI. Статистически данни.....	19
1. Развитие на Регистъра за прозрачност	19
2. Представявани интереси.....	20
3. Географски данни.....	22
4. Преглед на данните в Регистъра за прозрачност	22
VII. Заключение	23

I. Резюме

Използването на Регистъра за прозрачност като ключов информационен и референтен инструмент за осъществяване на дейностите по представителство на интереси на равнището на ЕС продължи да нараства през 2025 г. За тази тенденция свидетелства значително увеличение на новите заявления за регистрация в сравнение с предходни години. Ръстът може да се отдаде пряко на въвеждането на нови мерки за обвързване с условия от подписаните споразумения институции.

Като публичен референтен инструмент, от Регистъра се очаква да предоставя както стабилна функционалност, така и висококачествени и надеждни данни. През 2025 г. Секретариатът отговори на тези очаквания, като актуализира насоките за кандидати и регистранти, както и ЧЗВ и формуляра за регистрация, като по-специално изясни някои изисквания, свързани с финансовите оповестявания. Секретариатът също така подобри уебсайта и цифровата платформа – първоначално стартирани през 2024 г. – чрез въвеждане на нови функции и функционалности, като по този начин подобри цялостното потребителско изживяване.

Секретариатът допълнително засили надзора си, като продължи систематичното наблюдение на качеството на данните, обхващащо близо 60% от всички регистрации през 2025 г. Същевременно административният опит показва, че ползвателите стават все по-запознати с механизма за подаване на жалби, което допринася за намаляване на явно недопустимите или неоснователните жалби.

Тези развития са разгледани по-подробно в доклада.

II. Увод

Регистърът за прозрачност е основният референтен инструмент на ЕС за представителство на интереси на равнището на Съюза. Той предоставя на обществеността актуална информация относно дейностите по представителство на интереси, насочени към оказване на влияние върху настоящите процеси на законотворчество и изпълнение на политиките на институциите на ЕС. По-специално той позволява на ползвателите да идентифицират кой участва в представителство на интереси, от чие име, към кои законодателни инициативи е насочен и какви човешки и финансови ресурси са отделени за тези дейности.

Поради това Регистърът играе централна роля в насърчаването на прозрачно и етично представителство на интереси, като същевременно повишава откритостта и видимостта на участието на заинтересованите страни и организациите на гражданското общество в демократичния процес на вземане на решения в ЕС. Чрез регистрацията си представителите на интереси се ангажират с кодекс за поведение, който определя етичните принципи и стандартите за поведение, уреждащи взаимодействията им с институциите на ЕС.

Регистърът за прозрачност се управлява съвместно от Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия въз основа на Междуинституционалното споразумение (МИС), прието през 2021 г.¹.

В съответствие с член 13 от МИС настоящият доклад предоставя фактическа информация относно Регистъра, неговото съдържание и промени през отчетния период. В него също така се представя преглед на обвързаността с условия и допълнителните мерки за прозрачност, които понастоящем се прилагат в институциите, подписали настоящото споразумение.

III. Управление

Регистърът за прозрачност функционира съгласно двустепенна управленска структура, състояща се от Управителен съвет, който осигурява стратегически надзор, и Секретариат, който отговаря за ежедневното администриране.

Управителният съвет наблюдава цялостното изпълнение на МИС. Той определя годишните нужди и приоритети на Регистъра, приема [годишния доклад](#) за неговото функциониране и дава общи инструкции на Секретариата. Той също така разглежда и взема решения по искания за преглед на мерките, предприети от Секретариата след разследвания.

Съветът се състои от генералните секретари на Европейския парламент, Съвета и Комисията. Заседава поне веднъж годишно, с ежегодна ротация на председателя между членовете му. През 2025 г. генералният секретар на Европейския парламент заемаше председателството. На заседанието си на 21 май 2025 г. Управителният съвет назначи координатора на Секретариата, прие годишния доклад за предходната година, както и бюджета и приоритетите на Регистъра за следващата година.

Секретариатът подпомага представителите на интереси по време на [процеса на регистрация](#), включително чрез предоставяне на насоки и оценка на допустимостта на заявленията. Той отговаря и за наблюдението на качеството на информацията, подадена от регистрантите, чрез целенасочени проверки.

Освен това Секретариатът разглежда [жалбите относно предполагаеми нарушения на кодекса за поведение](#) от страна на регистрантите. Когато е уместно, той може да започне разследвания относно продължаващата допустимост и спазването на кодекса от страна на регистрантите и да прилага мерки в случаи на неспазване. Секретариатът също така провежда дейности за повишаване на осведомеността (вж. раздел V) и докладва за работата си в годишния доклад.

Секретариатът се състои от персонал от трите институции, подписали споразумението. През 2025 г. този персонал се състоеше от 13 служители на пълно работно време. През 2025 г. началникът на отдела, отговарящ за прозрачността в Генералния секретариат на Съвета, беше определен за координатор на Секретариата.

С оглед на планираното преразглеждане на МИС, което трябва да се извърши до 2 юли 2025 г. в съответствие с член 14, параграф 2 от него, на заседанието си през 2025 г.

¹ Междунституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност, ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1.

Управителният съвет одобри доклад за картографиране, изготвен от Секретариата, в който се определя състоянието на прилагането на МИС до момента. Управителният съвет отбеляза, че без да се засяга оценката на подписалите споразумението институции относно преразглеждането, докладът за картографиране показва, че МИС е създадо добре работещ Регистър, който остава подходящ за преследваните от институциите цели, и че допълнителни подобрения и допълнения към Регистъра могат да бъдат направени в контекста на настоящото МИС.

Подробна информация относно управлението на Регистъра за прозрачност може да бъде намерена в специалния [раздел „Управление“ на уебсайта на Регистъра за прозрачност](#).

IV. Обвързаност с условия и допълнителни мерки за прозрачност

Европейският парламент, Съветът и Комисията приемат, чрез индивидуални решения, мерки за обвързване с условия, при които регистрацията в Регистъра за прозрачност е предварително условие, за да могат представителите на интереси да извършват определени ключови дейности по представителство на интереси. Трите институции може също така да приемат допълнителни мерки за прозрачност с цел по-нататъшно насърчаване на регистрацията и укрепване на съвместната рамка, създадена с МИС.

Другите институции, органи, служби и агенции на ЕС, както и държавите членки във връзка с техните постоянни представителства в ЕС, могат да уведомят Управителния съвет за обвързаност с условия или допълнителни мерки за прозрачност, които приемат, и да поискат те да бъдат публикувани на уебсайта на Регистъра за прозрачност. В Европейския икономически и социален комитет и Европейския комитет на регионите вече са въведени мерки за прозрачност. През 2025 г. Европейският надзорен орган по защита на данните прие мерки за обвързване с условия и прозрачност, които бяха съобщени на Управителния съвет. Към Секретариата се обърнаха с въпроси други органи на ЕС, които проучваха тази възможност.

Всички държави членки са поели ангажимент да прилагат мярка за обвързване с условия по време на своето председателство на Съвета и през шестте месеца преди това, като обвързват срещите между своя постоянен представител и заместник постоянния представител към ЕС и представителите на интереси с условието последните да се регистрират в Регистъра за прозрачност.

Тази мярка за обвързване с условия се прилага за срещите, организирани с постоянния представител и заместник постоянния представител в качеството им на действащи или предстоящи [председателства на Съвета](#). Поради това представителите на интереси не могат да участват в такива срещи, освен ако не са регистрирани. През 2025 г. това беше приложено за [Полша](#) и [Дания](#), тъй като те изпълняваха председателството на Съвета на ЕС, а също и за [Кипър](#) в качеството ѝ на предстоящ председател на Съвета.

Списък на [мерките за обвързаност с условия и на други мерки за прозрачност](#), които понастоящем са в сила в институциите на ЕС, е посочен по-долу и може да бъде намерен и на специалната страница на уебсайта на Регистъра за прозрачност.

През 2025 г. мерките на Европейския парламент, които изискват представителите на интереси да бъдат регистрирани, когато им се предоставя платформа в помещенията на Парламента, включваха: правила относно проявите, интергрупите и неформалните обединения на членовете на ЕП, бивши членове на ЕП, срещи между представители на интереси и ръководители, както и дългосрочния достъп до помещенията.

Активното участие или съвместното организиране на прояви, провеждани в помещенията на Парламента, е обвързано с предварителна регистрация в Регистъра за прозрачност², което означава, че всеки представител на интереси, участващ като оратор или съорганизатор от логистична, практическа или финансова гледна точка, трябва да бъде регистриран. Тези правила се прилагат в допълнение към вече установената мярка за обвързване с условия, която изисква³ ораторите на изслушванията в комисиите на Парламента да бъдат регистрирани преди изслушването.

Само регистрирани представители на интереси могат да участват в дейностите на интергрупите и неформалните обединения на членовете на ЕП⁴ в помещенията на Парламента, като участват, предлагат подкрепа или са съорганизатори на техни събития, а регистрираните лица могат да бъдат прозрачни относно това кои групи подкрепят, като част от информацията, която предоставят в Регистъра.

Парламентът продължи да прилага мярката си за обвързване с условия, изискваща бившите членове на ЕП да спазват шестмесечен период на прекъсване, преди да се регистрират и да участват в дейности по представителство на интереси с действащи членове на ЕП⁵. Кодексът за поведение на членовете на ЕП относно почтеността и прозрачността отразява това правило⁶.

По отношение на достъпа до лицата, отговорни за вземането на решения, за лобистки цели само регистрирани представители на интереси могат да кандидатстват за дългосрочен достъп до помещенията на Парламента⁷. Към 31 декември 2025 г. от 16 474 субекта, регистрирани в Регистъра за прозрачност, 3642 имаха поне един акредитиран представител с пропуск за достъп до помещенията на Парламента, а общо активните пропуски бяха 8340. След въвеждането на новата онлайн платформа на Парламента за подаване на заявления през 2024 г., системата беше подобрена през 2025 г., за да се обработват заявления за пропуски само до броя на лицата, декларирани от представителите на интереси в Регистъра за прозрачност като ангажирани с дейности по оказване на влияние. Както и преди това, имената на лицата с акредитация за влизане в помещенията на Парламента за целите на представителство на интереси от името на регистриран субект се публикуват на страницата с профила на този представител на интереси в регистъра.

² Решение на Бюрото на Европейския парламент от 12 юни 2023 г.

³ Член 8 от Решението на Бюрото на Европейския парламент от 24 юни 2024 г.

⁴ Правилник за дейността на Европейския парламент: член 35, параграф 5 и член 36, параграф 5.

⁵ Решение на Бюрото на Европейския парламент от 17 април 2023 г.

⁶ Член 9 от Кодекса за поведение на членовете на Европейския парламент.

⁷ Член 126 от Правилника за дейността на Европейския парламент.

От всички членове на ЕП се изисква да публикуват онлайн информация за своите планирани срещи с представители на интереси, попадащи в обхвата на междуинституционалното споразумение⁸. Има се предвид всяка среща, свързана с парламентарната дейност (доклад, становище, резолюция, разискване в пленарна зала или процедура по спешност), която се провежда било то присъствено или дистанционно с цел оказване на влияние върху политиката или процеса на вземане на решения на европейските институции.

Задължението се прилага независимо от това дали членовете на ЕП присъстват лично на заседанието или парламентарните сътрудници на членовете на ЕП присъстват от тяхно име. Публикуваните срещи са свързани със съответните профили на регистрантите в Регистъра за прозрачност. Към 31 декември 2025 г. членовете на ЕП бяха обявили 32 122 заседания за 2025 г. Като се имат предвид специфичната им роля и мандат, се препоръчва членовете на ЕП да се срещат само с представителите, които са регистрирани в Регистъра за прозрачност. Освен това от докладчиците се изисква да добавят декларация за получена информация към своите проектодоклади или становища, изброяваща организациите или хората, от които са получили информация по въпроси, свързани с предмета на инициативата⁹.

През 2025 г. Парламентът допълнително разшири изискванията си за обвързване с условия и прозрачност след приемането на правила¹⁰, които изискват от ръководителите на Парламента да се срещат само с регистрирани представители на интереси и да декларират такива срещи, както и срещи с представители на публични органи на трети държави. След влизането в сила на правилата на 1 септември 2025 г., общо 107 срещи са декларирани на уебсайта на Парламента през отчетния период.

За подобряване на прозрачността и насърчаване на регистрирането Парламентът изпраща автоматични напомняния на регистрантите, които са посочили интерес в определени области на политиката, като ги уведомява за свършената работа от съответните парламентарни комисии.

Съвет на ЕС

Както е посочено в [Решение \(ЕС\) 2021/929 на Съвета](#), вписването в Регистъра за прозрачност е предварително условие, за да могат представителите на интереси да се срещнат с генералния секретар на Съвета или с генералните директори.

Същото правило се прилага и за служебното участие на представители на интереси в тематичните брифинги, организирани от Генералния секретариат на Съвета (когато е целесъобразно и след консултация с председателството), или като оратори на публични прояви, организирани от Генералния секретариат. От 1 януари 2025 г. тези дейности, за които се прилага обвързване с условия, са вътрешно регистрирани и за 2025 г. се състоят от 23 срещи и 7 тематични брифинга.

Прилага се широко определение за заседания, предназначено да обхване „всяка планирана среща с един или повече представители на интереси, лично или чрез каквато

⁸ Член 7 от Кодекса за поведение на членовете на Европейския парламент.

⁹ Член 8 от Кодекса за поведение на членовете на Европейския парламент.

¹⁰ Решение на Бюрото на Европейския парламент от 5 май 2025 г.

и да е форма на дистанционна връзка, независимо дали е в помещенията на Съвета или не, включително по време на командировки“.

Освен това, въпреки че не обхващат срещите от чисто личен или социален характер и непланираните или спонтанни заседания, правилата инструктират служителите при каквито и да било подобни заседания или срещи да се въздържат от участие в обсъждания по същество относно формулирането или прилагането на политика или законодателство, или процесите на вземане на решения на Европейския съвет или на Съвета.

Освен това преди всяка среща с представители на интереси, всички служители на Генералния секретариат на Съвета се приканват да проверят пълномощията на представителите на интереси, за да се уверят, че вписването им в Регистъра за прозрачност е активно. В противен случай тези служители следва внимателно да преценят колко подходящи са срещите и да се консултират с прекия си ръководител¹¹

Като допълнителна мярка за подобряване на прозрачността и насърчаване на регистрацията поканите до представителите на интереси да присъстват на заседание на Съвета или на неговите подготвителни органи следва да бъдат обвързани с условието те да бъдат вписани в Регистъра за прозрачност.

Регистрационният им номер следва да бъде вписан в предварителния дневен ред. Годишният доклад на Съвета относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията включва съответната информация относно присъствието на представители на интереси на заседанията на Съвета или на неговите подготвителни органи¹².

Европейска комисия

2025 г. беше първата пълна година на прилагане на засилените мерки за прозрачност на Комисията по отношение на срещите, провеждани между вземащите решения лица в Комисията и представителите на интереси.

Комисията вече е приложила изискванията на Регистъра за прозрачност за членовете на Комисията, членовете на техните кабинети и генералните директори: те имат право да се срещат само с представители на интереси, регистрирани в Регистъра за прозрачност, и трябва да предоставят публична информация за всички такива срещи¹³.

От 1 януари 2025 г. Комисията изисква от членовете на Комисията, членовете на техните кабинети и всички служители, заемащи управленски функции в Комисията и нейните изпълнителни агенции, включително (заместник) генералния секретар, (заместник) генералните директори и всички директори и ръководители на отдели или

¹¹ Съобщение до персонала 17/24 от 13 декември 2024 г. Също така Съобщение до персонала СР 42/22.

¹² Насоки относно извънредно присъствие на трети страни, включително представители на интереси, на заседания на Съвета или на неговите подготвителни органи, 22 юли 2021 г.

¹³ Тези задължения са определени за членовете на Комисията и техните кабинети в член 7 от Решение на Комисията от 31 януари 2018 г. относно Кодекс за поведение на членовете на Европейската комисия (С(2018)700) (ОВ С 65, 21.2.2018 г., стр. 7). Изискванията за публикуване се прилагат от 2014 г.

еквивалентни длъжности, да се срещат само с представители на интереси, които са регистрирани в Регистъра за прозрачност, и да публикуват информация и протоколи от всички такива срещи в съответствие с решения (ЕС) 2024/3081¹⁴ и (ЕС) 2024/3082¹⁵ на Комисията. Комисията публикува информация за срещите¹⁶, проведени с 5079 регистранти през 2025 г. Тези регистранти са провели 7226 срещи с членове на Комисията и/или членове на техните кабинети и 7057 срещи с ръководители от Комисията¹⁷. Освен това Комисията направи публично достояние същия брой минути на тези срещи.

¹⁸ Освен че е публикувана на уебсайта на Комисията, информацията за срещите е достъпна и под формата на списък от срещи в Регистъра за прозрачност на страниците за съответните регистранти. Комисията също така оповестява на [Европейския портал за данни](#) консолидирани набори от данни за срещите, проведени с представители на интереси, както в машинночитим формат, така и във формат Excel. Това предоставя на заинтересованите страни и на обществеността достъпна информация, която е изчерпателна и се обработва лесно за извличането на съответната информация.

В съответствие с вътрешните правила Комисията назначава единствено регистрирани представители на интереси в експертните групи на Комисията¹⁹. Това изискване (предварителна регистрация) се прилага както за членовете от тип „Б“²⁰, така и за членовете от тип „В“²¹. Когато тези членове са временно отстранени или заличени от Регистъра за прозрачност, Комисията ги отстранява временно от експертната(ите) група(и), в която (които) те участват, докато вписването им в Регистъра за прозрачност не бъде възстановено.

Като допълнителна мярка за подобряване на прозрачността и насърчаване на регистрацията Комисията изпраща автоматични напомнания на регистрантите, които са посочили интерес в определени области на политиката, като ги уведомява за започването на обществени консултации или пътни карти в тези области. Приносът към тези консултации от регистранти също се обработва отделно от този на нерегистрираните респонденти²². Въпросният принос може да бъде намерен на страниците на регистрантите в Регистъра.

¹⁴ Решение (ЕС) 2024/3081 на Комисията от 4 декември 2024 г. относно мерките за прозрачност по отношение на срещите, проведени между членове на Комисията и представители на интереси, и за отмяна на Решение 2014/839/ЕС, Евратом, ОВ L, 2024/3081, 5.12.2024 г.

¹⁵ Решение (ЕС) 2024/3082 на Комисията от 4 декември 2024 г. относно мерките за прозрачност по отношение на срещите, проведени между служители на Комисията с ръководни функции и представители на интереси, и за отмяна на Решение 2014/838/ЕС, Евратом, ОВ L, 2024/3082, 5.12.2024 г.

¹⁶ Тази информация включва датата на срещата, мястото на провеждане, името на члена на Комисията и/или члена на кабинета или ръководния персонал на Комисията, името на представителя на интереси и предмета на срещата. Те се публикуват в рамките на 2 седмици след провеждането на срещата.

¹⁷ Един и същ регистрант може да участва в повече от една среща.

¹⁸ По-конкретно, специалните уебстраници за прозрачност на уебсайтовете на членовете на Комисията и на генералните дирекции на Комисията.

¹⁹ Член 8 от Решението на Комисията от 30 май 2016 г. за установяване на хоризонтални правила относно създаването и функционирането на експертните групи на Комисията (C(2016)3301).

²⁰ Лица, посочени, за да представляват общ интерес, споделян от заинтересованите страни в определена област на политиката.

²¹ Организации в широк смисъл, включително дружества, асоциации, неправителствени организации, профсъюзи, университети, научноизследователски институти, правни кантори и консултантски дружества.

²² Насоки на Европейската комисия за по-добро регулиране (SWD(2017)350), по-специално глава VII „Насоки относно консултациите със заинтересованите страни“.

V. Дейности на Секретариата

Управителният съвет е определил следните годишни приоритети за Регистъра за прозрачност за 2025 г.:

- рационализиране на дейностите по мониторинг, за да се гарантират високи стандарти за качество на данните при регистрацията, което позволява всички регистрации да бъдат проверявани веднъж на всеки три години след първоначалното валидиране;
- подобряване на обществения опит с Регистъра за прозрачност чрез подобряване на комуникацията относно обвързването с условия и мерките за прозрачност, предоставяне на редовно актуализирани насоки на регистрантите и подобряване на публичната визия и усещане за новия уебсайт на Регистъра за прозрачност;
- подобряване на комуникацията относно обработката на жалби чрез ясно съобщаване на правомощията за разследване, с цел насърчаване на по-пълноценно сътрудничество от страна на регистрантите и осигуряване на възможност на Регистъра да продължи да издържа на обществен контрол;
- подкрепа за преразглеждането на МИС през 2025 г. чрез извършване на картографиране, очертаващо състоянието на прилагането на МИС до момента и отразяващо развитието на Регистъра, както и натрупания от Секретариата опит при изпълнението на неговите задачи.

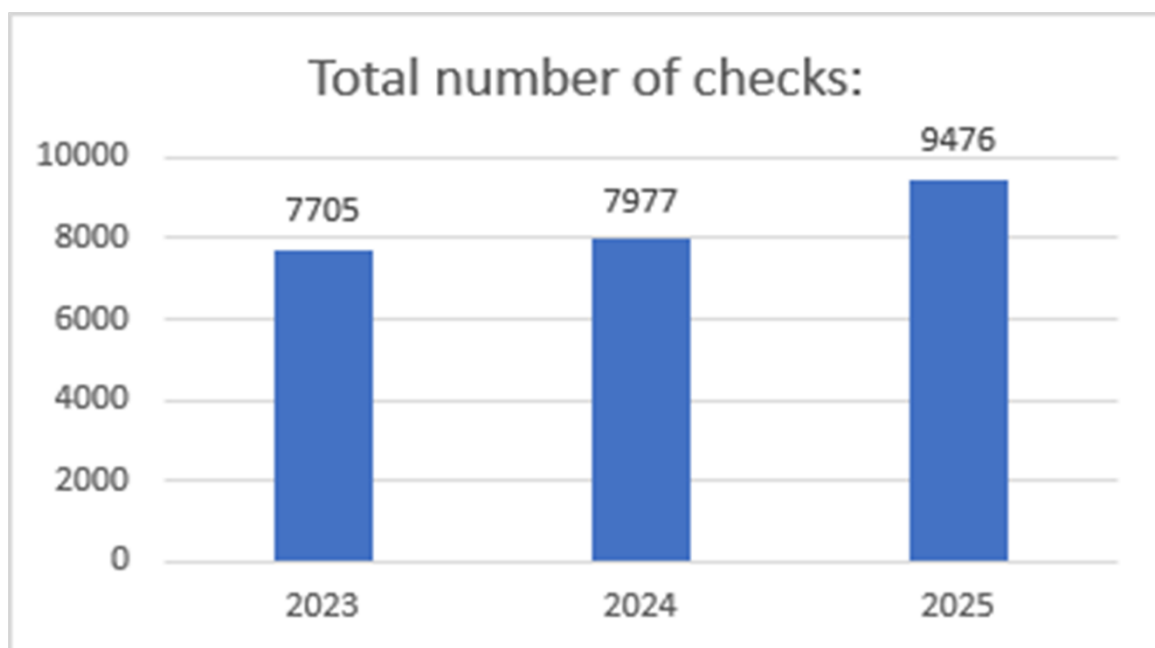
Секретариатът работи по изпълнението на тези годишни приоритети, включително чрез справяне с нарастващия брой нови заявления, осигуряване на навременна помощ, предоставяна от бюро за помощ, и чрез въвеждане на редица подобрения в ИТ платформата във връзка с ежедневните ѝ дейности, описани подробно по-долу.

1. Контрол на качеството на данните

Регистърът за прозрачност предоставя информация за текущите лобистки дейности, извършвани от представители на интереси във връзка с формулирането или прилагането на политиките и процесите на вземане на решения на ЕС. Това включва подробности за основните законодателни предложения или политики, към които са насочени тези дейности. Поради това данните са динамични: някои представители на интереси се регистрират за ограничен период, докато други остават в списъка за по-дълъг срок.

С регистрацията си представителите на интереси се ангажират да предоставят пълна, актуална, точна и неподвеждаща информация. Те носят пълна отговорност за точността на своите данни. Регистрантите са длъжни да преглеждат и актуализират информацията си при настъпване на значителни промени и най-малко веднъж годишно да обновяват регистрацията си, за да останат вписани в регистъра. Те също така получават напомняния да преглеждат данните си поне два пъти годишно.

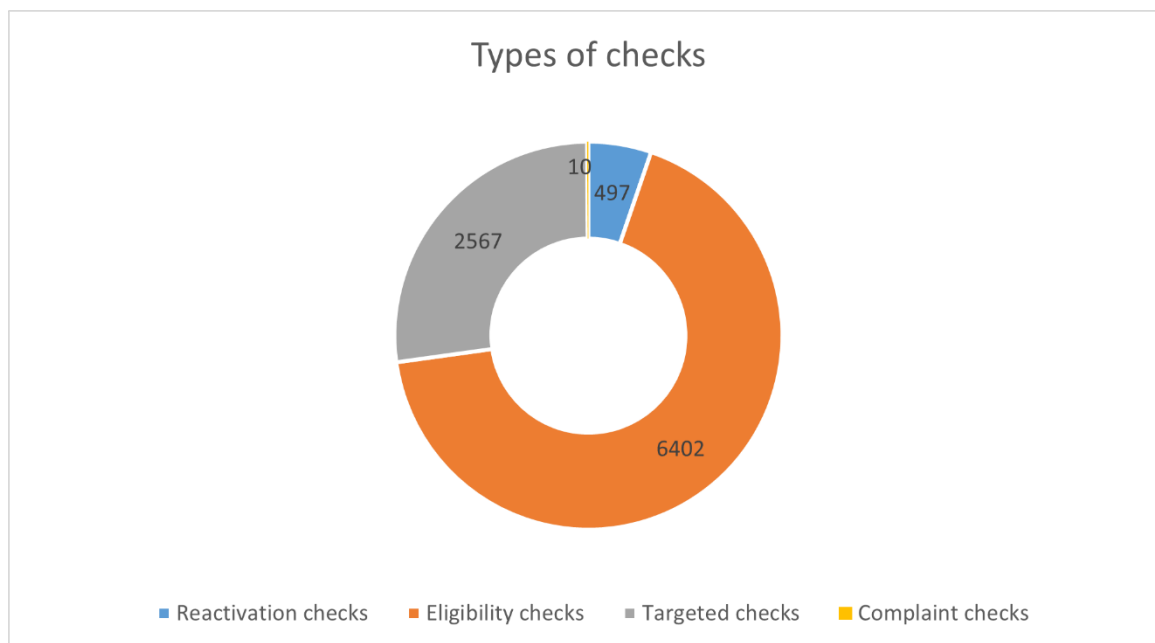
Осигуряването на цялостното качество на данните е основна задача на Секретариата. За тази цел той напомня на регистрантите за техните задължения и следи за спазването на изискванията на Регистъра.



Текст на изображението: Общ брой проверки

През 2025 г., като част от общите си дейности по мониторинг, Секретариатът провери общо 9476 субекта, които са подали заявление за регистрация (включително искания за повторно активиране) или вече са били вписани в Регистъра (включително проверки, свързани с жалби). Това представлява значително увеличение от 18,7% спрямо броя на извършените проверки през предходната година, което може да се обясни със значително увеличение на заявленията.

Проверките се състояха в скрининг, извършен на етапа на подаване на заявление, целенасочени проверки на качеството на данните, предоставени от вече регистрирани субекти, и всякакви допълнителни проверки, извършени като част от процедурите по разследване.



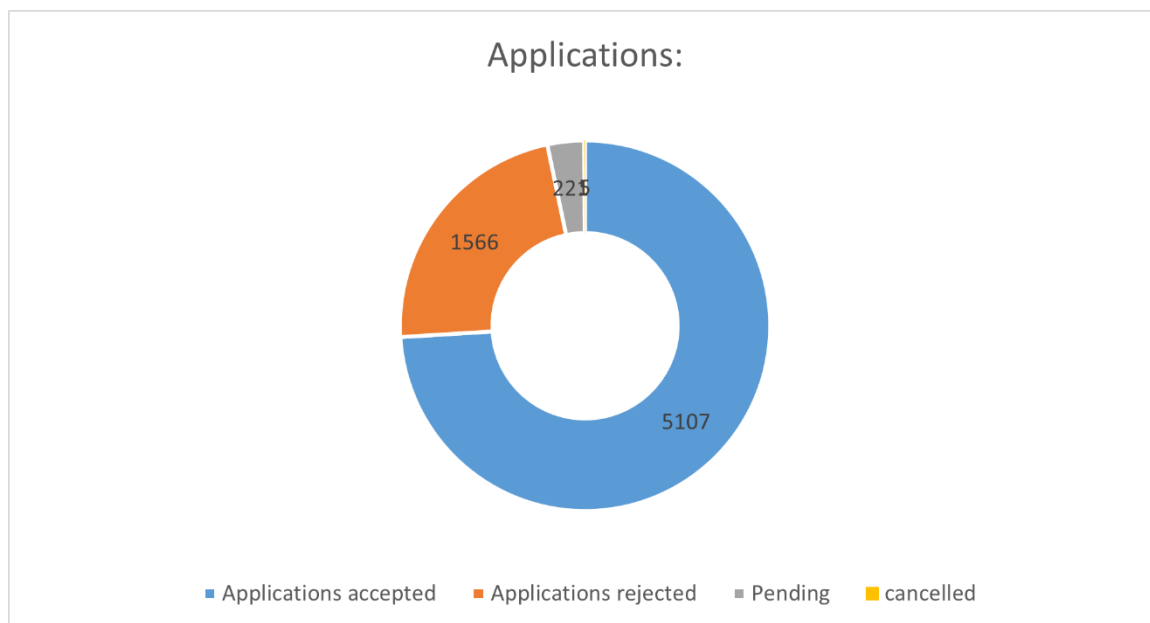
Текст на изображението: Видове проверки – а) проверки за повторно активиране, б) проверки на критериите за допустимост, в) целеви проверки, г) проверки по жалби

Етап на подаване на заявление

Секретариатът систематично оценява допустимостта и качеството на данните на всички нови заявления за регистрация, преди те да бъдат активирани и публикувани в Регистъра, като по този начин осигурява по-голяма значимост, надеждност и съгласуваност на оповестената информация. През 2025 г. въвеждането на мерки за засилена прозрачност съвпадна с безпрецедентен скок в отчитането на представителство на интереси. Секретариатът е получил общо 6899 заявления за регистрация – почти 18 на ден – което е увеличение от 95% в сравнение с 2024 г. и драстично увеличение спрямо предходните години. Този изключителен растеж представлява рязка промяна в ангажираността с Регистъра²³.

От тези заявления 5107 (74%) са били приети и активирани след първоначалния процес на проверка, който в повечето случаи е изисквал от кандидатите да актуализират или коригират подадените от тях документи. Този голям обем нови регистрации, съчетан със засилен контрол, не само значително е разширил Регистъра, но и е допринесъл за цялостното качество на съдържащата се в него информация.

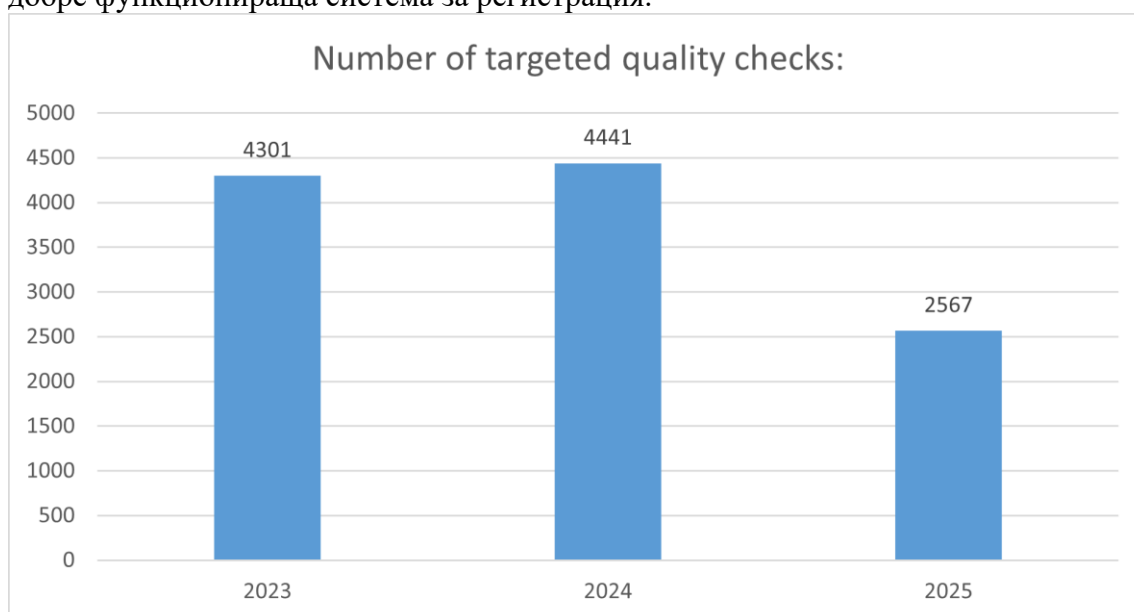
²³ 13 118 на 31 декември 2024 г. и 16 474 на 31 декември 2025 г.



Текст на изображението: Заявления – а) приети заявления; б) отхвърлени заявления; в) висящи; г) отменени

Целеви проверки

В допълнение към непрекъснатия преглед на новите заявления, Секретариатът извършва целеви проверки на съществуващите регистрации, като се фокусира по-специално върху случаите, в които има индикации, че изискваната информация може да не е била съобщена точно. През 2025 г. Секретариатът е провел общо 2567 целеви проверки на качеството. Въпреки че това представлява намаление в сравнение с предходни години, то следва да се разглежда в контекста на рязкото увеличение на новите заявления, подложени на проверка, както и на цялостното подобрене в качеството на предоставената информация след проверките, извършени още на етапа на подаване на заявлението. Вzeti заедно, тези процеси показват по-ефективна и по-добре функционираща система за регистрация.

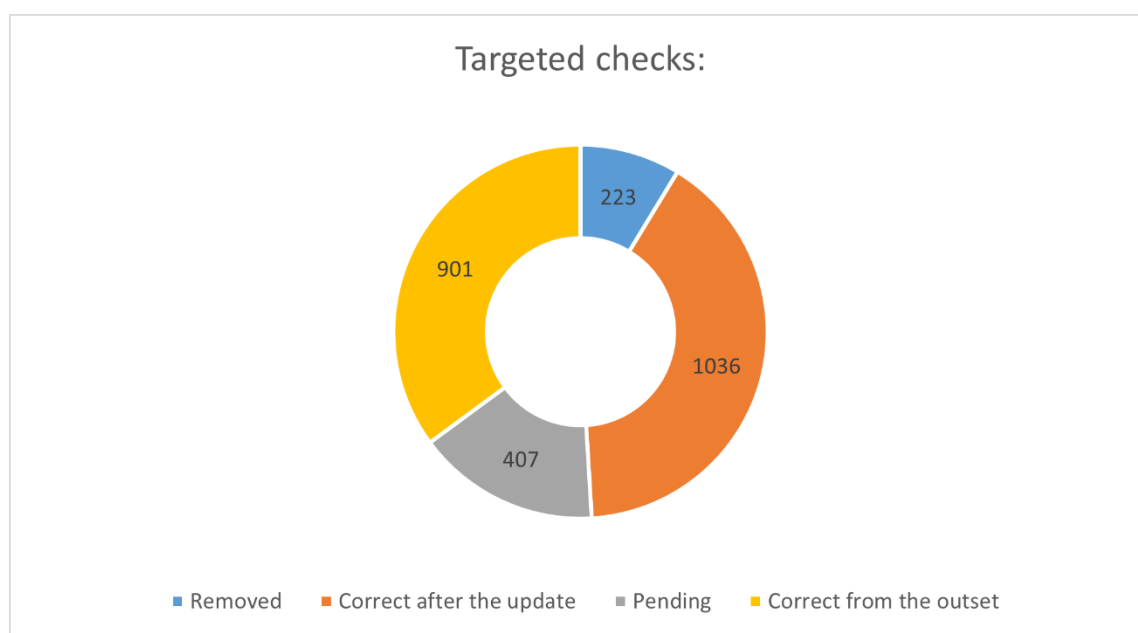


Текст на изображението: Брой целеви проверки на качеството

От тях:

- 1937 (75%) проверени регистранти са предоставили задоволително качество на данните или от самото начало (901 регистрации или 35%), или след като са били приканени от Секретариата да ги актуализират (1036 регистрации или 40%);
- 223 са били заличени от Регистъра след проверката, извършена от Секретариата или поради недопустимост, или неизвършване на актуализацията (9%);
- 407 случая все още не са били приключени в края на 2025 г. (16%).

Освен това, 119 регистрации са били заличени по собствено искане от регистъра, а 1411 са били заличени автоматично, след като не са актуализирали регистрацията си поне веднъж на всеки 12 месеца.



Текст на изображението: Целеви проверки – а) заличени, б) правилни след актуализация, в) висящи г) правилни от самото начало

Като част от приоритета си за 2025 г. за рационализиране на мониторинга и поддържане на високи стандарти за качество на данните, Секретариатът се насочи към регистрации, които не бяха прегледани в продължение на три години (от май 2022 г.). Тези проверки доведоха до корекции на остарели данни или непоследователна информация, включително по-точни и последователни декларации на клиенти и посредници. Резултатите от този мониторинг потвърдиха необходимостта от систематично и редовно наблюдение на всички субекти в Регистъра, за да се осигури периодичен и

всеобхватен преглед на неговото съдържание, без да се пренебрегва нито един регистриран субект.

Секретариатът също така извърши целенасочени проверки на регистрации, показващи потенциални несъответствия във финансовите данни. По-специално той разглежда случаи с необичайно високи или ниски прогнозни годишни разходи, свързани с дейности, обхванати от Регистъра за прозрачност, или декларирани общи бюджети. Освен това бяха извършени проверки при несъответствия между броя на лицата, за които е посочено, че извършват дейности по представителство на интереси, и броя на разрешенията за достъп, издадени от Европейския парламент за тези регистранти. Тези усилия спомогнаха за ускоряване на синхронизирането на регистрационните данни след въвеждането през есента на 2025 г. на автоматизирана проверка за съответствие на заявките за акредитация.

През 2025 г. 75% от регистрациите отговарят на задоволителни стандарти за качество на данните или от самото начало, или в резултат на целевата проверка на Секретариата, в сравнение с 83% през 2024 г. Въпреки че това представлява умерено намаление, резултатът остава като цяло в съответствие с последните години и може да отразява по-строгите мерки за мониторинг, въведени за допълнително подобряване на качеството на данните. Същевременно делът на заличаванията от регистъра поради недопустимост или неактуализиране леко намаля от 10% на 9%, което показва умерено подобрене в съответствието.

Като цяло, възходящата тенденция в качеството на данните продължи и през 2025 г., подкрепена както от големия брой съответстващи нови регистрации след проверки за допустимост, така и от целенасоченото наблюдение от страна на Секретариата на специфични сегменти от Регистъра.

2. Служба за поддръжка

Секретариатът предоставя служба за поддръжка чрез многоезичен уебсайт, достъпна за кандидати, регистранти и обществеността, за да отговаря на всички видове запитвания, свързани с Регистъра за прозрачност. Целта ѝ е да предоставя помощ възможно най-бързо, като обикновено отговаря в рамките на 48 часа.

През 2025 г. Секретариатът обработи 2048 запитвания. Те включваха искания за обща информация относно Регистъра за прозрачност от заинтересовани страни, изследователи и физически лица, както и искания за техническа подкрепа и насоки от заявителите и регистрантите по време на процеса на регистрация или при срещане на технически трудности. От тях 478 се отнасяха до подаване на заявление за нова регистрация, 1231 — до съществуващи регистрации, а 339 не посочваха точната тема при подаването им.

Общият брой на получените запитвания се увеличи отново през 2025 г. в сравнение с 2024 г.²⁴, като увеличението е приблизително 11%. което може също да отразява засилването на дейностите по мониторинг на Секретариата.

²⁴ През 2024 г. Секретариатът отговори на 1835.

3. Разследвания

Секретариатът отговаря за наблюдението на продължаващата допустимост на регистрантите и спазването на кодекса за поведение на Регистъра за прозрачност, както и за разглеждането на жалби и провеждането на разследвания по собствена инициатива в съответствие с процедурите, посочени в приложение III към МИС. По този начин той следва принципите на пропорционалност и добра администрация.

„Жалба“ се отнася до процедура относно твърдения, че регистрант не е спазил Кодекса за поведение. Всяко физическо или юридическо лице може да подаде такава жалба, като попълни [формуляра за жалби, достъпен на уебсайта на Регистъра за прозрачност](#), и предостави подкрепящи доказателства.

„Разследване по собствена инициатива“ е процедура, при която Секретариатът проверява дали даден регистрант отговаря на условията да остане в Регистъра. Това може да се основава на получена или установена информация, например в случаи на липса на съответни дейности или неспазване на Кодекса за поведение.

През 2025 г. Секретариатът разгледа 10 жалби, пренесени от предходната година, една от които беше счетена за недопустима. Останалите девет допустими жалби от предходната година се отнасяха до въпроси като точни и пълни декларации за членство и принадлежност, свързани разходи, посредници и комуникационни дейности. От деветимата регистранти, засегнати от тези разследвания, седем предоставиха задоволителна информация и актуализираха регистрациите си в съответствие с препоръките на Секретариата. В резултат на тези разследвания двама регистранти бяха заличени от Регистъра, включително един случай, включващ допълнителни мерки (забрана за регистрация за период от три месеца).

В хода на 2025 г. Секретариатът получи 18 нови жалби. Осем от тях бяха счетени за недопустими, или защото попадаха извън обхвата на Регистъра за прозрачност (например лични оплаквания или жалби на потребители), или защото не отговаряха на критериите за допустимост, изложени в приложение III към МИС.

От десетте допустими жалби пет бяха приключени през 2025 г. с пълното съдействие на съответните регистранти. Останалите пет все още бяха в процес на разследване в края на годината, включително три случая, за които допустимостта все още не беше определена.

При провеждане на разследвания Секретариатът се стреми да поддържа конструктивен диалог със съответния(те) регистрант(и) с цел изясняване и разрешаване на проблемите, когато е възможно, преди да предприеме необходимите мерки. Ангажиментът на Секретариата за такъв конструктивен и основан на доказателства диалог с регистрантите и, когато е уместно, с жалбоподателите, често изисква многократни искания за разяснения и допълнителна информация, което може да доведе до по-дълги периоди на разследване.

През 2025 г. Секретариатът също така започна две разследвания по собствена инициатива относно двама регистранти във връзка с потенциално неспазване на

кодекса за поведение по отношение на увреждане на репутацията, правилното идентифициране, защитаваните интереси и поведението им в отношенията им с лицата, вземащи решения, както и качеството на данните. Тези разследвания все още продължаваха в края на годината.

4. Заседание на Управителния съвет през 2025 г.

Секретариатът подготви второто заседание на Управителния съвет, което се проведе на 21 май 2025 г. На това заседание Управителният съвет взе следните решения:

- беше назначен ръководителят на отдела, отговарящ за въпросите на прозрачността в Европейския парламент, за „координатор на Секретариата“ за срок от една година (от 1 януари до 31 декември 2026 г.);
- приет беше годишният доклад за 2024 г., беше постигнато съгласие той да бъде представен на институциите, подписали настоящото споразумение, и публикуван на уебсайта на Регистъра за прозрачност;
- определени бяха годишните приоритети за Регистъра през 2026 г., заедно с бюджетните прогнози и дела от бюджета, падащ се на всяка институция, подписала МИС²⁵;
- Взе под внимание и одобри доклада за картографиране, изготвен от Секретариата, в който се очертава състоянието на прилагането на МИС до момента, преди преразглеждането му от подписалите го институции, който се очаква да бъде направен до 2 юли 2025 г. съгласно член 14, параграф 2.

Управителният съвет подчерта, че надеждността на съдържанието на Регистъра е от съществено значение предвид продължаващото високо равнище на обществен контрол както върху базата данни, така и върху прилагането на свързаните с нея мерки в рамките на институциите, както и големите обществени очаквания, възложени на Секретариата за ефективен мониторинг и разследвания.

Всички документи, свързани със заседанието на Управителния съвет, включително дневният ред и протоколът от заседанието, са публикувани на [подстраницата за управление на Регистъра за прозрачност](#).

5. Насоки и повишаване на осведомеността

Секретариатът издава насоки за изясняване и по-подробно разясняване на някои изисквания на МИС. Тези насоки могат да бъдат плод на редовен обмен със заинтересованите страни и имат за цел да подпомогнат кандидатите и регистрантите да предоставят точна информация и да избягват често срещани грешки.

В този контекст Секретариатът актуализира през 2025 г. своите [насоки за кандидати и регистранти и ЧЗВ](#), както и формуляра за регистрация с пояснение относно някои изисквания за финансова информация за посредниците и техните клиенти. По време на

²⁵ Бюджетните прогнози за 2026 г. могат да бъдат намерени на следния уебсайт. Бяха приети следните дялове: Парламент: 33%; Съвет: 10%; Комисия: 57%.

дейностите си по мониторинг Секретариатът също така може по целесъобразност да кани субекти да се регистрират в Регистъра за прозрачност. През 2025 г. това се отнасяше по-специално за отговарящи на условията клиенти, които все още не бяха регистрирани.

Секретариатът извършва редовни комуникационни дейности и дейности за насърчаване на инструмента сред заинтересованите страни. През 2025 г. това включваше информационни сесии и обмен с различни заинтересовани страни²⁶ и университетски изследователи/студенти²⁷, както и контакти и споделяне на най-добри практики със сходни органи на национално или европейско равнище²⁸.

Трите институции осъществиха значими дейности за повишаване на осведомеността относно Регистъра за прозрачност в рамките на всяка от тях чрез организиране на специални информационни и обучителни сесии за членовете и персонала²⁹. През 2025 г. бяха проведени допълнителни сесии за повишаване на осведомеността, за да се подпомогне прилагането на новите правила, свързани с мерките за обвързване с условия и прозрачност, както в Парламента, така и в Комисията.

6. Техническо развитие

Секретариатът координира разработването на ИТ решения за подобряване на Регистъра за прозрачност. През 2025 г. Секретариатът си постави за цел да подобри допълнително цифровата платформа, стартирана през 2024 г., като въведе функцията, позволяваща повторно активиране на премахнати регистрации, без да се губи (същият) регистрационен номер, и позволяваща запазване на цялата историческа информация, включена в нея. Развитието включва и възможност за регистрантите да променят последователността на клиентите, посредниците и сътрудниците във финансовите си декларации, както и създаване на връзка между информацията относно клиентите и посредниците в регистрациите.

²⁶ MedTech Europe, Европейска асоциация на консултантските фирми по обществени въпроси (EPACA), Академия по европейско право (ERA), Съвет по обществени въпроси (PAC).

²⁷ Европейски институт за публични въпроси и застъпничество (EPAI).

²⁸ ОИСП, Европейска лобистка мрежа на секретаря (ELRN), Консултативен съвет за Финландския регистър за прозрачност, Министерство на вътрешните работи на Германия. Евростат.

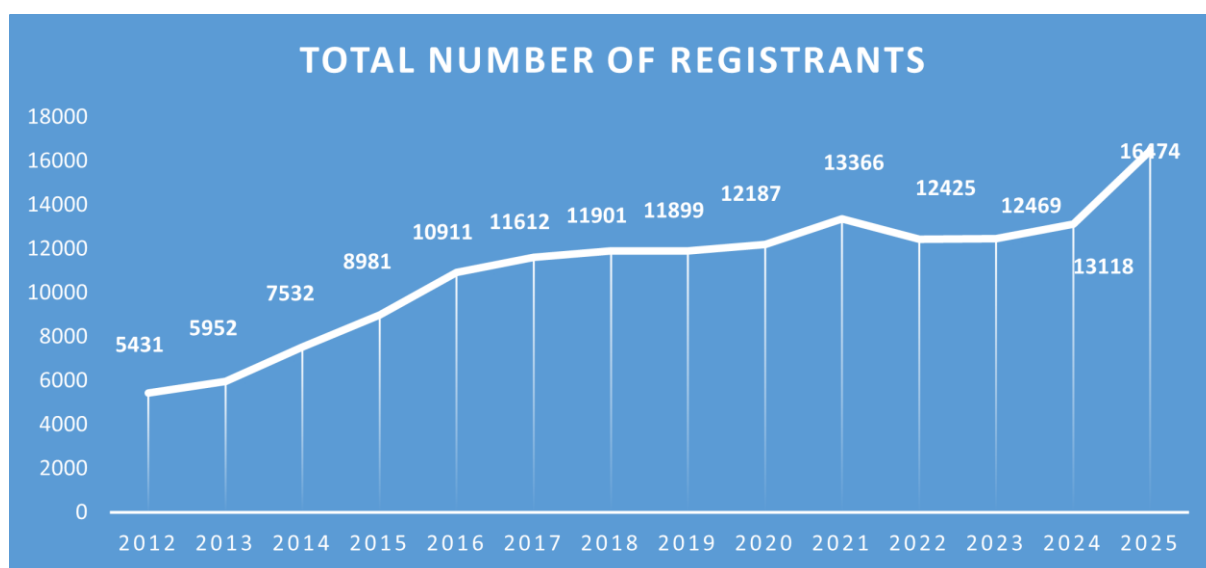
²⁹ Това включва 46 обучения и информационни сесии за членове на ЕП, служители и акредитирани асистенти в Европейския парламент. Три обучителни и информационни сесии за служителите на ГСС, една за предстоящото кипърско председателство. 15 презентации и информационни сесии за членове на Комисията, кабинети и специфични служби, както и 5 редовни обучения за персонала на Комисията.

VI. Статистически данни

1. Развитие на Регистъра за прозрачност

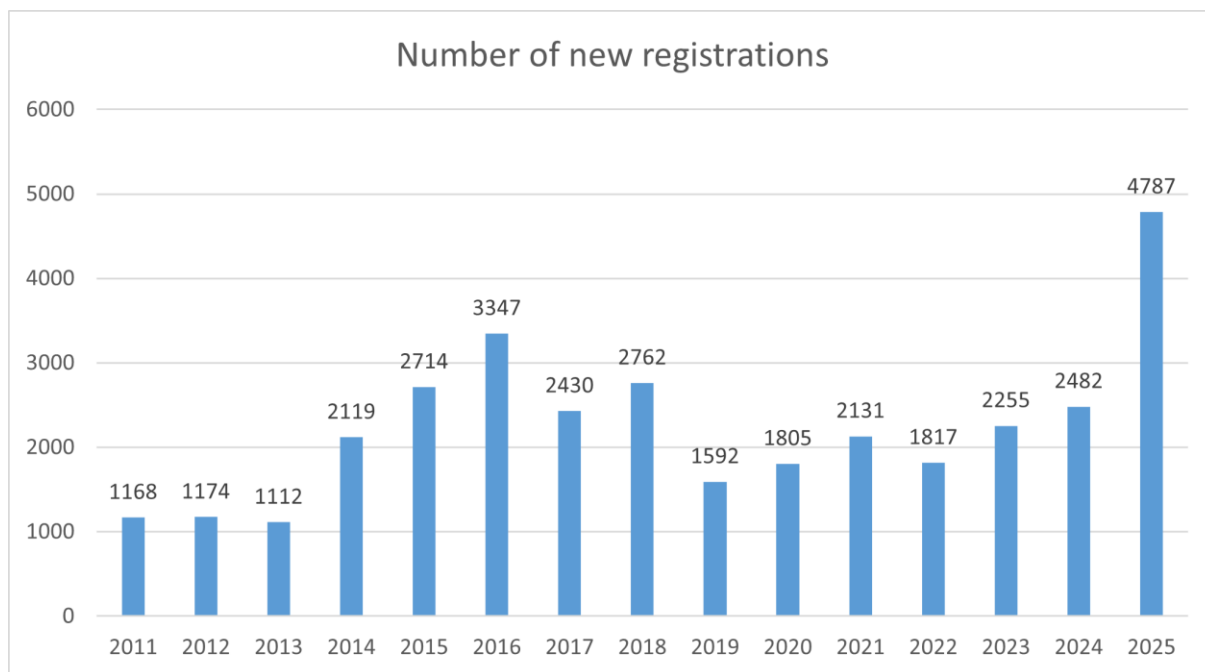
Регистърът за прозрачност нараства постоянно от създаването си като съвместна публична база данни на Европейския парламент и на Комисията до настоящата тристранна задължителна схема, създадена по силата на МИС.

През 2025 г. общият брой регистранти се увеличи значително в сравнение с 2024 г. В края на 2025 г. имаше 16 474 регистрирани представители на интереси.



Текст на изображението: общ брой регистранти

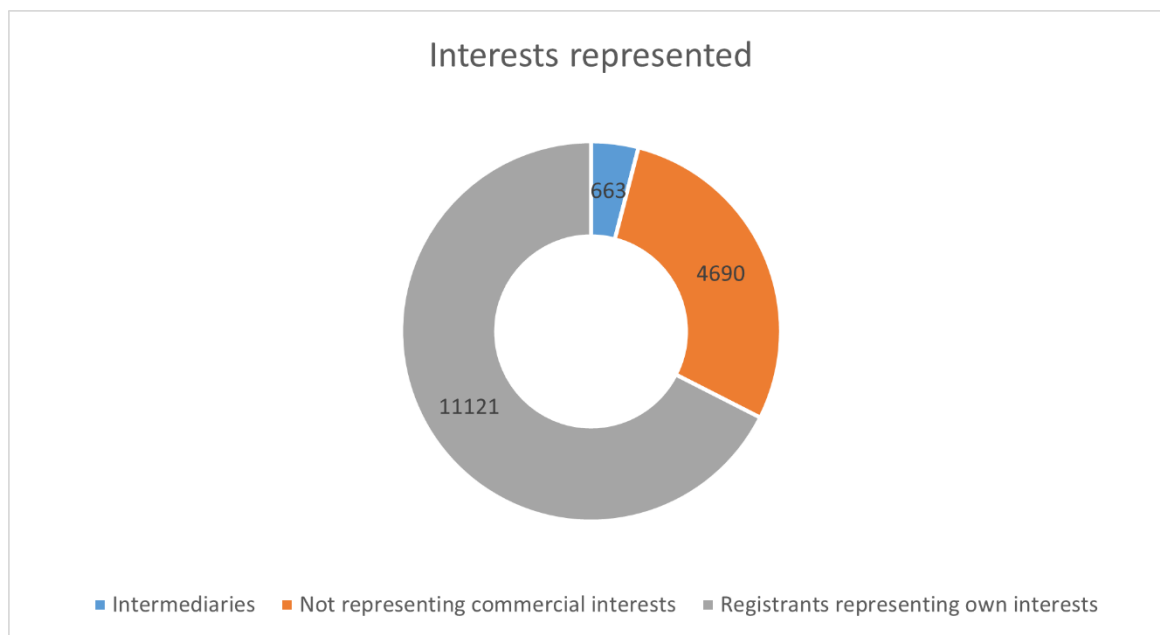
Графиката по-долу показва промените на новите регистрации, като обхваща представители на интереси, регистрирани за 12-месечен период (1 януари до 31 декември 2025 г.), които все още са били активни в края на този период. Броят на новите регистрации през 2025 г. (4787) почти се е удвоил в сравнение с предходните години. Секретариатът получи 6899 заявления (почти 18 на ден), което означава, че 74% от тях са били приети и активирани след проведения от Секретариата скрининг.



Текст на изображението: Брой на новите регистрации

2. Представявани интереси

Съгласно Междуетноститутуционалното споразумение регистрантите се разпределят в три основни вида представлявани интереси, като за всяка категория се прилагат различни съответни диапазони на финансовата информация.



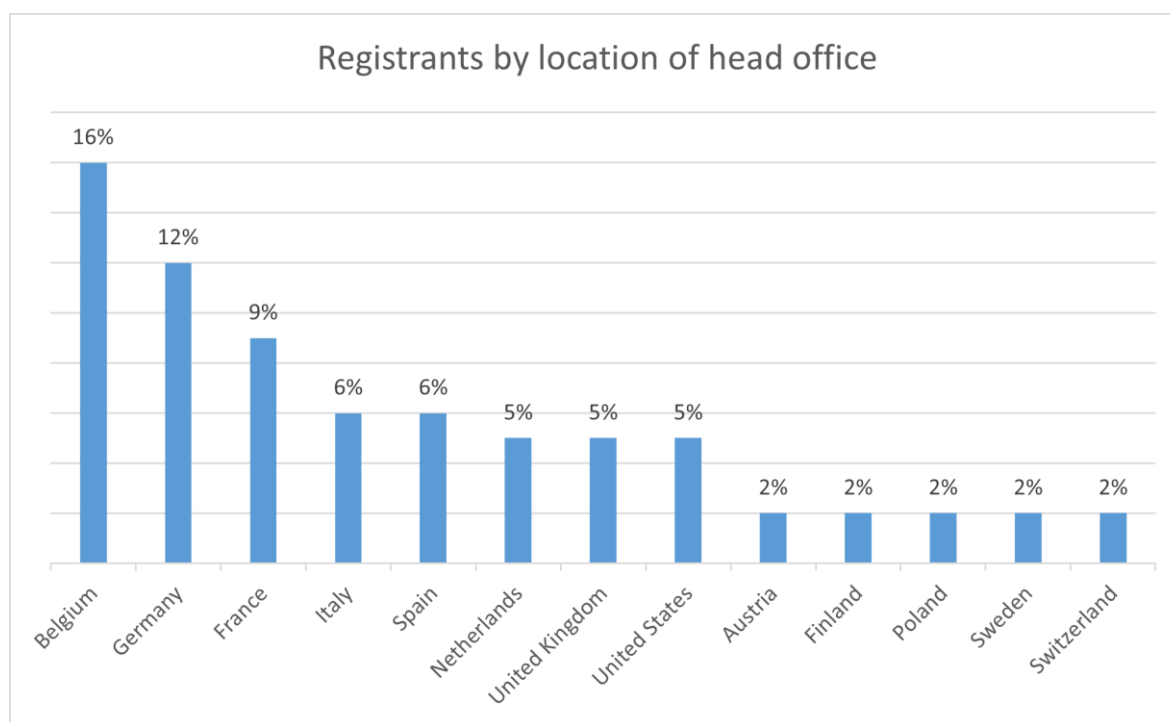
Текст на изображението: Представявани интереси — а) посредници б) регистранти, които не представляват търговски интереси в) регистранти, представляващи собствени интереси

Регистрантите избират измежду следните категории, описващи формата на представителя на интереси:

Професионални консултанти	714
Адвокатски кантори	111
Самостоятелно заети лица	193
Дружества и групи	4922
Търговски и стопански сдружения	2911
Профсъюзи и професионални сдружения	1100
Неправителствени организации, платформи и мрежи и подобни	4444
Мозъчни тръстове и научноизследователски институции	682
Академични институции	427
Организации, представляващи църкви и религиозни общности	66
Сдружения и мрежи на публични органи	214
Субекти, служби или мрежи, създадени от трети държави	3
Други организации, публични или смесени субекти	687

3. Географски данни

Регистърът за прозрачност не е ограничен до представители на интереси, установени в ЕС, въпреки че най-голямата група действа от предприятия, базирани в Белгия. Въпреки това, тъй като обхватът на законодателството и на политиката на ЕС засяга граждани и дружества от държави извън ЕС и оказват въздействие върху търговията и други външни отношения извън 27-те държави членки, този глобален обхват е отразен и в Регистъра за прозрачност.



Текст на изображението: Белгия, Германия, Франция, Италия, Испания, Нидерландия, Обединеното кралство, САЩ, Австрия, Финландия, Полша, Швеция, Швейцария.

4. Преглед на данните в Регистъра за прозрачност

През 2025 г. консолидираният набор от данни на Регистъра в [Европейския портал за данни](#) беше седмият най-разглеждан сред над 1 900 000 набора от данни, публикувани там. Тези набори от данни позволяват на потребителите да изтеглят (във формат xml или Excel) списъка с организации, включени в Регистъра за прозрачност, с данни за няколко години назад.

VII. Заключение

През 2025 г. Регистърът за прозрачност продължи да служи като основен референтен инструмент за проследяване на дейностите по представителство на интереси на равнище ЕС. Общият брой регистранти се увеличи рязко в сравнение с 2024 г. и с предходни години. Новите регистрации се увеличиха значително, с увеличение на заявленията от 95% в сравнение с предходната година; 74% от тях бяха счетени за допустими и приети след скрининг от страна на Секретариата.

Освен обичайните годишни промени в броя на регистрираните лица в Регистъра, това рязко увеличение на заявленията може отчасти да се обясни с въвеждането на нови мерки за обвързване с условия от страна на институциите, подписали споразумението, както и със стриктното прилагане на съществуващите правила, изискващи предварителна регистрация на представители на интереси, които взаимодействат директно с лицата, вземащи решения.

Секретариатът продължи да подобрява функциите на уебсайта и базата данни на Регистъра за прозрачност, след внедряването на новата цифрова платформа през предходната година. Той също така предостави актуализирани насоки на регистрантите, поддръжка от бюро за помощ и дейности за повишаване на осведомеността.

По отношение на основните си задачи, а именно мониторинг на качеството и разследвания, Секретариатът прегледа качеството на данните на почти 60% от всички регистранти през 2025 г. Като цяло данните в Регистъра за прозрачност показват ясни признаци на стабилизиране и подобрене, което отразява въздействието на засилените усилия за мониторинг и проверка. Целенасоченото наблюдение, особено това, насочено към субекти, които не са били подлагани на проверки от известно време, се е доказало като ефективно за поддържане на високи стандарти за качество на данните и повишаване на осведомеността сред регистрантите относно техните задължения. Свързването на декларации на клиентите и техните посредници значително спомогна за съгласуваността и съответствието. В съответствие с определените за 2025 г. приоритети тези усилия допълнително потвърдиха необходимостта от систематично и редовно наблюдение на всички субекти, за да се осигури всеобхватен и актуален Регистър.

В подкрепа на процеса на преглед на МИС от институциите през 2025 г., Управителният съвет одобри карта на изпълнението на споразумението, изготвена от Секретариата. С това картографиране бяха набелязани ключовите предизвикателства и бяха предложени действия за тяхното преодоляване, включително укрепване на техническите възможности на Регистъра за подобряване на спазването на изискванията от страна на регистрантите, оптимизиране на усилията за мониторинг на Секретариата, консолидиране на неговите практики и насърчаване на проактивното използване на Регистъра сред други институции и органи на ЕС. Тези усилия имат за цел също така да демонстрират споделения ангажимент на институциите на ЕС за насърчаване на прозрачно и етично представителство на интересите.

Като публичен инструмент и в контекста на непрекъснат обществен контрол, Регистърът за прозрачност играе ключова роля за поддържане на общественото доверие

и укрепване на отчетността в рамките на по-широката рамка за прозрачност на институциите на ЕС.